

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: 12.10.2011

г. Иваново

В полном объеме решение изготовлено: 14.10.2011

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства (далее — Комиссия) в составе: <...>,

в присутствии:

представителя ответчика – ОАО «Газпромнефть-Иваново» (150006, г. Ярославль, Тормозное шоссе, д.93) – <...>,

представителя заявителя – председателя правления Ивановской Областной Общественной Организации защиты прав малого и среднего бизнеса «Перспектива» <...>,

рассмотрев дело № 02-30/002, возбужденное Ивановским УФАС России в отношении ОАО «Сибнефть-Ярославнефтепродукт», ныне ОАО «Газпромнефть-Иваново» (150006, г. Ярославль, Тормозное шоссе, д.93) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Федеральная антимонопольная служба письмом от 13.11.2010 №АГ/39429 «Об уровне оптовых и розничных цен на моторное топливо в регионах РФ» в связи с ростом цен на моторное топливо поручило территориальным органам проанализировать ситуацию в регионах на предмет возможного нарушения антимонопольного законодательства.

В конце 2010 года, начале 2011 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили обращения граждан, Ивановской областной общественной организации защиты прав малого и среднего бизнеса «Перспектива», Департамента экономического развития и торговли Ивановской области (с приложением обращений граждан, поступивших на имя Президента Российской Федерации) с жалобами на необоснованно высокие цены на бензин и дизельное топливо.

Ивановским УФАС России по заданию Федеральной антимонопольной службы от 18.04.2007 №АГ/5612 еженедельно проводится мониторинг оптовых и розничных цен на нефтепродукты (автомобильные бензины марки Аи-80, Аи-92, Аи-95 и дизельное топливо).

По результатам мониторинга выявлено, что, начиная с 31.10.2010, наблюдается значительный рост розничной цены на дизельное топливо, реализуемое на АЗС Ивановской области. (Приложение 1 мониторинг 2010 г.)

При этом на автомобильный бензин наблюдается менее значительный рост цен (за период с 10.01.2010 по 26.12.2010):

Марка бензина реализуемая ОАО «Сибнефть-Ярославнефтепродукт»	Оптовая цена за 2010 год увеличилась на	Розничная цена за 2010 год увеличилась на
АИ-76	23,11%	15,61%
АИ-92	27,01%	13,43%
АИ-95	17,66%	12,73%
ДТ	30,86%	47,59%

Рост розничных цен за 2010 год у ОАО «Сибнефть-Ярославнефтепродукт» на дизельное топливо составил 47,59%.

Приказом Ивановского УФАС России от 29.10.2008 №166 ОАО «Сибнефть-Ярославнефтепродукт» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их

применения установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов» (далее – Реестр) по товарным группам «Розничная торговля дизельным топливом» и «Розничная торговля автомобильным бензином» в географических границах Ивановской области с долей более 50%.

В соответствии с пунктом 3.6.5. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 17 января 2007 г. № 5 (зарегистрирован в Минюсте РФ 23 мая 2007 г. № 9541) (далее - Административный регламент №5), определение признаков наличия доминирующего положения не требуется для хозяйствующих субъектов, включенных в Реестр с долей более пятидесяти процентов и доминирующее положение хозяйствующего субъекта определяется на товарном рынке, в продуктовых границах которого они были включены в Реестр.

В результате в действиях ОАО «Сибнефть-Ярославнефтепродукт» обнаружены признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции). Данные признаки выразились в установлении хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение, экономически необоснованных высоких цен на дизельное топливо.

Приказом Ивановского УФАС России от 14.01.2011 №4 возбуждено дело № 02-30/002 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства. Определением от 17.01.2011 дело назначено к рассмотрению на 15.03.2011.

В соответствии с пунктом 5 данного определения ОАО «Сибнефть-Ярославнефтепродукт» в срок до 20.02.2011 года надлежало представить письменные пояснения по указанным признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, а также надлежащим образом заверенные копии учредительных документов общества и выписки из единого государственного реестра юридических лиц.

Вместе с сопроводительным письмом от 18.02.2011 (вх. № 477), подписанным ведущим юрисконсультантом Отдела по юридическим и корпоративным вопросам <...>, в адрес Ивановского УФАС России во исполнение указанного Определения поступили копии следующих документов: Протокола заседания Совета директоров ОАО «Сибнефть-Ярославнефтепродукт» от 24.03.2010; Решения акционера ОАО «Сибнефть-Ярославнефтепродукт» владельца всех голосующих акций общества от 31.12.2010 года; Свидетельства о государственной регистрации юридического лица серия <...> Свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц серия <...> Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе серия <...> информационного письма об учете в Статрегистре Росстата от 29.06.2005 № 08-02-10/851; Выписки из ЕГРЮЛ от 24.01.2011 № 317; Устава ОАО «Газпромнефть-Иваново», утвержденного решением акционера ОАО «Газпром Нефть» – владельца всех голосующих акций от 31.12.2010 года.

