

Заявителю:

Прокуратуре Республики Хакасия

«...»

Ответчикам по делу:

1) Федеральному бюджетному учреждению здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия»

«...»

2) Обществу с ограниченной ответственностью «Гигиена»

«...»

«...»

3) Обществу с ограниченной ответственностью «ФарТА»

«...»

4) Обществу с ограниченной ответственностью «ЦЕРТА»

«...»

5) Обществу с ограниченной ответственностью «НИКА»

«...»

РЕШЕНИЕ

по делу № 019/01/11-648/2019

Резолютивная часть решения оглашена 8 июля 2020 года.
Абакан

г.

В полном объеме решение изготовлено 17 июля 2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: «...» – заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного законодательства и рекламы;

Члены комиссии: «...» – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы;

«...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (отсутствует);

«...» – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы.

Кворум комиссии имеется, комиссия правомочна осуществлять свои функции,

рассмотрев материалы дела № 019/01/11-648/2019, возбужденного по признакам нарушения положений пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в части нарушения Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» (далее – ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ», Учреждение) основополагающих принципов Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) путем совершения действий по заключению контрактов с хозяйствующими субъектами

на оказание услуг по ежедневной деконтаминационной обработке, уборке помещений, мебели, оборудования (административного здания и лаборатории), мытью лабораторной посуды с деконтаминационной обработкой, уборке территории (дворничкие услуги), при которых ООО «Гигиена», ООО «ФартА», ООО «ЦЕРТА», ООО «НИКА» были поставлены в преимущественное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, чем был ограничен доступ на рынок услуг специализированной уборки лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность в сфере уборки,

в присутствии представителя ответчика - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия - «...» по доверенности «...»,

при участии посредством видеоконференции VideoMost представителя заявителя - Прокуратуры Республики Хакасия – «...», служебное удостоверение № «...»,

В ОТСУТСТВИИ:

1. ответчика – ООО «Гигиена», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела,
2. ответчика - «ООО «НИКА», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела,
3. ответчика - ООО «ФартА», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела,
4. ответчика ООО «ЦЕРТА» - надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужили следующие обстоятельства.

19.08.2019 г. в адрес Хакасского УФАС поступило заявление Прокуратуры Республики Хакасия (вх. № 4415) об имеющихся признаках нарушения антимонопольного законодательства в согласованных действиях ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ».

Усмотрев признаки нарушения антимонопольного законодательства, Приказом Хакасского УФАС России от 19.11.2019 г. № 190/1 в отношении ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ» и хозяйствующих субъектов: ООО

«Гигиена», ООО «Фарта», ООО «ЦЕРТА», ООО «НИКА» возбуждено дело № 019/01/11-648/2019 по признакам нарушения положений пункта 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Определением от 02.12.2019 г. о назначении дела № 019/01/11-648/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению дело назначено к рассмотрению на 24.12.2019 г.

16.12.2019 г. (вх. № 7941) от ООО «ЦЕРТА» поступили пояснения по существу настоящего дела и копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

20.12.2019 г. (вх. № 8054) от ООО «Фарта» поступили пояснения по существу настоящего дела и копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

20.12.2019 г. (вх. № 8070) от ООО «НИКА» поступили пояснения по существу настоящего дела и копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

23.12.2019 г. (вх. № 8084) от ООО «ЦЕРТА» поступил запрашиваемый антимонопольным органом список работников, оказывающих услуги по деконтаминационной обработке, уборке помещений, мебели, оборудования, мытью лабораторной посуды с деконтаминационной обработкой, уборке территории в административных зданиях и лабораториях ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ» (г. Черногогорск, г. Саяногорск).

21.12.2019 г. (вх. № 8141) от ООО «Гигиена» поступили пояснения по существу настоящего дела и копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

21.12.2019 г. (вх. № 8143) от ООО «НИКА» поступил запрашиваемый антимонопольным органом список работников, оказывающих услуги по деконтаминационной обработке, уборке помещений, мебели, оборудования, мытью лабораторной посуды с деконтаминационной обработкой, уборке территории в административных зданиях и лабораториях ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ» (Аскизский район).

