

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-09/14

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Автоматизированные системы контроля» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Резолютивная часть оглашена 28.01.2014

В полном объеме изготовлено 31.01.2014

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия ФАС России) рассмотрев жалобу ООО «Автоматизированные системы контроля» от 30.12.2013 №202/13, направленную письмом Московского УФАС России от 17.01.2014 № ИШ/865-1, на действия заказчика ГУП «Московский метрополитен», оператора электронной площадки ОАО «Единая Электронная Торговая Площадка» при проведении аукциона в электронной форме на приобретение стационарной аппаратуры радиационного контроля (извещение № 31300653070) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Автоматизированные системы контроля» (далее – Заявитель) (вх. № 4827/14 от 20.01.2014), направленную письмом Московского УФАС России от 17.01.2014 № ИШ/865-1, на действия заказчика ГУП «Московский метрополитен» (далее – Заказчик), оператора электронной площадки ОАО «Единая Электронная Торговая Площадка» (далее – ЭТП, Оператор ЭТП) при проведении аукциона в электронной форме на приобретение стационарной аппаратуры радиационного контроля (извещение № 31300653070) (далее – Аукцион).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП г. Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного Знамени метрополитен им. В.И. Ленина», утвержденным приказом от 23.08.2013 № 1588 (далее – Положение).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

10.12.2013 на официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона (далее – Извещение), а также Аукционная документация (далее – Документация).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 27.12.2013 № 31300653070/1 допущено два участника, не допущено до участия три участника.

Согласно протоколу от 30.12.2013 № 31300653070/2 победителем Аукциона признан участник № 4 ФГУП «Специальное научно-производственное объединение «Элерон».

Из жалобы следует, что до указанного в Извещении времени окончания приема заявок (26.12.2013 в 08:00, время московское) ОАО «ЕЭТП» не позволяло отправить заявку Заявителя, так как Оператор ЭТП не обнаружил перечисленные Заявителем денежные средства обеспечения приема заявки.

Заявитель считает отказ Оператора ЭТП в допуске к участию в Аукционе незаконным, поскольку Заявитель своевременно перечислил денежные средства в размере, установленном Оператором ЭТП. Указанные денежные средства поступили в адрес ЭТП 26.12.2013 в 18:59 (время московское).

Представитель Оператора ЭТП с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Регламентом процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» ОАО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным генеральным директором ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Регламент).

Заказчик с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения Заявителя, представителей Заказчика, Оператора ЭТП, Комиссия ФАС России установила

следующее.

Согласно Извещению, пункту 4 Информационной карты, являющейся неотъемлемой частью Документации (далее – Информационная карта), при проведении Аукциона Заказчик использует услуги Оператора ЭТП.

Место проведения Аукциона сайт в сети «Интернет» <http://etp.roseltorg.ru>.

Пунктом 31 Информационной карты установлено, что дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционе: 26.12.2013 08:00 (время московское).

Согласно пункту 13.4 Положения при закупках на электронных торговых площадках закупочные процедуры проводятся в соответствии с регламентами и инструкциями электронных торговых площадок, и нормами Положения.

В соответствии с пунктом 2.3 Регламента, Регламент является договором присоединения в соответствии со статьей 428 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Согласно пункту 1 статьи 428 ГК РФ договором присоединения признается договор, условия которого определены одной из сторон в формулярах или иных стандартных формах и могли быть приняты другой стороной не иначе как путем присоединения к предложенному договору в целом.

В соответствии с пунктами 2.5, 5.1 Регламента, Регламент является публичной офертой, которую участники процедуры акцептуют посредством прохождения регистрации и аккредитации на электронной площадке оператора, что влечет полное согласие со всеми положениями данного регламента электронной площадки, порождает обязанности его исполнения.

Согласно пункту 2.6 Регламента факт присоединения Организатора торгов и участников к Регламенту является полным принятием условий Регламента и всех его приложений в редакции, действующей на момент регистрации и аккредитации на электронной торговой площадке.

В соответствии с пунктом 24.2.9 Регламента датой перечисления денежных средств в случаях, предусмотренных Регламентом, считается дата списания этих денежных средств со счета Оператора.

Согласно пункту 24.2.10.1 Регламента Оператор зачисляет денежные средства на счёт Заявителя не позднее 6 (шести) часов после получения Оператором информации от кредитной организации о перечислении Заявителем соответствующих денежных средств на счет Оператора. Данные о поступлении денежных средств обновляются Оператором ежедневно по рабочим дням, в 10:00, 12:00, 15:30, 18:00 по времени Оператора, или чаще.

В соответствии с пунктом 24.2.10.5 Регламента в течение 1 часа с момента списания денежных средств, находящихся на Субсчете заблокированных средств Заявителя, все заявки на участие в процедурах такого Заявителя, не обеспеченные денежными средствами на его лицевом счете, автоматически возвращаются Заявителю Оператором с обязательным направлением уведомления такому Заявителю. В этом случае Заявитель считается отстраненным от участия в процедуре.

Оператором ЭТП представлено письмо ОАО «Банк Москвы» от 15.01.2014 № 31-076/39, согласно которому денежные средства Заявителя в размере 25725396-64 рублей поступили на расчетный счет ОАО «ЕЭТП» 25.12.2013 в 18:59 (платежное поручение от 25.12.2013 № 40).

Согласно скриншотам экрана персонального компьютера ОАО «ЕЭТП», представленным представителем Оператора ЭТП на заседание Комиссии ФАС России, денежные средства в размере 25725396-64 рублей зачислены Оператором ЭТП на соответствующий счет Заявителя 26.12.2013 в 10:08 по московскому времени, то есть после истечения срока приема заявок на участие в Аукционе.

ООО «Автоматизированные системы контроля» аккредитовано на электронной площадке Оператора, тем самым присоединилось к требованиям, установленным Регламентом, что влечет полное согласие Заявителя со всеми положениями данного Регламента электронной площадки, порождает обязанности его исполнения Заявителем.

Таким образом, ООО «Автоматизированные системы контроля» ознакомлено с требованиями, указанными в Регламенте, в том числе с правилами зачисления денежных средств на счет участников процедуры и должно обеспечить заблаговременное направление денежных средств в порядке, установленном Регламентом.

Таким образом, при проведении Аукциона Заказчик и Оператор ЭТП действовали в соответствии с Документацией, Положением и Регламентом.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Автоматизированные системы контроля» от 30.12.2013 №202/13 (вх. № 4827/14 от 20.01.2014), направленную письмом Московского УФАС России от 17.01.2014 № ИШ/865-1, на действия заказчика ГУП «Московский метрополитен», оператора электронной площадки ОАО «Единая Электронная Торговая Площадка» при проведении аукциона в электронной форме на приобретение стационарной аппаратуры радиационного контроля (извещение № 31300653070) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.