Из анализа представленных документов Ивановским УФАС России установлено следующее.

31.12.2010 года ОАО «Газпром нефть», владеющее всеми голосующими акциями ОАО «Сибнефть-Ярославнефтепродукт», приняло решение утвердить Устав ОАО «Сибнефть-Ярославнефтепродукт» в новой редакции с новым наименованием: ОАО «Газпромнефть-Иваново». Во исполнение данного решения 31.12.2010 года утвержден Устав ОАО «Газпромнефть-Иваново», в соответствии с пунктом 1.1. статьи 1 которого ОАО «Газпромнефть-Иваново» утверждено с наименованием «Открытое акционерное общество «Сибнефть-Ярославнефтепродукт» в соответствии с законодательством Российской Федерации и зарегистрировано 06.06.2005 г. Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 5 по Ярославской области, ОГРН 1057600596877. Устав ОАО «Газпромнефть-Иваново» зарегистрирован Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 5 по Ярославской области 21.01.2011 за № 2117604015912.

Кроме того, из учредительных документов ОАО «Газпромнефть-Иваново» следует, что изменилось место нахождения общества. Так в соответствии с пунктом 2.2. Устава местом нахождения общества является: г. Иваново, ул. 10-го Августа, д. 18/17.

Таким образом, представленные хозяйствующим субъектом документы свидетельствуют о смене наименования и места нахождения общества. При этом ни организационно-правовая форма общества, ни его ОГРН не изменились. В силу [статей 54, 57](#) Гражданского кодекса Российской Федерации смена наименования организации при сохранении ее организационно-правовой формы и ОГРН не является по своему правовому содержанию реорганизацией или иной формой преобразования юридического лица. На основании изложенного, ОАО «Сибнефть-Ярославнефтепродукт» с 21.01.2011 было переименовано в ОАО «Газпромнефть-Иваново» (далее по тексту – Общество, Ответчик) и основания для смены ответчика по рассматриваемому делу отсутствуют.

В соответствии с частью 1 статьи 45 и пунктом 2 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, срок рассмотрения дела продлевался, рассмотрение дела откладывалось.

На заседаниях Комиссии представитель Ответчика <...> не признал в действиях ОАО «Газпромнефть-Иваново» нарушения антимонопольного законодательства.

Однако Комиссия считает, что действия ОАО «Газпромнефть-Иваново» привели к нарушению антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» для квалификации действий хозяйствующего субъекта, как нарушения указанных в данной статье норм необходимо выполнение следующих условий:

- хозяйствующий субъект должен занимать доминирующее положение на соответствующем товарном рынке;
- результатом его действий явилось злоупотребление доминирующим положением.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган устанавливает доминирующее положение хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

ОАО «Газпромнефть-Иваново» включено в Реестр по товарным группам «Розничная торговля дизельным топливом» и «Розничная торговля автомобильным бензином» в географических границах Ивановской области с долей более 50% (в связи со сменой наименования хозяйствующего субъекта приказом Ивановского УФАС России от 15.02.2011 № 21 внесены изменения в Реестр в части изменения реквизитов хозяйствующего субъекта, включенного в Реестр, а именно, ОАО «Сибнефть-Ярославнефтепродукт» изменено на ОАО «Газпромнефть-Иваново», изменен адрес нахождения Общества).

В соответствии с п. 3.7.2 Административного регламента №5 – хозяйствующий субъект может представить в антимонопольный орган доказательства того, что его положение не может быть признано доминирующим.

На заседании комиссии Ивановского УФАС России Ответчик заявил, что положение Общества на рынке розничной реализации дизельного топлива не может быть признано доминирующим в силу отсутствия у него преобладающего количества точек реализации (АЗС) на территории Ивановской области, а также Ответчику представляется сомнительным размер доли Общества на рынке розничной реализации дизельного топлива, который был определен антимонопольным органом.

В обоснование своей позиции Ответчик просил приобщить к материалам дела договор на оказание консультационных и информационных услуг от 26.07.2011, заключенный с ЗАО «Исследование региональных рынков», и результат выполнения работ по нему с перечнем АЗС конкурентов Общества.

Комиссия признала выводы Ответчика ошибочными, которые не могут быть приняты в качестве доказательств того, что положение Общества не может быть признано доминирующим по следующим основаниям.

В соответствии с п.6.3 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010г. №220 (далее по тексту - Порядок №220), доля хозяйствующего субъекта на товарном рынке рассчитывается как выраженное в процентах отношение показателя, характеризующего объем товарной массы, поставляемой данным хозяйствующим субъектом на рассматриваемый товарный рынок, к показателю, характеризующему объем рассматриваемого товарного рынка.

В соответствии с п.6.1 Порядка №220 основным показателем для расчета объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке является объем продаж (поставок) на рассматриваемом товарном рынке, поэтому количество АЗС не может быть взято в качестве общего объема товарной массы.