Приказом от 24.12.2019 г. № 205 состав Комиссии по рассмотрению настоящего дела был изменен.

24.12.2019 г. состоялось заседание Комиссии по настоящему делу.

Определением от 25.12.2019 г. (исх. № 04-11807/АК) рассмотрение настоящего дела было отложено до 21.01.2020 г. в связи с

необходимостью получения антимонопольным органом дополнительных документов и материалов, имеющих значение для рассмотрения дела № 019/01/11-648/2019.

20.01.2020 в адрес Хакасского УФАС России от ООО «ЦЕРТА» (вх. № 184) и ООО «НИКА» (вх. № 169) поступили письменные пояснения согласно вопросам антимонопольного органа, указанным в определении от 25.12.2019 г.

На заседании комиссии 21.01.2020 г. представитель ответчика - ФБУЗ ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ» «...» ходатайствовала об отложении рассмотрения настоящего дела. Представитель ООО «ЦЕРТА» и ООО «ФарТА» указал на отсутствие нарушения антимонопольного законодательства Обществами. Определением Хакасского УФАС России от 21.01.2020 г. рассмотрение дела **№ 019/01/11-648/2019** о нарушении антимонопольного законодательства было отложено до 19.02.2020 г. в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

На заседании комиссии 19.02.2020 г. со стороны заявителя и ответчика - ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ» поступили ходатайства о приобщении к материалам дела документов и сведений, запрашиваемых Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия.

Определением Хакасского УФАС России от 19.02.2020 г. срок рассмотрения дела **№ 019/01/11-648/2019** о нарушении антимонопольного законодательства был продлен до 19.08.2020 г., рассмотрение дела отложено до 26.03.2020 г. в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

26.03.2020 г. в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), рассмотрение дела **№ 019/01/11-648/2019** о нарушении антимонопольного законодательства было отложено до 28.04.2020 г.

Определением Хакасского УФАС России от 28.04.2020 г. рассмотрение дела **№ 019/01/11-648/2019** о нарушении антимонопольного законодательства отложено до 04.06.2020 г. в связи с отсутствием кворума комиссии Хакасского УФАС России.

Приказом от 04.06.2020 г. № 69 состав Комиссии по рассмотрению настоящего дела был изменен.

На заседании комиссии 04.06.2020 г. представители сторон

придерживались пояснений, данных ранее. Представитель ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ» также указала, что в настоящее время в Учреждении, расположенном в г. Абакане, договор заключен с ООО «Гигиена» до 30.06.2020 г., в с. Шира договор заключен также с ООО «Гигиена», в г. Саяногорске и в Аскизском районе – с другими Обществами, не являющимся ответчиками по настоящему делу (какими именно, пояснить затруднилась), договоры заключены на полгода. Также «...» отметила, что ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ» в ближайшее время планируется проведение электронных аукционов на предмет оказания деконтаминационных услуг, договоры будут заключаться на полгода либо на год. В Положение о закупках внесены изменения, однако, связанные не с предметом, а с ценой: теперь заключение договоров с единственным поставщиком, независимо от предмета договора, допускается при сумме договора до 300 000 рублей. В настоящее время для выявления потенциальных поставщиков и заключения контрактов Учреждением делается по 5 ценовых запросов разным хозяйствующим субъектам. Также представитель ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ» дополнительно указала на отсутствие антиконкурентного соглашения между ответчиками по делу.

Определением Хакасского УФАС России от 04.06.2020 г. рассмотрение дела № **019/01/11-648/2019** о нарушении антимонопольного законодательства отложено до 07.07.2020 г. в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела.

На заседании комиссии 07.07.2020 г. и 08.07.2020 г. (в заседании Комиссии был объявлен перерыв) Представитель Прокуратуры Республики Хакасия выражала согласие с выводами Комиссии, изложенными в заключении об обстоятельствах дела, указала на то, что 3 месяца является недостаточным сроком контрактов.

