

## Решение

по жалобе № 135-04-18.1/2016

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 22 сентября 2016 года.

В полном объеме решение изготовлено 23 сентября 2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (далее - Комиссия) в составе:

Председатель	<...>	-	руководитель Челябинского УФАС России;
Комиссии:			
Члены Комиссии:	<...>	-	начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;
	<...>	-	главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев **жалобу № 135-04-18.1/2016** физического лица (далее - Заявитель) от 16.09.2016 вх. № 12833 на действия ООО «Фаворит», выразившиеся в необоснованном отклонении заявки на участие в аукционе по продаже арестованного имущества ЗАО «Торговый дом» (извещение № 240816/2754819/05, лот 6), размещенном на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее - Аукцион), в присутствии:

- представителя Территориального управления Росимущества в Челябинской области;
- представителя ООО «Фаворит»,

### УСТАНОВИЛА:

09.04.2016 судебным приставом-исполнителем МСОСП по ОВИП УФССП России по Челябинской области Ковалевым Е.С. вынесено постановление о передаче арестованного имущества ЗАО «Торговый дом» на торги.

В соответствии с указанным постановлением, имущество ЗАО «Торговый дом» (пять нежилых зданий и один земельный участок) подлежит реализации одним лотом.

21.04.2016 МСОСП по ОВИП УФССП России по Челябинской области направлено в

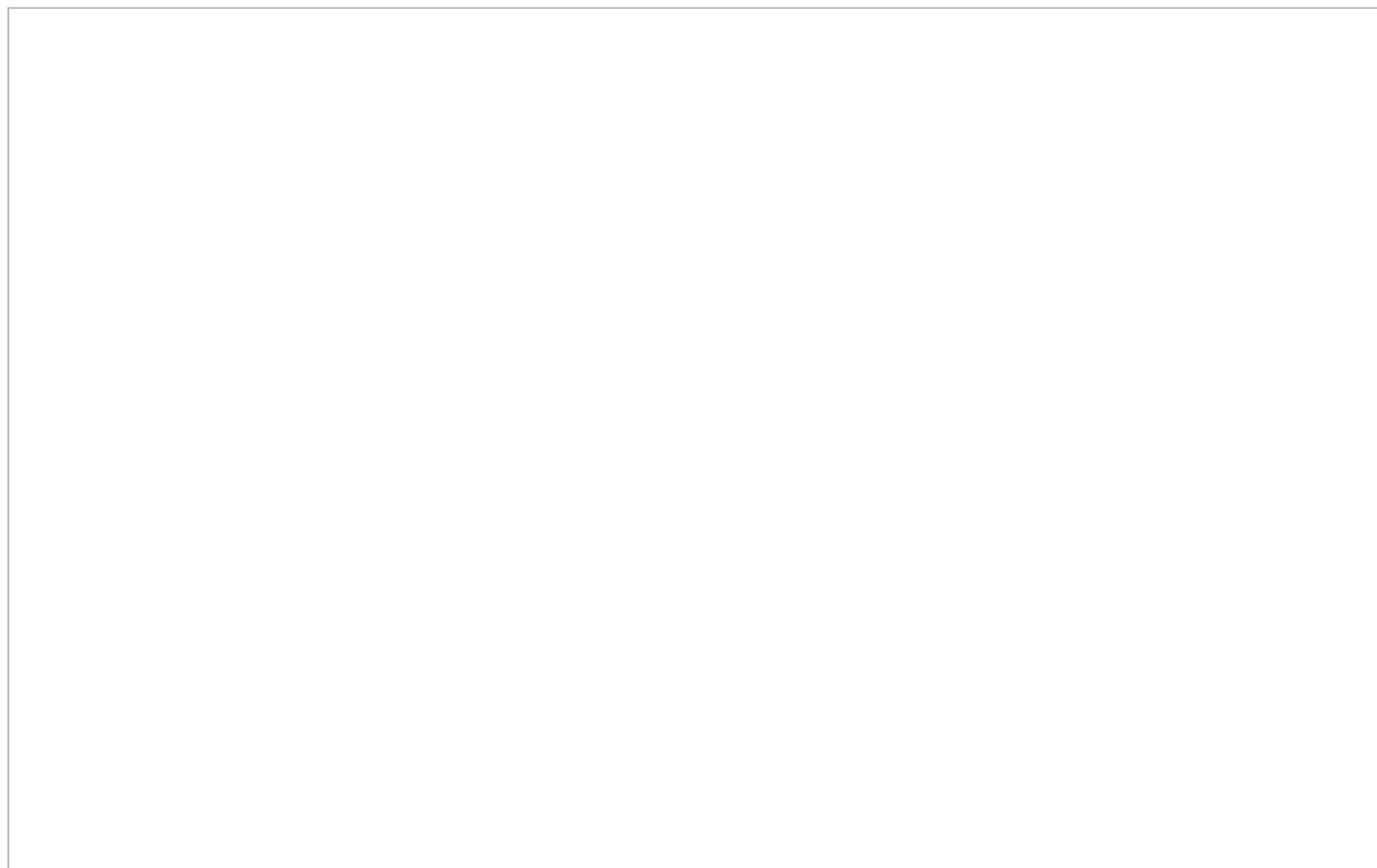
адрес ТУ Росимущества в Челябинской области уведомление о готовности к реализации арестованного имущества. В указанном уведомлении имущество ЗАО «Торговый дом» (пять нежилых зданий и один земельный участок) подлежит реализации одним лотом.