Результаты исследования, подготовленные ЗАО «Исследование региональных рынков» по техническому заданию Общества в рамках договора на оказание консультационных и информационных услуг от 26.07.2011, являются недостоверными, так как многие хозяйствующие субъекты по указанным адресам не находятся или не осуществляют реализацию нефтепродуктов (в том числе реализацию ДТ).

В соответствии с п. 13 Постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 30 июня 2008 года N 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (далее по тексту - Пленум ВАС №30), установление доминирующего положения хозяйствующего субъекта производится с учетом его доли на рынке определенного товара. При этом доля признается, если не доказано иное, равной указанной в реестре хозяйствующих субъектов.

ОАО «Сибнефть-Ярославнефтепродукт» было включено в Реестр Приказом Ивановского УФАС России от 29.10.2008 №166 по товарным группам «Розничная торговля дизельным топливом» и «Розничная торговля автомобильным бензином» в географических границах Ивановской области с долей более 50%.

В установленный законодательством срок Приказ Ивановского УФАС России от 29.10.2008 №166 не был обжалован в арбитражный суд.

Приказом Ивановского УФАС России от 15.02.2011 № 21 внесены изменения в Реестр. В настоящее время в Реестре находится ОАО «Газпромнефть-Иваново» по товарным группам «Розничная торговля дизельным топливом» и «Розничная торговля автомобильным бензином» в географических границах Ивановской области с долей более 50%.

В установленный законодательством срок Приказ Ивановского УФАС России от 15.02.2011 № 21 не был обжалован в арбитражный суд.

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар.

Количество выявленных хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, является достаточным, если основано на всей доступной информации.

По ходатайству ОАО «Газпромнефть-Иваново» Ивановским УФАС России у компаний, эксплуатирующих АЗС, были истребованы сведения об объемах розничной реализации дизельного топлива на территории Ивановской области за 2010 год и рассчитана доля Общества на рынке розничной торговли дизельным топливом в географических границах Ивановской области за 2010 год, которая превысила 50%.

В пояснениях по делу №02-30/002 от 12.10.2011 ОАО «Газпромнефть-Иваново» ссылается на то, что Ивановским УФАС России не отражены сведения некоторых хозяйствующих субъектов занимающихся, по мнению Общества, реализацией дизельного топлива на территории Ивановской области в 2010 году. Однако данные доводы ответчика являются ошибочными и не соответствуют

документам, содержащимся в материалах дела. Запрошенные сведения ОАО «Газпромнефть-Иваново» у своих контрагентов, осуществляющих закупки дизельного топлива в 2010г. у Общества, не могут служить опровержением доказательной базы собранной Ивановским УФАС России при определении доминирующего положения ответчика, так как сведения ряда хозяйствующих субъектов, указанных ответчиком, участвовали при определении объема розничной реализации дизельного топлива на территории Ивановской области в 2010г. и доли Общества на соответствующем товарном рынке.

Доминирующим также может быть признано положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок.

Ивановское УФАС России установило, что доля ОАО «Сибнефть-Ярославнефтепродукт» в 2010 году была подвержена малозначительным изменениям.

Доля ОАО «Сибнефть-Ярославнефтепродукт» в течение 2010г. (помесячно) стабильно превышала 50 процентов.

Размер долей, принадлежащих конкурентам, не превышал доли ОАО «Сибнефть-Ярославнефтепродукт» ныне ОАО «Газпромнефть-Иваново».

В течение 2010 года сохранялся порядок ранжирования долей крупнейших хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке.

По результатам оценки состояния конкуренции на рынке розничной реализации нефтепродуктов на территории Ивановской области, проведенных во исполнение плана работы ФАС России по анализу состояния конкуренции на товарных рынках на 2009-2010 годы (утвержденного приказом ФАС России от 06.02.2008 №28) было установлено, что доля ОАО «Сибнефть-Ярославнефтепродукт» (ныне ОАО «Газпромнефть-Иваново») на рынке розничной реализации ДТ на территории Ивановской области подвержена малозначительным изменениям:

- доля ОАО «Сибнефть-Ярославнефтепродукт» на рынке розничной торговли дизельным топливом в географических границах Ивановской области в 2008г. составляла более 50%.
- доля ОАО «Сибнефть-Ярославнефтепродукт» на рынке розничной торговли дизельным топливом в географических границах Ивановской области в 2009г. составляла более 50%.

На заседании комиссии 24.05.2011 представитель Ответчика заявил, что объемы реализации топлива в Ивановской области не уменьшались.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке.

Общество входит в вертикально интегрированную нефтяную компанию «Газпром нефть». Общество эксплуатирует наибольшее количество АЗС на территории Ивановской области, а также нефтебазы. Ни один другой участник рынка не располагает таким количеством и такой разветвленной сетью АЗС и нефтебаз на территории Ивановской области.

Общество осуществляет розничную и оптовую торговлю нефтепродуктами.

