

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ЖС-142/2011

Резолютивная часть решения оглашена 28.09.2011

В полном объеме решение изготовлено 30.09.2011

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: *** – председателя Комиссии, руководителя управления; *** – начальника отдела государственных и муниципальных заказов; *** – ведущего специалиста-эксперта отдела государственных и муниципальных заказов,

рассмотрела поступившую 21.09.2011 в Амурское УФАС России жалобу ООО «Пожхимкомплект» на действия государственного заказчика – Управление пенсионного фонда Российской Федерации в городе Тынде Амурской области (далее – УПФР в г. Тынде) при проведении запроса котировок на поставку имущества Гражданской обороны, объявленного извещением № 0223100001311000002 от 15.09.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), а именно: установление требований к товару ограничивающих количество участников размещения заказа.

На заседание комиссии представители от Заявителя и Государственного заказчика не явились, извещены о дате и времени рассмотрения жалобы и проведении внеплановой проверки надлежащим образом.

Из доводов жалобы ООО «Пожхимкомплект» установлено:

15.09.2011 государственным заказчиком – УПФР в г. Тынде, размещено извещение о размещении заказа путем запроса котировок на поставку имущества Гражданской обороны: газодымозащитный комплект – универсальный (ГЗДК-У) (или эквивалент) – 51 шт., противогаз – 5шт., противоожоговый комплект – 1шт., респиратор – 1шт.

Извещением о запросе котировок установлены требования к товару со следующими техническими характеристиками и показателями:

Время защитного действия, мин, не менее: (при концентрации), Оксид углерода – 6,2 г/м (310 ПДК) -30, акролеин -1,25 г/м (6250 ПДК) -30, цианистый водород -2,0 г/м (6660 ПДК) – 30, хлористый водород -3,0 г/м (660 ПДК) -30, аммиак -1,4 г/м (700 ПДК) - 30, диоксид серы – 0,286 г/м (28,6 ПДК) – 30, оксиды азота – 0,41 г/м (205 ПДК) -30, фторид водорода – 0,89 (8900 ПДК) – 30, бензол – 2,0 г/м (400 ПДК) – 30. Коэффициент подсоса масляного тумана в подмасочное пространство капюшона, % не более: - Для людей старше 12 лет – 0,05; Для людей, имеющих объёмную причёску, бороду – 1,0, сопротивление постоянному потоку воздуха при объёмном расходе 95 дм³/мин, Па, не более - на вдохе - 460, на выдохе -130. Содержание оксида углерода на вдохе, % не более – 0,9. Устойчивость к воздействию открытого

пламени с температурой 800 + 50 С в течении 5 с – отсутствие разрушений. Масса рабочей части кг, не более – 0,7. Гарантийный срок хранения не менее -5 лет.

На функционирующем рынке средств индивидуальной защиты - самоспасателей фильтрующих - существует как минимум семь видов вышеуказанной продукции, сертифицированных в соответствии с ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний», в частности, самоспасатель фильтрующий Parafl C, газодымозащитный комплект ГДЗК-У, универсальный фильтрующий малогабаритный спасатель «Шанс-Е», самоспасатель фильтрующий «Спасательный капюшон Sundstrom, модель 77-2», газодымозащитный комплект «ГДЗК», противогазы самоспасатели «Феникс-2», «Феникс-3П».

При этом, характеристики товара, указанные в извещении, превышают требования, предусмотренные ГОСТ Р 53261-2009 и требованиям, указанным в извещении не соответствует ни один самоспасатель, представленный на функционирующем рынке самоспасателей.

Конкурсная документация не содержит параметров эквивалентности товара имеющегося на функционирующем рынке, а содержит четкие требования.

Таким образом, заказчиком в извещении о запросе котировок прописаны требования к товару ограничивающие количество участников размещения заказа.

В связи с чем, просит признать государственного заказчика нарушившим положения Закона о размещении заказов, отменить размещение заказа путем запроса котировок.

Из письменных пояснений государственного заказчика на доводы заявителя установлено:

Пунктом 4 статьи 43 Закона о размещении заказов предусматривается указание в запросе котировок наименования, характеристики и количества поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказание услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара. требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. В Законе о размещении заказов не требуется соответствие товара определенному ГОСТу.

Не установление Заказчиком требований в котировочной документации к товару на основании ГОСТа-Р53261-2009 не может служить ограничением количества участников.

При этом, в котировочной документации не указывался конкретный товар, не указывались знаки обслуживания, фирменные наименование товара, наименование места происхождения товара или наименование производителя, патента, полезные модели, промышленные образцы.