Представитель Учреждения указала на проведение конкурентных процедур в настоящее время, а также на то, что договоры заключаются на полгода. Также представитель выразила несогласие с выводами Комиссии, изложенными в заключении об обстоятельствах дела. Также Представитель Учреждения пояснила, что торги уже объявлены, состоятся в августе 2020 года.

Представитель Прокуратуры указала на необходимость исключения пункта о возможности заключения договоров по уборке с единственным поставщиком из Положения Учреждения о закупках, а также на тот факт, что в настоящее время Учреждением продолжают заключаться договоры с единственным поставщиком – ООО

«Гигиена».

Представителем Учреждения «...» поддержала доводы Представителя Прокуратуры, указав, что контракты по уборке впредь будут заключаться только на основании конкурсных процедур. В настоящее время сумма договоров увеличена в связи с пандемией коронавируса и возросшими затратами Учреждения.

Из анализа представленных документов и сведений комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установлены следующие фактические и иные обстоятельства дела.

19.08.2019 г. (вх. № 4115) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступило обращение Прокуратуры Республики Хакасия, согласно которому Прокуратурой Республики Хакасия проведена проверка ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ» по обращению о злоупотреблениях служебным положением должностными лицами Учреждения. Установлено, что в 2018 г. между Учреждением (заказчик) и ООО «Гигиена» (исполнитель) было заключено 24 договора по ежедневной деконтаминационной обработке, уборке помещений, мебели, оборудования, мытью лабораторной посуды с деконтаминационной обработкой, уборке территории в административных зданиях и лабораториях Учреждения (далее – услуги по специализированной уборке), расположенных в г. Абакане и Ширинском районе, на общую сумму 7 987 652 руб. из расчёта 280,07 руб. и 346 руб. за ч/час.

Идентичные по своему предмету договоры на территориях г. Саяногорска, г. Черногорска и Аскизского района заключались с ООО «ФартА» (г. Черногорск), ООО «ЦЕРТА» (г. Саяногорск, г. Черногорск (с октября 2018 г.), ООО «НИКА» (с. Аскиз), цена договоров ч/часа была ниже в 2-3 раза.

Основным видом экономической деятельности ООО «ЦЕРТА» является консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления (ОКВЭД2 70.22), ООО «ФартА» - Разборка и снос зданий (ОКВЭД2 43.11), ООО «НИКА» - Деятельность организаций санитарно-эпидемиологической службы (ОКВЭД2 86.90.1), ООО «Гигиена» - Деятельность по чистке и уборке жилых зданий и нежилых помещений прочая (ОКВЭД2 81.22).

В соответствии с положениями Устава, ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ» - некоммерческая организация, обеспечивающая деятельность

Учреждения Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия.

Место нахождения Учреждения: «...»

Бюджетное учреждение создано для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательствах полномочий Роспотребнадзора Хакасии.

Основными видами деятельности ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ» являются: санитарно-эпидемиологические экспертизы, обследования, исследования, испытания, а также токсикологические, гигиенические и иные виды оценок и экспертизы (в том числе при действиях в условиях гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций); обеспечение работы по проведению социально-гигиенического мониторинга, формированию федерального и регионального информационного фонда данных; обеспечения деятельности по государственному учету инфекционных заболеваний, профессиональных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), вызванных вредным воздействием факторов среды обитания в целях формирования государственных информационных ресурсов; обеспечение деятельности по регистрации лиц, пострадавших от радиационного воздействия и подвергшихся радиационному облучению в результате чернобыльской и других радиационных катастроф и инцидентов.