Ответчик, являясь юридическим лицом, самостоятельно формирует и устанавливает цены на нефтепродукты для своих покупателей.

Общество является основным поставщиком нефтепродуктов, в том числе дизельного топлива, для большинства независимых хозяйствующих субъектов (АЗС), осуществляющих розничную

реализацию нефтепродуктов на территории Ивановской области.

Осуществляя оптовую реализацию нефтепродуктов независимым АЗС, Общество оказывает влияние на условия формирования розничной цены реализации нефтепродуктов у независимых АЗС, т.к. основной частью затрат, включаемых в розничную цену, являются затраты на приобретение нефтепродуктов (закупочная стоимость нефтепродуктов).

Руководителем ФАС России И.Ю. Артемьевым 25.04.2011 проведено совещание с представителями Российского топливного союза. В рамках данного совещания ФАС России получена информация о дефиците нефтепродуктов, как на розничных рынках, так и на мелкооптовых рынках ряда регионов, а также о наличии дискриминации в отношении независимых участников рынка. Федеральная антимонопольная служба письмом от 26.04.2011 №ИА/15831 в связи со сложившейся ситуацией с дефицитом нефтепродуктов поручила территориальным органам проводить мониторинг остатков нефтепродуктов на нефтебазах. По результатам указанного мониторинга было выявлено, что дефицит нефтепродуктов был связан с сокращением выпуска нефтепродуктов на ОАО «Славнефть-Ярославнефтеоргсинтез». В августе 2011 года в Ивановское УФАС России поступили обращения хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную реализацию нефтепродуктов на территории Ивановской области и закупающих нефтепродукты у ОАО «Газпромнефть-Иваново», о наличии с конца августа 2011г. на независимых АЗС дефицита нефтепродуктов, связанного с сокращением ОАО «Газпромнефть-Иваново» объемов поставки (отгрузки) нефтепродуктов данным хозяйствующим субъектам.

По результатам еженедельного мониторинга «движение нефтепродуктов на нефтебазах Ивановской области», проводимого в соответствии с поручением ФАС России от 04.05.2011 № АГ/2261-ПР, выявлено значительное сокращение объемов реализации ОАО «Газпромнефть-Иваново» нефтепродуктов сторонним потребителям (независимым АЗС) за отчетный период 22.08.2011 – 28.08.2011 по сравнению с предыдущими периодами.

Большинство участников рынка зависят от Общества в части объемов поставок нефтепродуктов для их дальнейшей розничной реализации на АЗС, т.к. Общество, в первую очередь, обеспечивает потребности в нефтепродуктах своей розничной сети АЗС, а остатки реализуются независимым АЗС.

Данные выводы подтверждаются сведениями о дефиците нефтепродуктов в апреле-мае, августе 2011г. у независимых АЗС, основным поставщиком которых является Общество.

Доступ на рынок новых конкурентов затруднен, в том числе вследствие наличия экономических, административных и иных ограничений.

Присутствуют обстоятельства, затрудняющие и ограничивающие хозяйствующим субъектам начало деятельности на товарном рынке.

На 1 августа 2011 года число учтенных в Статистическом регистре хозяйствующих субъектов всех видов экономической деятельности по Ивановской области составило: юридических лиц (без филиалов и обособленных подразделений) - 32,2 тыс. единиц, индивидуальных предпринимателей - 29,0 тыс. единиц ([Доклад Территориального органа Росстата по Ивановской области «Социально-экономическое положение Ивановской области в январе - июле 2011 года»](#)).

Большинство хозяйствующих субъектов в своих уставах указывают, что Общество вправе осуществлять любые виды деятельности, не запрещенные законодательством Российской Федерации.

Рынок нефтепродуктов привлекательный и доходный. Однако на рынке присутствует незначительное число участников, что является следствием наличия барьеров входа на товарный рынок.

Ограничениями входа на товарный рынок являются: необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений; ограниченная доступность финансовых ресурсов и более высокие издержки привлечения финансирования для потенциальных участников по сравнению с хозяйствующими субъектами, уже

действующими на рассматриваемом рынке; издержки выхода с рынка, включающие инвестиции, которые невозможно возместить при прекращении хозяйственной деятельности, сложности в получении земельных участков, присутствие на рынке ОАО «Газпромнефть-Иваново», входящего в ВИНК «Газпром нефть».

Данные выводы подтверждаются ответами хозяйствующих субъектов, представленными по запросу Ивановского УФАС России от 06.09.2011 № 03-33-09/2867.

Кроме того, реализуемый или приобретаемый хозяйствующими субъектами товар не может быть заменен другим товаром при потреблении на основании следующего.

Автомобильные бензины и дизельное топливо сходны по функциональному назначению и предназначены для использования в качестве моторного топлива для двигателей внутреннего сгорания (далее ДВС).

Вместе с тем, бензиновые и дизельные двигатели имеют принципиальные и конструктивные различия, которые исключают использование дизельного топлива в качестве моторного топлива для бензинового двигателя, а также использование автомобильного бензина для дизельного двигателя. Замена бензинового двигателя дизельным и наоборот технически сложна и дорога.