Согласно техническому заданию Заказчика требовался самоспасатель ГДЗК-У (или эквивалент).

Заказчик, в соответствии с пунктом 4 статьи 43 Закона о размещении заказов, описывая характеристику товара, включает требования, которые считает необходимыми для него. Для Заказчика при размещении заказа было важно время защитного действия самоспасателя не менее 30 мин.

Требования к техническим характеристикам в запросе котировок установлены на основании НПБ 302-2001 (утв. приказом ГУГПС МВД России от 18 декабря 2001 г. К 82, не утратил силу), который в силу ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» является нормативным документом, по пожарной безопасности и содержит требования пожарной безопасности к самоспасателям фильтрующим.

Требование о соответствии НПБ 302-2001 не противоречат требованиям, установленным в ГОСТ Р 53261-2009, т.к. при соответствии требованиям НПБ 302-2001 самоспасатель соответствует требованиям ГОСТ Р 53261-2009.

Так, в соответствии с п. 6.3.1 НПБ 302-2001 самоспасатель фильтрующий должен иметь следующие характеристики по защите от:

- оксида углерода в концентрации 6200 мг/м³;
- синильной кислоты в концентрации 2000 мг/м³;
- хлористого водорода в концентрации 2000 мг/м³;
- акролеина в концентрации 1250 мг/м³.

Поскольку, существуют самоспасатели (ГДЗК, ГДЗК-У, Parai C), которые обладают более эффективными защитными свойствами, заказчик исходя из потребности в эффективной защите людей при эвакуации из очага пожара, установил требования с соответствии НПБ 302-2001.

В запросе котировок не установлены требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом котировок.

Тем самым, любое юридическое и (или) физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, желающие принять участие в данной котировке могли предложить товар соответствующей установленным требованиям.

Таким образом, запрос котировок соответствует требованиям п. 3 ст. 43, ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, жалоба заявителя не подлежит удовлетворению, т.к., права и законные интересы заявителя не нарушены.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с ч. 4 и ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, установила следующее:

15.09.2011 в сети «Интернет» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о размещении заказа путем запроса котировок на поставку имущества Гражданской обороны, № извещения 0223100001311000002. Начальная (максимальная) цена контракта – 162 000 рубля. Дата начала подачи заявок: 15.09.2011, окончание подачи заявок – 22.09.2011 в 09:00.

Предметом размещения заказа являлась поставка:

- Газодымозащитный комплект универсальный (ГДЗК-У) (или эквивалент) в количестве 51 (пятьдесят одна) штука, имеющий следующие технические характеристики и показатели: время защитного действия, мин, не менее: (при концентрации), оксид углерода – 6,2 г/м (310 ПДК) -30, акролеин -1,25 г/м (6250 ПДК) -30, цианистый водород -2,0 г/м (6660ПДК) – 30, хлористый водород -3,0 г/м (660 ПДК) -30, аммиак -1,4 г/м (700 ПДК) -30, диоксид серы – 0,286 г/м (28,6ПДК) – 30, оксиды азота – 0,41 г/м (205 ПДК) -30, фторид водорода – 0,89 (8900 ПДК) – 30, бензол – 2,0 г/м (400 ПДК) – 30. Коэффициент подсоса масляного тумана в подмасочное пространство капюшона, % не более: - Для людей старше 12 лет – 0,05; Для людей, имеющих объёмную причёску, бороду – 1,0, сопротивление постоянному потоку воздуха при объёмном расходе 95 дм³/мин, Па, не более - на вдохе - 460, на выдохе -130. Содержание оксида углерода на вдохе, % не более – 0,9. Устойчивость к воздействию открытого пламени с температурой 800 + 50 С в течении 5 с – отсутствие разрушений. Масса рабочей части кг, не более – 0,7. Гарантийный срок хранения не менее -5 лет;

- Гражданский противогаз в количестве 5 (пять) шт.;

- Противоожоговый комплект в количестве 1(одна) шт.;

- Респиратор 1(одна) шт.

Частью 2 статьи 45 Закона о размещении заказов установлено, что извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные [статьей 43](#) Закона о размещении заказов. В случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, установленными на основании [пункта 4 статьи 43](#) настоящего Федерального закона. Извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно [п. 4 ст. 43](#) Закона о размещении заказов в извещении о проведении

запроса котировок заказчик указывает наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика;

Законом о размещении заказов не предусмотрено установление Заказчиком в извещении о размещении заказов характеристик поставляемого товара соответствующих определенным ГОСТам и иным актам, регламентирующим качественные, технические и иные характеристики товаров.

