

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 27 июля 2010г.

Решение в полном объёме изготовлено 2 августа 2010г.  
г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирского УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Гаврилов С.Г.	- руководитель управления, председатель Комиссии;
Бориленко Н.Д.	- заместитель начальника отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;
Тропин Г.В.	- главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело №78 от 30.06.2010г., возбуждённое по материалам плановой проверки, по признакам нарушения администрацией р.п. Чаны Чановского района Новосибирской области (632201, Новосибирская область, р.п.Чаны, ул.Победы, 75) ч.1 ст.15, ст.16, ч.1 ст.17.1, ч.1 ст.20 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и ООО «Чановская тепловая компания» (632200, Новосибирская область, р.п.Чаны, ул.Ленина, 104) ст.16 указанного закона, в присутствии представителя администрации р.п.Чаны – «...» (по доверенности), представителей ООО «Чановская тепловая компания»: «...» (директора); «...» (по доверенности),

### УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Новосибирского УФАС России №159 от 11.05.2010г. Новосибирским УФАС России была проведена плановая проверка соблюдения антимонопольного законодательства администрацией р.п.Чаны Чановского района Новосибирской области. По результатам плановой проверки составлен акт №05-12 от 17.06.2010г., в котором зафиксированы признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно ст.16 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Администрация р.п.Чаны (заказчик), МУ «Управляющая компания жилищно-коммунальным хозяйством Чановского района» (балансодержатель) и ООО «Чановская тепловая компания» (исполнитель) в 2007 году заключили четыре

договора обслуживания муниципальных котельных №2, №5, №7, №9 в р.п.Чаны. Согласно указанным договорам администрация р.п.Чаны передала ООО «Чановская тепловая компания» во временное обслуживание сети теплоснабжения. Согласно ч.3 договоров арендная плата за пользование муниципальным имуществом не предусмотрена. Согласно п.7.1 указанных договоров два договора действовали с 01.08.2007г. до 01.08.2008г. и два с 01.09.2007г. до 01.09.2009г. По истечении сроков действия указанных договоров дополнительными соглашениями от 01.08.2009г. и 01.09.2009г. действие договоров обслуживания котельных было продлено до 01.08.2010г. и 01.09.2010г.

В соответствии с ч.1 ст.17.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров. В нарушение ч.1 ст.17.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» вышеуказанные договоры обслуживания котельных перезаключались в 2008 и 2009 году на новый срок, вместо того чтобы заключаться по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров.

Кроме того, в 2007 году МУ «Управляющая компания жилищно-коммунальным хозяйством Чановского района» заключило с ООО «Чановская тепловая компания» договор аренды нежилого помещения №1 от 01.09.2007г. и договор аренды нежилого помещения №2 от 31.07.2007г. Согласно указанным договорам ООО «Чановская тепловая компания» были переданы в аренду две котельные в р.п.Чаны. По истечении сроков действия указанных договоров дополнительными соглашениями от 01.09.2009г. действие договоров аренды было продлено до 30.08.2010г.

Вышеуказанными действиями администрация р.п.Чаны и МУ «Управляющая компания жилищно-коммунальным хозяйством Чановского района» передали муниципальные котельные и сети теплоснабжения р.п.Чаны в пользование одному хозяйствующему субъекту - ООО «Чановская тепловая компания», что может привести к ограничению конкуренции на рынке коммунальных услуг р.п.Чаны.

Согласно п.20 ст.4 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (в редакции действовавшей до 23.08.2009г.) предоставление органами местного самоуправления преимущества, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, путем передачи имущества и (или) иных объектов гражданских прав, прав доступа к информации в приоритетном порядке является муниципальной помощью.

В соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона «О защите конкуренции» (в редакции действовавшей до 23.08.2009г.) муниципальная помощь предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа. При этом, согласно ч.2 указанной статьи орган местного самоуправления, имеющий намерение предоставить муниципальную помощь, направляет в антимонопольный орган ходатайство о даче согласия на предоставление муниципальной помощи. Администрация р.п.Чаны не направляла

в Новосибирское УФАС России заявление о даче согласия на предоставление муниципальной помощи ООО «Чановская тепловая компания».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 39, пунктом 1 части 3 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России было возбуждено дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

В объяснении по существу делу (исх.№179 от 26.07.2010г.) ООО «Чановская тепловая компания» сообщила, что договоры автоматически пролонгировались на новый срок в соответствии с требованиями ч.4 ст.53 Федерального закона «О защите конкуренции», согласно которым до 1 июля 2015 года разрешается заключение на новый срок без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды, указанных в ст.17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» и заключенных до 1 июля 2008г. с субъектами малого или среднего предпринимательства.