Бензины предназначены для поршневых ДВС с принудительным воспламенением (от искры). ГОСТы по автомобильным бензинам определяют область применения автомобильных бензинов как моторное топливо для бензиновых двигателей (ГОСТ Р 51866-2002: «Настоящий стандарт распространяется на неэтилированные бензины, предназначенные для использования в качестве моторного топлива на транспортных средствах с бензиновыми двигателями...»).

Дизельное топливо предназначено для ДВС с воспламенением рабочей смеси от сжатия (дизелей). ГОСТы по дизельному топливу определяют область применения дизельного топлива как моторное топливо для дизельных и газотурбинных двигателей (ГОСТ 305-82: «Настоящий стандарт распространяется на топливо для быстроходных дизельных и газотурбинных двигателей...»).

ГОСТ устанавливает технические требования к показателям, характеризующим свойства нефтепродуктов. Состав физико-химических показателей в ГОСТах по дизельному топливу и автомобильным бензинам разный, что свидетельствует о различиях в свойствах и предназначении дизельного топлива и автомобильных бензинов.

Согласно Общероссийскому классификатору продукции (ОКП) на каждой ступени классификации (группа, подгруппа) деление осуществлено по «наиболее значимым экономическим и техническим классификационным признакам». В соответствии с ОКП «дизельное топливо» (код ОКП 025130) и «автомобильные бензины» (код ОКП 025110) являются разными подгруппами группы «нефтепродукты светлые» (код ОКП 025100).

Таким образом, исходя из особенностей функционального назначения, а также различий в технических характеристиках, различаются две товарные группы невзаимозаменяемых нефтепродуктов используемых в качестве моторного топлива:

- дизельное топливо;
- автомобильные бензины.

В зависимости от условий применения дизельного топлива ГОСТ 305-82 устанавливает три марки дизельного топлива: Л (летнее) – рекомендуемое для эксплуатации при температуре окружающего воздуха 0 °С и выше; З (зимнее) – рекомендуемое для эксплуатации при температуре окружающего воздуха минус 20 °С и выше (t застывания топлива не выше минус 35 °С) и минус 30 °С и выше (t застывания топлива не выше минус 45 °С); А (арктическое) – рекомендуемое для эксплуатации при температуре окружающего воздуха минус 50 °С и выше.

Все перечисленные марки дизельного топлива имеют одно функциональное назначение (топливо для быстроходных дизельных и газотурбинных двигателей), при переходе с марки на марку двигатели не требуют конструктивных изменений. Все указанные марки дизельного топлива имеют одинаковые требования к упаковке, маркировке, хранению и транспортировке (по ГОСТ 1510).

Дифференциация марок и незначительные отличия в технических характеристиках обусловлены не различиями в применении потребителем в качестве моторного топлива, а климатическими условиями потребления (температурой окружающей среды, сезонностью) едиными для всех потребителей. Состав продавцов при этом также остается неизменным.

Таким образом, дизельное топливо, реализуемое в качестве моторного топлива для автомобильных дизельных двигателей, независимо от единых для всех потребителей и продавцов изменений условий потребления, представляет собой один товар.

Изменение цены на дизельное топливо не обуславливает соответствующее такому изменению снижение спроса на товар. Наблюдаются периоды максимального спроса на дизельное топливо, обусловленные экономической деятельностью предприятий, и не связанные с изменением цен на ДТ.

Комиссия, оценив доводы Ответчика, пришла к выводу, что Обществом не представлено доказательств того, что его положение не может быть признано доминирующим на товарном рынке «Розничная торговля дизельным топливом» в географических границах Ивановской области.

В соответствии с пунктом 3.8 Административного регламента №5 Комиссия приняла решение об установлении доминирующего положения ОАО «Сибнефть-Ярославнефтепродукт» (ныне ОАО «Газпромнефть-Иваново») на товарном рынке в продуктовых границах «Розничная торговля дизельным топливом» в географических границах Ивановской области.

В ходе рассмотрения дела №02-30/002 комиссией Ивановского УФАС России установлено, что основным поставщиком дизельного топлива для Общества является ОАО «Газпром нефть».

В 2010 году Общество списывало материально-производственные запасы (готовой продукции) по методу средней себестоимости (до этого использовался метод ФИФО).

Ответчик приобретал ДТ по закупочной оптовой цене, а затем продавал данный вид нефтепродукта либо в розничной сети, либо в оптовой, т.е. закупочные цены на ДТ были одинаковыми и для розничной сети и для оптовой.

При формировании отпускной цены Общество использует затратный метод ценообразования, при котором основной статьей затрат в отпускной цене является закупочная цена по которой происходит приобретение данного нефтепродукта.

Представитель ответчика на заседании комиссии заявил, что основополагающим фактором в определении конечной розничной цены является цена закупки.