Бюджетное учреждение вправе осуществлять за плату иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности (для достижения целей Учреждения): проведение работ по оценке риска для здоровья населения от воздействия факторов среды обитания человека; оказание консультационных услуг по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, соблюдения правил продажи отдельных товаров, выполнения работ, оказания услуг; проведение исследований состояния здоровья населения, проведение иных исследований в целях разработки и участия в реализации программ по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей; проведение гигиенического воспитания и обучения граждан, профессиональной гигиенической подготовки должностных лиц и работников организаций; оформление, выдача и учет личных медицинских книжек работникам отдельных профессий и организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией

пищевых продуктов и питьевой воды, воспитание и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения; оформление, выдача и учет санитарных паспортов на транспортные средства, специально предназначенные или специально оборудованные для перевозок пищевых продуктов; издание и реализация методических, нормативных, информационных и иных печатных, аудиовизуальных, электронных материалов по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей; деятельность по организации и проведению работ и оказанию услуг в области охраны труда; проведение дезинфекционных, дератизационных и дезинсекционных работ; разработка рецептур, производство, хранение и реализация дезинфекционных, дезинсекционных, дератизационных средств, эталонных препаратов возбудителей паразитозов; оказание медицинских услуг в соответствии с лицензией на медицинскую деятельность; осуществление деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний в соответствии с лицензией; разработка, эксплуатация и сопровождение программного обеспечения и автоматизированных систем; обеспечение эксплуатации жилых помещений, подсобных хозяйств, % производственных мастерских, объектов общественного питания, торговли, бытового обслуживания, транспорта с оказанием соответствующих услуг; осуществление ответственного хранения материальных ценностей государственного материального резерва; разведение и реализация лабораторных животных; хранение, учет, распределение, доставка медицинских и ветеринарных диагностических, профилактических, иммунобиологических препаратов, питательных сред, штаммов микроорганизмов и лекарственных средств, штаммов микроорганизмов и лекарственных средств против возбудителей инфекционных болезней; Идентификация пищевых продуктов, материалов и изделий с целью установления их соответствия требованиям нормативных, технических документов и информации, содержащейся на этикетках и прилагаемых документах; организация проведения конференций, семинаров, выставок и других мероприятий; санитарно-эпидемиологические обследования, исследования, испытания, а также токсикологические, гигиенические и иные виды оценок и экспертиз.

Также согласно представленному в материалы дела Уставу (2011 г.) Учреждения, Учреждение имело следующие филиалы на территории Республики Хакасия: Филиал Федерального бюджетного учреждения

здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия в городе Черногорске» (территория обслуживания: город Черногорск, город Сорск, Усть-Абаканский, Богградский районы; место нахождения: 655150, Республика Хакасия, город Черногорск, улица Мира, дом 15); Филиал Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия в городе Саяногорске» (территория обслуживания: город Саяногорск, Бейский район; место нахождения: 655600, Республика Хакасия, город Саяногорск, улица Metallургов, дом 25); Филиал Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия в Аскизском районе» (территория обслуживания: Аскизский район; место нахождения: 655700, Республика Хакасия, Аскизский район, с. Аскиз, улица Красноармейская, дом 13а); Филиал Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия в городе Абазе» (территория обслуживания: город Абаза, Таштыпский район; место нахождения: 655750, Республика Хакасия, город Абаза, улица Больничная, дом 9а); Филиал Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия в Ширинском районе» (территория обслуживания: Ширинский, Орджоникидзевский районы; место нахождения: 655200, Республика Хакасия, Ширинский район, поселок Шира, улица 50 лет ВЛКСМ, дом 2).

Стоит отметить, что в настоящее время действующими являются филиалы Учреждения в г. Саяногорске, в Аскизском районе, в Ширинском районе.

Согласно представленным договорам, все они (договоры) были заключены с учётом положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), а также пунктом 20.2.35 раздела 20 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» (далее – Положение). Разделом 20 регулируется осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), пункт 20.2.35, в свою очередь, допускает проведение закупок у единственного исполнителя в случае закупки услуг по уборке зданий (код ОКПД ОК 7493000, соответствует абзацу 3 части 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 21.06.2012 г. № 616).

Указанное Положение в установленном законом порядке размещено в Единой информационной системе в сфере закупок и доступно для ознакомления неограниченному кругу лиц.

Выбор способа закупки товаров, работ и услуг осуществляется в соответствии с разделом 10 Положения.

