РЕШЕНИЕ
г. Уфа
Резолютивная часть объявлена 26 октября 2010 г. В полном объеме решение изготовлено 01 ноября 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:
Рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства №А-420/16-10 по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», возбужденного в отношении Администрации сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан и ООО «Росгосстрах»,

УСТАНОВИЛА:
На рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства №А-420/16-10, поступило ходатайство от ООО «Росгосстрах» о рассмотрении дела в отсутствии представителя от хозяйствующего субъекта. Комиссия Башкортостанского УФАС удовлетворила заявленное ходатайство в виду того обстоятельства, что представителем ООО «Росгосстрах» (по доверенности от 27.01.2010г.) ранее 29 сентября 2010 года были представлены все запрошенные материалы, а именно заверенные копии договора серии 263 № 40207390-0248006583-040510 от 04.05.2010г., страхового полюса согласно договору, а также следующее письменное объяснение заключения договора:
Договор страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств серии 263 № 40207390-0248006583-040510 от 04.05.2010г. с Администрацией сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан был заключен в соответствии с Федеральным законом №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» в связи с обращением страхователя (Администрации).
Согласно ст.1 указанного Закона договор обязательного страхования заключается в порядке и на условиях, которые предусмотрены Федеральным законом, и является публичным. В соответствии со ст.426 ГК РФ публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится. Отказ коммерческой организации от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие товары, услуги, выполнить для него соответствующие работы не допускается.
На основании изложенного ООО «Росгосстрах», как страховщик, обязан был заключить договор ОСАГО с обратившимся Страхователем - Администрацией сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан. Исходя из этого, был заключен договор серии 263 № 40207390-0248006583-040510 от 04.05.2010г., выдан страховой полис.
Представитель Администрации сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан на заседании представил Комиссии Башкортостанского УФАС следующее письменное объяснение заключения договора №40207390-0248006583-040510 от 04.05.2010г. с Хайбуллинским филиалом ООО «Росгосстрах-Аккорд» без проведения открытого конкурса или аукциона:
«Было подготовлено письмо от 20.04.2010г. в ГУП РИК РБ «К новой жизни» об организации открытого конкурса и передано бухгалтеру-специалисту 1 категории Вагазовой Э.Д. для размещения в СМИ. В связи с необходимостью предоплаты за объявление о конкурсе и неимением финансовых средств на тот период, бухгалтер своевременно не выполнила данное задание, далее сославшись на упущение сроков, занялась заключением договора без объявления конкурса. Т.к. к 4 мая договор уже был заключен и далее сумма страховки оплачена, ограничились предупреждением бухгалтеру-специалисту 1 категории.» (копии Распоряжения №22-к от 04.05.2010г. «О предупреждении бухгалтера Вагазовой Э.Д.», Объяснительной бухгалтера Вагазовой Э.Д. главе администрации сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан от 05.05.2010г. приобщены к материалам дела №А-420/16-10).
Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам:
Отделом контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Управление) в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» была проведена внеплановая проверка. В ходе проверки был осуществлен анализ нормативных правовых актов Администрации сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан и условий договоров на соответствие антимонопольному законодательству.
По результатам вышеуказанного анализа выявлено, что Администрацией сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан был заключен договор страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) серии 263 № 40207390-0248006583-040510 от 04.05.2010 года с ООО «Росгосстрах» без соблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации.
В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» для оказания финансовых услуг, в том числе страхование ответственности.
Таким образом, заключение договора страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) серии 263 № 40207390-0248006583-040510 от 04.05.2010г. между Администрацией сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан с ООО «Росгосстрах» без проведения открытого конкурса или открытого аукциона было осуществлено в нарушение пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
Наряду с этим, отметим, что Федеральный закон от 21 июля 2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещение заказа) регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд (далее также - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.
Согласно ст.4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или

ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.
В соответствии с п.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.
Соглашение – это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документах или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (п.18 ст.4 Закона о защите конкуренции).
Комиссия Башкортостанского УФАС России усматривает ограничение конкуренции, в части того, что Администрация сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан заключив договор страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) серии 263 № 40207390-0248006583-040510 от 04.05.2010г. с ООО «Росгосстрах» без проведения открытого конкурса или открытого аукциона по отбору страховой организации для осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, осуществило согласованные действия и предоставила ООО «Росгосстрах» преимущественное положение на рынке страховых услуг.
Согласованные действия между Администрации сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан и ООО «Росгосстрах» выразились в заключении договора (ОСАГО) серии 263 № 40207390-0248006583-040510 от 04.05.2010г.
Заключенные без конкурса или аукциона договора (ОСАГО) серии 263 № 40207390-0248006583-040510 от 04.05.2010г., страховая премия по которому составляет 2882 руб. 78 коп., между Администрации сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан и ООО «Росгосстрах» ставит страховые организации, находящиеся на территории Республики Башкорстан в неравное положение.
Кроме того, согласно представленной Администрацией сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан перечню хозяйствующих субъектов, предоставляющих услуги по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств на территории муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан, приобщенной к материалам рассматриваемого дела, на территории муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан подобные услуги осуществляют:
- Хайбуллинский филиал ООО «Росгосссстрах-Аккорд»;
- дополнительный офис в с.Акъяр ОАО «УралСиб».
По поводу довода ООО «Росгосстрах», о том что Договор страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств серии 263 № 40207390-0248006583-040510 от 04.05.2010г. с Администрацией сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан был заключен в соответствии с Федеральным законом №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» в связи с обращением страхователя (Администрации), Комиссия Башкортостанского УФАС констатирует, что в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции органы местного самоуправления осуществляют отбор страховых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
Исходя из вышеизложенного следует, что заключение Администрацией сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан и ООО «Росгосстрах» договора страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) серии 263 № 40207390-0248006583-040510 от 04.05.2010г. нарушает п.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которым запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к: ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.
Заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществления ограничивающих конкуренцию согласованных действии, координация экономической деятельности является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ст.14.32 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Согласно ст.39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.
На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, чч. 1 – 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России
РЕШИЛА:

1. Признать нарушившим п.4. ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции» Администрацию сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан, в части осуществления согласованных действий путем заключения договора страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) серии 263 № 40207390-0248006583-040510 от 04.05.2010г. с хозяйствующим субъектом ООО «Россгострах» без проведения конкурсных процедур.
2. Выдать предписание Администрации сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан о прекращении нарушения антимонопольного законодательства со сроком исполнения до 01.12.2010г. (до первого декабря 2010 года).
3. Материалы по делу направить должностному лицу, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ст. 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.
Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.
Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от

обязанности исполнить решение антимонопольного органа.