Заказчик самостоятельно устанавливает характеристики, требования к поставляемому товару в соответствии со своими потребностями и требованиями Закона о размещении заказов.

"ГОСТ Р 53261-2009. Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний" утвержденный Приказом Ростехрегулирования от 18.02.2009 N 32-ст распространяется на самоспасатели фильтрующие для индивидуальной защиты органов дыхания и зрения людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из помещений во время пожара и устанавливает общие технические требования и методы испытаний.

Помимо ГОСТ Р 53261-2009 Приказом ГУГПС МВД РФ от 18.12.2001 N 82 утвержден "НПБ 302-2001. Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты органов дыхания и зрения людей при эвакуации из помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний" нормы которого также распространяются на самоспасатели фильтрующие для индивидуальной защиты органов дыхания и зрения людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из помещений во время пожара (аварии), устанавливают общие технические требования к самоспасателям и методы их испытаний, а также применяются на стадиях разработки, изготовления и испытания самоспасателей, и при сертификации в Системе сертификации в области пожарной безопасности.

Заказчиком в извещении о размещении заказа установлено поставка газодымозащитного комплекта универсального «ГДЗК-У» (или эквивалент). В соответствии с ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов при указании товарного знака с указанием «или эквивалент» Заказчиком в извещении о размещении заказа указываются параметры эквивалентности поставляемого товара.

Извещением о размещении заказа путем запроса котировок на поставку имущества Гражданской обороны в технических характеристиках и показателях поставляемого товара указаны параметры эквивалентности «не менее, не более» позволяющие участникам размещения заказа подать заявку на участие в запросе котировок с характеристиками товара отличными от товара – газодымокомплект универсальный (ГДЗК-У).

Согласно пояснениям государственного заказчика и представленным документам, характеристики товара устанавливались из учета требований "НПБ 302-2001. Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты органов дыхания и зрения людей при эвакуации из помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний" утвержденного Приказом ГУГПС МВД РФ от 18.12.2001 N 82.

По характеристикам поставляемого товара указанным в извещении о размещении заказа путем запроса котировок эквивалентом поставляемого товара является газодымозащитный комплект (ГДЗК) который по своим техническим и функциональным характеристикам однороден и имеет характеристики товара аналогичные установленным заказчиком и соответствует по НПБ 302-2001. (ГДЗК - Время защитного действия, мин, не менее (при концентрации): оксид углерода – 6,2 г/м³ -30, акролеин -1,25 г/м³ -30, цианистый водород -2,0 г/м³ - 30, хлористый водород - 3,0 г/м³ -30, аммиак -1,4 г/м³ -30, диоксид серы – 1,7 г/м³ - 30, оксиды азота – 0,41 г/м³ - 30, фторид водорода – 0,89 - 30, бензол – 5,0 г/м³ - 30).

Наименование Газодымозащитный комплект универсальный (ГДЗК-У) согласно данным Федеральной службы по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам является товарным знаком за регистрационным № 300512. Исключительным правом на товарный знак «ГДЗК-У» обладает ОАО «Сорбент».

Наименование Газодымозащитный комплект (ГДЗК) не является товарным знаком и регистрация ГДЗК как товарного знака не проводилась.

Согласно представленным Заказчиком документам производство газодымозащитного комплекта (ГДЗК) осуществляет: ОАО «Электростальский химико-механический завод, ООО «ЭФЕС».

Таким образом, на функционирующем рынке самоспасателей присутствует товар Газодымозащитный комплект (ГДЗК) эквивалентный товару установленному извещением о размещении заказов, не являющийся товарным знаком и соответствующий характеристикам установленным Заказчиком, производство которого осуществляют несколько организаций.

Рассмотрев жалобу ООО «Пожхимкомплект» на действия государственного заказчика – Управление пенсионного фонда Российской Федерации в городе Тынде Амурской области (далее – УПФР в г. Тынде) при проведении запроса котировок на поставку имущества Гражданской обороны, объявленного извещением № 0223100001311000002 от 15.09.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, руководствуясь п. 1 ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «Пожхимкомплект» на действия государственного заказчика – Управление пенсионного фонда Российской Федерации в городе Тынде Амурской области при проведении запроса котировок на поставку имущества Гражданской обороны, объявленного извещением № 0223100001311000002 от 15.09.2011 необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: ***

Члены комиссии: ***