07.06.2016 ТУ Росимущества в Челябинской области своим поручением на реализацию в соответствии с пунктом 1.1. Договора от 01.02.2016 № СПО(ф)-1/2016, на основании Постановления о передаче арестованного имущества на торги от 09.04.2016 б/н судебного пристава-исполнителя МСОСП по ОВИП УФССП России по Челябинской области передало ООО «Фаворит» на реализацию арестованное имущество.

04.08.2016 ООО «Фаворит» приняло арестованное имущество в соответствии с актом приема передачи.

25.08.2016 ООО «Фаворит» опубликовало информационное сообщение о продаже арестованного имущества в издании Правительства и Законодательного собрания Челябинской области - «Южноуральская Панорама», а также на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (извещение № 240816/2754819/05) (далее – информационное сообщение).

Согласно информационному сообщению, ООО «Фаворит» в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» осуществляет реализацию арестованного имущества ЗАО «Торговый дом».



Согласно вкладке «Лоты» имущество ЗАО «Торговый дом» разбито на шесть лотов.

12.09.2016 Заявителем подана заявка на участие в процедуре торгов, а именно по приобретению имущества по «Лоту 6»: земельного участка S=11 518 кв.м. по адресу: г. Троицк, ул. К. Маркса, по западной и северо-западной границе кладбища п. Амур, кадастровый № 74:35:1300006:3.

12.09.2016 ООО «Фаворит» составлен протокол окончания приема и регистрации заявок на участие в торгах по продаже арестованного имущества.

14.09.2016 Заявителю было отказано в участии в аукционе, по причине того, что Заявителем подана заявка только на приобретение имущества по «Лоту 6», а не по всем наименованиям имущества ЗАО «Торговый дом».

14.09.2016 ООО «Фаворит» составлен протокол № 226 в соответствии с которым, торги по продаже арестованного имущества ЗАО «Торговый дом» признаны несостоявшимися.

16.09.2016 в адрес Челябинского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия ООО «Фаворит», выразившиеся в необоснованном отклонении заявки на участие в аукционе по продаже арестованного имущества ЗАО «Торговый дом».

Уведомлением от 19.09.2016 о поступлении жалобы на действия Заказчика рассмотрение жалобы назначено на 22.09.2016 на 16:30.

*Изучив представленные материалы жалобы, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.*

В соответствии с пунктом 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) действия

(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 87 Закона об исполнительном производстве принудительная реализация имущества должника осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Специализированная организация обязана в десятидневный срок со дня получения имущества должника по акту приема-передачи размещать информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, также в печатных средствах массовой информации.

Функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Указ Президента РФ от 12.05.2008 № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти», постановление Правительства РФ от 05.06.2008 № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом»).

В соответствии со статьей 89 Закона об исполнительном производстве реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества (далее - организатор торгов).

Согласно ч. 2 ст. 447 Гражданского Кодекса РФ в качестве организатора торгов может выступать собственник вещи или обладатель иного имущественного права на нее. Организатором торгов также могут являться специализированная организация или иное лицо, которые действуют на основании договора с собственником вещи или обладателем иного имущественного права на нее и выступают от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом.

Согласно ч. 2 ст. 448 Гражданского Кодекса РФ если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

По условиям договора от 01.02.2016 № СПО(Ф)-1/2016, заключенного между Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Челябинской области и ООО «Фаворит», заказчик

(Территориальное управление Росимущества в Челябинской области) поручает, а исполнитель (ООО «Фаворит») принимает на себя обязательства на оказание услуг по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных актов или актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также конфискованного, движимого бесхозного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства по основаниям, предусмотренным законами и иными нормативными правовыми актами РФ, на территории г. Челябинска, г. Магнитогорска и поступающего на территории Челябинской области от Коркинского ГОСП, Еткульского РОСП, Еманжелинского ГОСП, Пластовского РОСП, Уйского РОСП, Увельского РОСП, Снежинского ГОСП, Озерского ГОСП, Каслинского РОСП.