На рассмотрении дела представитель администрации р.п.Чаны и представители ООО «Чановская тепловая компания» признали допущенные нарушения антимонопольного законодательства.

Рассмотрев материалы дела и выслушав доводы представителей ответчика, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Администрация р.п.Чаны (заказчик), МУ «Управляющая компания жилищно-коммунальным хозяйством Чановского района» (балансодержатель) и ООО «Чановская тепловая компания» (исполнитель) в 2007 году заключили четыре договора обслуживания муниципальных котельных в р.п.Чаны. Были заключены два договора без номера от 01.08.2007г. обслуживания муниципальных котельных №5, №7, и два договора без номера от 01.09.2007г. обслуживания котельных №2, №9.

Согласно указанным договорам администрация р.п.Чаны передала ООО «Чановская тепловая компания» во временное обслуживание сети теплоснабжения. Согласно ч.3 договоров арендная плата за пользование муниципальным имуществом не предусмотрена. Согласно п.7.1 указанных договоров два договора действовали с 01.08.2007г. до 01.08.2008г. и два с 01.09.2007г. до 01.09.2009г. По истечении сроков действия указанных договоров дополнительными соглашениями от 01.08.2009г. и 01.09.2009г. действие договоров обслуживания котельных было продлено до 01.08.2010г. и 01.09.2010г.

В нарушение ч.1 ст.17.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» вышеуказанные договоры обслуживания котельных перезаключались в 2008 и 2009 году на новый срок, вместо того чтобы заключаться по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров. Довод ООО «Чановская тепловая компания», что договоры автоматически пролонгировались на новый срок, в соответствии с требованиями ч.4 ст.53 Федерального закона «О защите конкуренции», не может быть принят, так как указанная норма разрешает заключение на новый срок без проведения конкурсов или аукционов только договоров аренды, а не договоров обслуживания.

Кроме договоров обслуживания, в 2007 году МУ «Управляющая компания жилищно-коммунальным хозяйством Чановского района» заключила с ООО

«Чановская тепловая компания» договор аренды нежилого помещения №1 от 01.09.2007г. и договор аренды нежилого помещения №2 от 31.07.2007г. Согласно указанным договорам ООО «Чановская тепловая компания» были переданы в аренду две муниципальные котельные в р.п.Чаны. По истечении сроков действия указанных договоров дополнительными соглашениями от 01.09.2009г. действие договоров аренды было продлено до 30.08.2010г.

Вышеуказанными действиями администрация р.п.Чаны и МУ «Управляющая компания жилищно-коммунальным хозяйством Чановского района» передали муниципальные котельные и сети теплоснабжения р.п.Чаны в пользование одному хозяйствующему субъекту - ООО «Чановская тепловая компания», что может привести к ограничению конкуренции на рынке коммунальных услуг р.п.Чаны.

Следовательно, договоры без номера от 01.08.2007г. обслуживания муниципальных котельных №5, №7, договоры без номера от 01.09.2007г. обслуживания котельных №2, №9, договоры аренды нежилого помещения №1 от 01.09.2007г. и договоры аренды нежилого помещения №2 от 31.07.2007г. являются соглашениями между администрацией р.п.Чаны и ООО «Чановская тепловая компания», которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции на рынке коммунальных услуг в р.п.Чаны.

Согласно п. 20 ст. 4 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (в редакции действующей до 23.08.2009г.) предоставление органами местного самоуправления преимущества, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, путем передачи имущества и (или) иных объектов гражданских прав, прав доступа к информации в приоритетном порядке является муниципальной помощью. Администрация р.п.Чаны, предоставив ООО «Чановская тепловая компания» сети теплоснабжения по договорам обслуживания без арендной платы, предоставила указанному хозяйствующему объекту муниципальную помощь.

В соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона «О защите конкуренции» (в редакции действовавшей до 23.08.2009г.) муниципальная помощь предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа. При этом, согласно ч.2 указанной статьи орган местного самоуправления, имеющий намерение предоставить муниципальную помощь, направляет в антимонопольный орган ходатайство о даче согласия на предоставление муниципальной помощи. Администрация р.п.Чаны не направляла в Новосибирское УФАС России заявление о даче согласия на предоставление муниципальной помощи ООО «Чановская тепловая компания».

Таким образом, администрация р.п.Чаны совершила нарушение ч.1 ст.15, ст.16, ч.1 ст.17.1, ч.1 ст.20 Федерального закона «О защите конкуренции».

ООО «Чановская тепловая компания», заключив с администрацией р.п.Чаны договора обслуживания муниципальных котельных №2, №5, №7, №9 в р.п.Чаны, совершило нарушение ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию р.п.Чаны Новосибирской области нарушившей ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» путём осуществления действий, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции. Указанные действия выразились в передаче муниципальных котельных и сетей теплоснабжения р.п.Чаны в пользование одному хозяйствующему субъекту - ООО «Чановская тепловая компания», что привело или могло привести к ограничению конкуренции на рынке коммунальных услуг р.п.Чаны.

2. Признать администрацию р.п.Чаны и ООО «Чановская тепловая компания» нарушившими ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» путём заключения соглашений, которые могут ограничивать конкуренцию на рынке коммунальных услуг в р.п.Чаны.

3. Признать администрацию р.п.Чаны нарушившей ч.1 ст.17.1 Федерального закона «О защите конкуренции». Указанное нарушение выразилось в перезаключении договоров без номера от 01.08.2007г. обслуживания муниципальных котельных №5, №7, договоров без номера от 01.09.2007г. обслуживания котельных №2, №9 с ООО «Чановская тепловая компания» в 2008 и 2009 году на новый срок без проведения конкурсов или аукционов.

4. Признать администрацию р.п.Чаны нарушившей ч.1 ст.20 Федерального закона «О защите конкуренции» путём предоставления муниципальной помощи без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

5. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации р.п.Чаны Чановского района Новосибирской области и ООО «Чановская тепловая компания» предписаний о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

С целью устранения нарушения, администрации р.п.Чаны необходимо по истечении срока действия договоров без номера от 01.08.2007г. обслуживания муниципальных котельных №5, №7, договоров без номера от 01.09.2007г. обслуживания котельных №2, №9, договора аренды нежилого помещения №1 от 01.09.2007г. и договора аренды нежилого помещения №2 от 31.07.2007г., при необходимости сдать котельные и теплосети в аренду на новый срок, провести торги в соответствии с Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, утвержденными приказом ФАС России от 10.02.2010г. №67.

6. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная

ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

С.Г. Гаврилов

Председатель Комиссии

Н.Д. Бориленко

Члены Комиссии

Г.В. Тропин

### ПРЕДПИСАНИЕ № 41

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

2 августа 2010г.

г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Гаврилов С.Г. – руководитель управления, председатель Комиссии;

Бориленко Н.Д. – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Тропин Г.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Федерального закона «О защите конкуренции»), на основании своего решения от 02.08.2010г. по делу №78 от 30.06.2010г., возбужденному в отношении администрации р.п.Чаны Новосибирской области и ООО «Чановская тепловая компания»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В срок до 01.09.2010г. администрации р.п.Чаны Новосибирской области устранить нарушение ч.1 ст.15, ч.16, ч.1 ст.17.1, ч.1 ст.20 Федерального закона №135-

ФЗ «О защите конкуренции».

2. С целью устранения нарушения, администрации р.п.Чаны необходимо по истечении срока действия договоров без номера от 01.08.2007г. обслуживания муниципальных котельных №5, №7, договоров без номера от 01.09.2007г. обслуживания котельных №2, №9, договора аренды нежилого помещения №1 от 01.09.2007г. и договора аренды нежилого помещения №2 от 31.07.2007г., при необходимости сдать котельные и теплосети в аренду на новый срок, провести торги в соответствии с Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, утвержденными приказом ФАС России от 10.02.2010г. №67.

3. Об исполнении настоящего предписания администрации р.п.Чаны письменно сообщить в Новосибирское УФАС России в срок до 06.09.2010г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

С.Г. Гаврилов

Члены Комиссии:

Н.Д. Бориленко

Г.В.Тропин