Анализ розничных цен реализации на ДТ показал, что на территории Ивановской области указанные цены Общества меняются синхронно (в один день) на всех АЗС, независимо от их местонахождения. Переход с зимнего на летнее ДТ в 2010 году происходил в конце апреля, а с летнего на зимнее в конце октября - начале ноября.

Анализ сопоставления закупочных оптовых цен и цен розничной реализации показал, что в течение 2010 года розничная цена реализации изменялась в зависимости от изменения закупочных оптовых цен. Наибольшая разница между розничной ценой реализации и закупочной ценой наблюдается в период реализации ДТ летнего (разница в ценах колебалась от 4,60 руб./л. до 6,20 руб./л.); в период реализации ДТ зимнего наибольшие значения данного показателя достигаются 31.10.2010 (5,20 руб./л.), 09.12.2010 и 30.12.2010 на уровне 4,50 руб./л. (*Приложение 2 «Закупка-Реализация»*).

Анализ экономических показателей (цена в точке безубыточности, прибыль от реализации, чистый валовой доход и других), характеризующих розничную реализацию дизельного топлива, показал, что в период перехода с реализации ДТ зимнего на ДТ летнее в апреле 2010 года наблюдается значительная разница между ценой закупки (ценой списания) и ценой розничной реализации. Аналогичная ситуация прослеживается и в конце октября - начале ноября 2010 года, когда происходит переход с летнего на зимнее ДТ. При этом цена в точке безубыточности в данные периоды времени является наименьшей по сравнению с другими периодами.

Данная ситуация свидетельствует о том, что в весеннем и осеннем периодах времени Общество продавало ДТ по более высоким розничным ценам по сравнению с ценами закупки что позволяло получать дополнительную прибыль при условии относительной стабильности издержек обращения (рост издержек обращения начался с декабря 2010г.).

Такой подход при формировании цен на ДТ позволил Обществу получить дополнительную прибыль, что подтверждается экономическими показателями: «Маржа» - разница между ценой закупки и ценой реализации; Чистый валовой доход (ЧВД); Прибыль от продаж, которые достигают своего пика в период перехода с ДТ летнего на ДТ зимнее (31.10.2010 Прибыль = 3,9 руб./л.; ЧВД = 6,4 руб./л.; Маржа = 7,6 руб./л). (Приложение 3 Экономические показатели).

Обществом на 2010г. утверждена необходимая норма прибыли от реализации 1л. нефтепродуктов в размере 2,32 руб./л. Данный показатель сформирован на основе показателей бизнес-плана на 2011г.

Однако в соответствии с фактическими показателями по прибыли, полученной от реализации ДТ на каждой АЗС, установлено, что данный показатель до декабря 2010г. превышал плановый показатель.

Наибольшее значение прибыли достигается в переходный период с летнего на зимнее ДТ (в конце октября - начале ноября 2010г.: 31.10.2010, 10.11.2010 – даты установления цены).

Формирование розничной цены на нефтепродукты у Общества основывается на плановых показателях (доходность, рентабельность и объем продаж), утверждаемых Обществом, которые они планируют достичь в определенном периоде, и на закупочных ценах. Таким образом, Общество, в первую очередь, ориентируется на достижение доходности при изменении отпускных цен, а изменение закупочных цен при формировании отпускных цен является второстепенным фактором. В ценовой политике отмечается, что при снижении закупочной цены Общество не снижает отпускную розничную цену, так как данная цена позволяет достичь поставленных результатов (прибыли), а в некоторые периоды получить дополнительную прибыль.

Значительные превышения показателя «разницы между ценой реализации и ценой закупки» в некоторых временных интервалах 2010 года объясняются Обществом необходимостью удержания среднегодового размера прибыли, установленного бизнес-планом на 2011г.

Таким образом, при установлении розничных цен реализации Общество, в первую очередь, ориентируется на получение необходимой ему прибыли (в некоторых случаях прибыли, превышающей установленной бизнес-планом, без учета ситуации на рынке) и не ориентируется на закупочные цены (при снижении закупочной цены снижается и себестоимость товара). Снижение закупочных цен позволило бы снизить розничные цены, получая необходимую прибыль. Однако Общество не снижает розничную цену, в результате чего происходит рост доходов продавца.

Комиссия исследовала процесс формирования цен на дизельное топливо в переходные периоды, с зимнего на летнее, и обратно.

При переходе с дизельного топлива летнего (далее - ДТл) на дизельное топливо зимнее (далее - ДТз) розничная цена на данный нефтепродукт устанавливается на всех АЗС ОАО «Газпромнефть-Иваново» на дату завоза ДТз. на первую АЗС, исходя из цены её закупки. Однако на остальных АЗС ОАО «Газпромнефть-Иваново» остаются остатки ДТл, которые реализуются уже по цене ДТз (по более высокой цене), хотя данные объемы ДТл закупались по более низкой цене (ДТз стоит дороже, чем ДТл, так как в нем присутствуют дополнительные антизамерзающие вещества).

