

Районный комитет по управлению  
муниципальным имуществом  
администрации Абанского района

ул. Пионерская, 4, п. Абан,  
Абанский район, Красноярский край,  
663740

РЕШЕНИЕ

от «20» апреля 2010 г. по делу № 537-20-09

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена сторонам по делу на заседании Комиссии 06 апреля 2010 г. В полном объеме решение изготовлено 20 апреля 2010 г.

**Комиссия Красноярского УФАС России по  
рассмотрению дел о нарушениях  
антимонопольного законодательства в составе:  
председатель комиссии – Лужбин Е.Л.,  
заместитель руководителя управления, члены  
комиссии – Деревягина О.Е., начальник  
контрольного отдела, Высотина Н.О., главный  
специалист-эксперт отдела контроля органов  
власти, рассмотрев дело № 537-20-09,  
возбужденное по признакам нарушения  
районным комитетом по управлению  
муниципальным имуществом администрации**

# **Абанского района (663740, Красноярский край, Абанский район, п. Абан, ул. Пионерская, 4) статьи 20 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»).**

Представители районного комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Абанского района на заседание Комиссии не явились, направив в адрес управления письменные пояснения (вх. № 3318 от 23.03.2010) по существу рассматриваемого дела № 537-20-09.

Учитывая наличие письменных пояснений, представленных в материалы дела, Комиссия, руководствуясь статьей 45 ФЗ «О защите конкуренции», приняла решение рассмотреть дело в отсутствие ответчика.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено следующее.

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Красноярским УФАС России были направлены запросы (исх. № 13709 от 10.11.2009) в адреса органов местного самоуправления.

Администрацией Абанского района в ответ на запрос управления (исх. № 13709 от 10.11.2009) направлены договоры на передачу муниципального имущества отдельным хозяйствующим субъектам. Анализ вышеуказанных договоров выявил, что районным комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Абанского района с ИП <...> без проведения торгов заключен договор аренды нежилого помещения № 14 от 16.06.2008. Срок договора аренды № 14 от 16.06.2008 на основании дополнительного соглашения от 21.05.2009 был продлен с 01.05.2009 по 01.04.2010.

Договор аренды № 14 от 16.06.2008 был заключен на основании распоряжения председателя районного комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Абанского района Горнаковой С.Д. № 57/2 от 29.05.2008, принятое на основании заявления ИП <...> о предоставлении в аренду нежилого помещения по адресу: с. Хандальск, ул. Центральная, 30 для размещения пекарни.

Предоставление органом местного самоуправления преимуществ, которые обеспечивают отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке путем предоставления муниципального имущества в аренду является в соответствии с пунктом 20 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» муниципальной помощью (преференцией).

Согласно статье 20 ФЗ «О защите конкуренции» муниципальная помощь (преференция) предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

Действия районного комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Абанского района (далее по тексту - РКУМИ администрации Абанского района) по передаче муниципального имущества в аренду ИП <...> не были согласованы с антимонопольным органом. В связи с этим по данному факту управлением на основании приказа № 877 от 07.12.2009 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела № 537-20-09 по признакам нарушения антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 537-20-09 по признакам нарушения статьи 20 ФЗ «О защите конкуренции» в отношении РКУМИ администрации Абанского района.

Как следует из материалов дела, РКУМИ администрации Абанского района является юридическим лицом, осуществляющим формирование, управление и распоряжение

муниципальным имуществом Абанского района.

Согласно документам, полученным управлением в рамках рассмотрения дела ИП <....> является арендатором муниципального имущества, расположенного по адресу: с. Хандальск, ул. Центральная, 30 с 2003 года, что подтверждается следующими договорами аренды: № 63 от 03.01.2003 (срок действия договора с 01.01.2003 по 29.12.2003); № 53 от 15.01.2004 (срок действия договора с 01.01.2004 по 30.12.2004), № 32 от 15.01.2005 (срок действия договора с 01.01.2005 по 30.12.2005), № 49 от 01.04.2006 (срок действия договора с 01.01.2006 по 30.12.2006), № 60 от 10.01.2007 (срок действия договора с 01.01.2007 по 30.12.2007), № 14 от 16.06.2008.

В соответствии с частью 1 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

В 2006 году, а именно с 30.12.2006, срок действия договора аренды от 01.04.2006 № 49 окончен. Таким образом, на момент заключения договора аренды № 60 от 10.01.2007 должны были быть соблюдены требования ФЗ «О защите конкуренции», вступившего в законную силу 26.10.2006.

Поскольку нормой статьи 41.1 ФЗ «О защите конкуренции» определен срок исковой давности за нарушение антимонопольного законодательства, Комиссия приходит к выводу о том, что договор № 14 от 16.06.2008 заключен с нарушением требований статьи 20 ФЗ «О защите конкуренции».