В соответствии с пунктом 1.2. указанного договора заказчик поручает, а исполнитель обязуется на условиях, установленных договором, за вознаграждение совершать от имени Заказчика действия по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных актов или актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также хранению, реализации, переработке (утилизации) и уничтожению конфискованного, движимого бесхозного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства по основаниям, предусмотренным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, на территории Челябинской области.

**Комиссией установлено, что в соответствии с постановлением МСОСП по ОВИП УФССП России по Челябинской области реализация имущества ЗАО «Торговый дом» (пять нежилых зданий и один земельный участок) должна производиться одним лотом.**

Информационное сообщение, размещенное ООО «Фаворит» не содержит в себе информации о том, что арестованное имущество ЗАО «Торговый дом» (пять нежилых зданий и один земельный участок) подлежит реализации одним лотом.

Кроме того, информационное сообщение на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) содержит информацию о продаже шести лотов. По каждому лоту установлена начальная цена, определен задаток.

Руководствуясь указанным информационным сообщением Заявитель, а также иные физические лица подали заявки на участие в торгах по интересующим их лотам.

ООО «Фаворит» отказало Заявителю в участии в аукционе, по причине того, что Заявителем подана заявка только на приобретение имущества по «Лоту 6», а не по всем наименованиям имущества ЗАО «Торговый дом».

Разместив информационное сообщение, без указания на то, что арестованное имущество ЗАО «Торговый дом» (пять нежилых зданий и один земельный участок) подлежит реализации одним лотом, ООО «Фаворит» нарушило порядок организации и проведения торгов по реализации арестованного имущества ЗАО «Торговый дом».

Указанные действия ООО «Фаворит», выразившиеся в нарушении порядка организации и проведения торгов (извещение № 240816/2754819/05) являются нарушением статьи 87 Закона об исполнительном производстве, части 2 статьи 448 ГК РФ.

При этом, Комиссия не принимает довод ООО «Фаворит» о том, что размещение информационного сообщения на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), содержащего информацию о продаже шести лотов, продиктовано функционалом сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), так как доказательств указанного довода не представлено.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия

(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Комиссией установлено, что 12.09.2016 ООО «Фаворит» составлен протокол окончания приема и регистрации заявок на участие в торгах по продаже арестованного имущества, 14.09.2016 ООО «Фаворит» составлен протокол № 226 в соответствии с которым, торги по продаже арестованного имущества ЗАО «Торговый дом» признаны несостоявшимися.

Учитывая, что указанные протоколы составлены в результате нарушения ООО «Фаворит» порядка организации и проведения торгов, отмена протоколов не приведет к изменению информационного сообщения о продаже имущества, Комиссия считает необходимым выдать ООО «Фаворит» предписание об аннулировании торгов.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу физического лица от 16.09.2016 вх. № 12833 на действия ООО «Фаворит», выразившиеся в необоснованном отклонении заявки на участие в аукционе по продаже арестованного имущества ЗАО «Торговый дом» (извещение № 240816/2754819/05, лот 6), обоснованной.

2. Признать действия ООО «Фаворит», выразившиеся в нарушении порядка организации и проведения торгов (извещение № 240816/2754819/05) нарушением статьи 87 Закона об исполнительном производстве, части 2 статьи 448 ГК РФ.

3. Выдать ООО «Фаворит» предписание об аннулировании торгов.

4. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Челябинского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях.

## **ПРЕДПИСАНИЕ**

**по жалобе № 135-04-18.1/16**

22 сентября 2016 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (далее - Комиссия) в составе:

Председатель	<...>	-	руководитель Челябинского УФАС России;
Комиссии:			
Члены Комиссии:	<...>	-	начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;
	<...>	-	главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, на основании своего решения от 22.09.2016 по жалобе физического лица от 16.09.2016 вх. № 12833 на действия ООО «Фаворит» при продаже арестованного имущества

ЗАО «Торговый дом» (извещение № 240816/2754819/05, лот 6, размещенное на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Фаворит» с момента опубликования на сайте [www.chel.fas.gov.ru](http://www.chel.fas.gov.ru) настоящего предписания прекратить нарушение порядка организации, проведения открытого аукциона по продаже арестованного имущества (извещение № 240816/2754819/05) путём совершения следующих действий в течение 10-и рабочих дней:

- вернуть процедуру проведения аукциона по продаже арестованного имущества ЗАО «Торговый дом» (извещение № 240816/2754819/05) на стадию формирования извещения о процедуре торгов, отменив протокол окончания приема и регистрации заявок на участие в торгах по продаже арестованного имущества от 12.09.2016 и протокол о признании торгов несостоявшимися по продаже арестованного имущества от 14.09.2016, обеспечив размещение данной информации на сайте: [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru);

- внести изменения в извещение, размещенное на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), обеспечив указание на то, что имущество ЗАО «Торговый дом» реализуется единым лотом;

2. ООО «Фаворит» в течение 3-х рабочих дней после совершения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания, представить доказательства его исполнения.