Однако переход с ДТз на ДТл происходит другим способом, нежели с ДТл на ДТз. Цена на ДТл устанавливается лишь после того, как все АЗС ОАО «Газпромнефть-Иваново» перейдут на фактическую реализацию ДТл (а не когда первая АЗС начнет продавать ДТл).

Таким образом, предприятие в переходный период с ДТл на ДТз получает дополнительную прибыль от реализации дизельного топлива, так как остатки ДТл на АЗС, которые не успели продать до перехода на зимнее, реализуются уже по более высокой цене - по цене ДТз.

В переходный период с ДТз на ДТл Общество применяет противоположный подход к установлению цен. Вновь поступающее ДТл продает по более высокой цене ДТз до момента пока все АЗС не реализуют свои остатки зимнего топлива и перейдут на реализацию летнего топлива. Тем самым, предприятие получает дополнительную прибыль от продажи вновь ввезенного на АЗС ДТл.

Подтверждением указанных выводов служат прилагаемые графики (*график 1 «закупочная цена и цена реализации», график 2 «разница между ценой реализации и ценой закупки»*).

В ответе ОАО «Газпромнефть-Иваново» от 04.05.2011 №11/кт-Б/1 указано, что данный переход происходит в течение нескольких дней, однако анализ представленной информации показывает, что данный переход занимает несколько недель.

На АЗС Ивановской области переход реализации с ДТ зимнего на ДТ летнее продолжался с 07.04.2010 по 25.04.2010г. Таким образом, в данный период на АЗС осуществлялась постепенная замена видов дизельного топлива с зимнего на летнее. В соответствии с ценовой политикой ОАО «Газпромнефть-Иваново» в данном временном интервале реализация дизельного топлива осуществлялась по ценам зимнего, несмотря на то, что некоторые АЗС приступили к продаже летнего. Закупочная цена ДТл (13,30 руб./л.) ниже, чем закупочная цена ДТз. (14,46руб./л.). Реализация ДТ осуществлялась по цене 18,30 руб./л. – 18,50 руб./л. (цена реализации ДТз). Данное обстоятельство связано с тем, что Общество устанавливает цену на ДТл только после того, когда на всех АЗС будет продано все ДТз, то есть лишь после того, когда последняя АЗС начнет реализацию ДТл.

Учитывая разницу между ценами закупок ДТз и ДТл (составляет 1,16 руб./л.) при условии, что остальные факторы (затраты), влияющие на цену розничной реализации оставались неизменными в данном периоде, Общество получало необоснованную прибыль за счет реализации более дешевого летнего ДТ, по цене более дорогого зимнего ДТ.

За период с 07.04.2010 по 25.04.2010 на территории Ивановской области было реализовано ДТл по цене ДТз в объеме 1 047 028,10 литров. В результате Общество получило дополнительную (необоснованную) прибыль в размере 1 214 552,60 руб. (*Приложение 4: Переходные периоды (Объемы Лето)*).

В переходный период с летнего ДТ на зимнее Общество использовало противоположный механизм установления цен на дизельное топливо. Цены на ДТ зимнее на АЗС Ивановской области были установлены в момент перехода первой АЗС на реализацию ДТз. Переход с ДТл на ДТз на АЗС Ивановской области осуществлялся с 29.10.2010 по 08.11.2010. В указанный период ДТ на АЗС продавалось по цене ДТз несмотря на то, что еще не все АЗС перешли на реализацию зимнего ДТ. Некоторые АЗС, на которых имелись остатки летнего топлива, стали продавать его по цене зимнего ДТ. В результате Общество в данный период получило дополнительную прибыль, т.к. продавало более дешевое ДТл (закупленное по цене 13,38 руб./л.) по цене более дорогого ДТз (закупочная цена которого колебалась от 14,53 до 17,14 руб./л.). Розничная цена реализации в данный период времени выросла и составляла 21 руб./л.

По требованию Ивановского УФАС России Общество представило сведения о прибыли на дату установления (изменения) розничной цены на ДТ. На дату 31.10.2010 Общество получило прибыль от реализации дизельного топлива в размере 3,9 руб. за литр, что превосходит норму прибыли предприятия, необходимую для нормального функционирования, которая составляет 2,32 руб. за литр.

В переходный период с 29.10.2010 по 08.11.2010 на территории Ивановской области было реализовано ДТл по цене ДТз в объеме 216 361 литров. В результате Общество получило дополнительную (необоснованную) прибыль в размере 319 695,5 руб. (*Приложение 4: Переходные периоды (Объемы зима)*).

По результатам рассмотрения представленной в материалах дела информации комиссией сделаны выводы о наличии в действиях ОАО «Сибнефть-Ярославнефтепродукт» (ныне ОАО «Газпромнефть-Иваново») нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в применении различных подходов к формированию цен на дизельное топливо, путем поддержания в период с

07.04.2010 по 25.04.2010 и повышения в период с 29.10.2010 по 08.11.2010 розничных цен на дизельное топливо относительно его закупочных цен на товарном рынке в продуктовых границах «Розничная торговля дизельным топливом» в географических границах «Ивановская область», что привело к ущемлению интересов покупателей.