Передача районным комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Абанского района муниципального имущества по договору аренды с ИП <....> в период действия ФЗ «О защите конкуренции» является муниципальной помощью, поскольку предоставляет преимущества путем передачи имущества ИП <....> по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка), то есть более выгодные условия деятельности на рынке реализации хлебобулочных изделий.

Предоставление ИП <....> муниципального имущества (нежилого помещения, расположенного по адресу: с. Хандальск, ул. Центральная, 30) может препятствовать развитию конкуренции и ущемлять интересы отдельных хозяйствующих субъектов, желающих получить права на муниципальное имущество. В данном случае ограничение конкуренции рассматривается в части возможного ограничения конкуренции за получение права пользования муниципальным имуществом.

Проведение торгов способствует развитию конкуренции за обладание ограниченным ресурсом - объектами муниципальной собственности путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к муниципальному имуществу всех заинтересованных лиц. Кроме того, проведение торгов обеспечит выбор наиболее эффективного пользователя имуществом.

Наряду с ИП <....> иные хозяйствующие субъекты имели бы возможность претендовать на право заключения договора аренды на муниципальное имущество при проведении торгов, конкурируя друг с другом за право обладания ограниченным ресурсом (муниципальным имуществом). По состоянию на 01.01.2009 в границах Абанского района предпринимательскую деятельность с использованием муниципального имущества осуществляет 710 хозяйствующих субъектов, разных форм собственности.

Предоставление муниципального имущества без проведения торгов создало административный барьер со стороны РКУМИ администрации Абанского района для обращения за заключением договора аренды на объект муниципальной собственности для других хозяйствующих субъектов и позволило получить необоснованные преимущества для ИП <....>

Комиссия отмечает, что на момент заключения договора аренды № 14 от 16.06.2008 действовали нормы Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в редакции, согласно которой преимущества отдельным хозяйствующим субъектам квалифицировались в качестве муниципальной помощи.

С 23 августа 2009 года вступил в силу Федеральный закон от 17.07.2009 № 164-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации. Указанный закон № 164-ФЗ внес изменения в статьи, регулирующие

вопросы контроля предоставления и использования муниципальной помощи.

Так, термин «государственная или муниципальная помощь» был изменен на термин «государственная или муниципальная преференция». Также изменен перечень целей, на которые могут быть предоставлены государственные или муниципальные преференции.

При этом, обязанность согласования оказания муниципальной помощи и муниципальной преференции отражены как в редакции действующей на момент заключения договора аренды № 14 от 16.06.2008, так и на момент вынесения решения по делу № 537-20-09.

Таким образом, передача РКУМИ администрации Абанского района муниципального имущества ИП <....> посредством заключения договора аренды квалифицируется как предоставление муниципальной преференции (помощи).

При этом в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается предоставление муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 закона.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать районный комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Абанского района нарушившим нормы статьи 15 и 20 ФЗ «О защите конкуренции» в части предоставления ИП <....> муниципальной преференции (помощи) в виде муниципального имущества без предварительного согласования с антимонопольным органом.

2. Выдать районному комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Абанского района Красноярского края предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, согласно которому районному комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Абанского района надлежит:

- отменить распоряжение № 57/2 от 29.05.2008;

- совершить действия, направленные на возврат муниципального имущества, переданного по договору аренды № 14 от 16.06.2008 в казну Абанского района.

Примечание. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В соответствии с частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии

Е.Л. Лужбин

Члены Комиссии

О.Е. Деревягина

Н.О. Высотина

Районный  
комитет по  
управлению  
муниципальным  
имуществом  
администрации  
Абанского  
района

ул. Пионерская,  
4, п. Абан,

Абанский  
район,  
Красноярский  
край, 663740

ПРЕДПИСАНИЕ № 537-20-09 О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«20» апреля 2010 г.

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии – Лужбин Е.Л., заместитель руководителя управления, члены комиссии – Деревягина О.Е., начальник контрольного отдела, Высотина Н.О., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 20 апреля 2010 г. по делу № 537-20-09 о нарушении районным комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Абанского района (663740, Красноярский край, Абанский район, п. Абан, ул. Пионерская, 4) статьи 20 ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Районному комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Абанского района надлежит прекратить нарушения статей 15, 20 ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в предоставлении районным комитетом по управлению муниципальным

имуществом администрации Абанского района муниципальной преференции (помощи) ИП <....> в виде муниципального имущества на основании договора аренды № 14 от 16.06.2008 без получения предварительного согласия антимонопольного органа.

2. Районному комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Абанского района в срок до 31 мая 2010 г. надлежит:

- отменить распоряжение № 57/2 от 29.05.2008;

- совершить действия, направленные на возврат муниципального имущества, переданного по договору аренды № 14 от 16.06.2008 в казну Абанского района.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в адрес Красноярского УФАС России до 07 июня 2010 г. с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания. Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. В соответствии с частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии

Е.А. Лужбин

Члены Комиссии  
Деревягина

О.Е.

Н.О. Высотина

- [221.doc](#)