В соответствии с ч.2 ст. 10 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект вправе представить доказательства того, что его действия (бездействие), указанные в части 1 настоящей статьи (за исключением действий, указанных в пунктах 1, 2, 3, 5, 6, 7 и 10 части 1), могут быть признаны допустимыми в соответствии с требованиями части 1 статьи 13 Федерального закона.

Общество в ходе рассмотрения дела не представило Комиссии Ивановского УФАС России доказательств того, что его действия могут быть признаны допустимыми.

Указанные действия Общества привели к ущемлению интересов покупателей и могут повлечь ограничение конкуренции, о чем свидетельствуют обращения и жалобы, поступившие на имя Президента Российской Федерации и в Ивановское УФАС России.

Таким образом, в соответствии с положениями ст.13 Закона о защите конкуренции, действия Общества, выразившиеся в применении различных подходов к формированию цен на дизельное топливо, путем поддержания в период с 07.04.2010 по 25.04.2010 и повышения в период с 29.10.2010 по 08.11.2010 розничных цен на дизельное топливо относительно его закупочных цен, что привело к ущемлению интересов покупателей, не могут быть признаны допустимыми.

Комиссия, изучив материалы дела и пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

ОАО «Сибнефть-Ярославнефтепродукт» ныне ОАО «Газпромнефть-Иваново» на товарном рынке в продуктовых границах: «Розничная торговля дизельным топливом» в географических границах «Ивановская область» занимает доминирующее положение.

ОАО «Сибнефть-Ярославнефтепродукт» ныне ОАО «Газпромнефть-Иваново» необоснованно поддерживало в период с 07.04.2010 по 25.04.2010 и в период с 29.10.2010 по 08.11.2010 повысило розничные цены на дизельное топливо относительно его закупочных цен на товарном рынке в продуктовых границах: «Розничная торговля дизельным топливом» в географических границах «Ивановская область», что является нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как данные действия привели к ущемлению интересов других лиц.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Руководствуясь пунктом 3.8 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 17 января 2007 г. № 5 (зарегистрирован в Минюсте РФ 23 мая 2007 г. № 9541), установить доминирующее положение ОАО «Газпромнефть-Иваново» на товарном рынке в продуктовых границах: «Розничная торговля дизельным топливом» в географических границах «Ивановская область».

2. Признать злоупотреблением доминирующим положением и нарушающими часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия ОАО «Газпромнефть-Иваново» по применению различных подходов к формированию цен на дизельное топливо, которые привели к ущемлению интересов покупателей дизельного топлива, путем поддержания в период с 07.04.2010 по 25.04.2010 и повышения в период с 29.10.2010 по 08.11.2010 розничных цен на дизельное топливо относительно его закупочных цен, на товарном рынке в продуктовых границах: «Розничная торговля дизельным топливом» в географических границах «Ивановская область».

3. Основания для прекращения рассмотрения дела № 02-30/002 в соответствии со статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», отсутствуют.

4. Выдать ОАО «Газпромнефть-Иваново» предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

5. Материалы дела передать уполномоченному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ОАО «Газпромнефть-Иваново», предусмотренном статьей 14.31 КоАП РФ.

Приложения:

1. Приложение №1 «Мониторинг цен на дизельное топливо за 2010г.»;
2. Приложение №2 «Закупочные и розничные цены дизельного топлива в 2010г.»;
3. Приложение №3. «Экономические показатели, характеризующие отпускные цены»;
4. Приложение №4. «Сведения о переходных периодах смены видов дизельного топлива».

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи членов Комиссии

ПРЕДПИСАНИЕ № 02-30/002

14.10.2011 года

г. Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 14.10.2011 по делу № 02-30/002 о нарушении Открытым акционерным обществом «Сибнефть-Ярославнефтепродукт» ныне Открытым акционерным обществом «Газпромнефть-Иваново» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Газпромнефть-Иваново» прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», для чего ОАО «Газпромнефть-Иваново» не допускать ущемляющих интересы покупателей подходов к формированию розничных цен на дизельное топливо путем поддержания и повышения розничных цен на дизельное топливо относительно его закупочных цен на товарном рынке в продуктовых границах: «Розничная торговля дизельным топливом» в географических границах «Ивановская область».

2. ОАО «Газпромнефть-Иваново» в течение 3 (трех) лет представлять в Ивановское УФАС России не позднее 15 дней после завершения переходов с летнего дизельного топлива на зимнее дизельное топливо и с зимнего дизельного топлива на летнее дизельное топливо информацию о закупочных и розничных (отпускных) ценах, а так же информацию об объемах реализации ДТ в данные периоды времени.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Подписи членов Комиссии

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.