Положением предусмотрены следующие способы закупки товаров, работ и услуг для нужд ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ» путем проведения торгов: открытый конкурс, конкурс с предварительным отбором, открытый аукцион, аукцион в электронной форме; без проведения торгов: запрос ценовых котировок, запрос предложений, прямая закупка у единственного поставщика.

Согласно материалам дела, с ООО «Гигиена» были заключены следующие договоры на оказание услуг по деконтаминационной обработке, уборке помещений, мебели, оборудования (административного здания и лаборатории), мытью лабораторной посуды с деконтаминационной обработкой, уборке территорий для нужд Учреждения (г. Абакан, «...»).

№ договора	Дата заключения договора	Срок действия договора	Цена ч/часа (рубли)	Стоимость контракта (рубли)	Оплата по контракту
15/223/ЕП	01.01.2018	01.01.2018 - 31.01.2018	280,07	496 003,97 (без скидки) 446 398,23 (со скидкой)	02.02.2018 05.02.2018 07.02.2018
46/223/ЕП	01.02.2018	01.02.2018 - 28.02.2018	280,07	484 241,03	13.02.2018 02.03.2018 06.03.2018 07.03.2018
62/223/ЕП	01.03.2018	01.03.2018 - 31.03.2018	280,07	509 727,40	13.03.2018 03.04.2018
97/223/ЕП	02.04.2018	02.04.2018 - 30.04.2018	280,07	535 213,77 Цена изменена - 580 024,97 - доп. соглашением от 25.04.2018 г.	10.04.2018 04.05.2018
135/223/ЕП	01.05.2018	01.05.2018 - 31.05.2018	346,94	562 042,80	10.05.2018 04.06.2018
165/223/ЕП	01.06.2018	01.06.2018 - 31.06.2018	346,94	562 042,80	08.06.2018

190/223/ЕП	01.06.2018	01.06.2018 30.06.2018	-346,94	502 042,00	00.06.2018 03.07.2018
190/223/ЕП	29.06.2018	01.07.2018 31.07.2018	-346,94	618 247,08	09.07.2018 02.08.2018
232/223/ЕП	01.08.2018	01.08.2018 31.08.2018	-346,94 (без скидки) 329,59 (со скидкой)	646 349,22 (без скидки) 614 026,17 (со скидкой)	10.08.2018 04.09.2018
254/223/ЕП	03.09.2018	03.09.2018 30.09.2018	-346,94	596 736,800	11.09.2018 02.10.2018
284/223/ЕП	01.10.2018	01.10.2018 31.10.2018	-346,94 (без скидки)	686 247,32 (без скидки)	09.10.2018 02.11.2018
			312,24 (со скидкой)	617 610,72 (со скидкой)	
290/223/ЕП	01.11.2018	01.11.2018 30.11.2018	-346,94	626 573,64	13.11.2018 05.12.2018
366/223/ЕП	03.12.2018	03.12.2018 31.12.2018	-346,94	626 573,64	11.12.2018 11.01.2019
10	29.12.2018	01.01.2019 31.01.2019	-346,94	555 797,88	
41	01.02.2019	01.02.2019 28.02.2019	-346,94	596 736,80	
73 (расторгнут 01.03.2019)	01.03.2019	01.03.2019 31.05.2019	-346,94	1 790 210,40	
79	05.03.2019	05.03.2019 31.05.2019	-346,94	1790 210,40	
193	03.07.2019	03.06.2019 31.08.2019	-346,94	1 909 557,76	
320	02.09.2019	02.09.2019 31.10.2019	-346,94	1 312 820,96	
400	01.11.2019	01.11.2019 31.12.2019	-346,94	1 253 147,28	

С ООО «Гигиена» были заключены следующие договоры на оказание услуг по деконтаминационной обработке, уборке помещений, мебели, оборудования (административного здания и лаборатории), мытью лабораторной посуды с деконтаминационной обработкой, уборке территорий для нужд Учреждения (с. Шира, «...»).

№ договора	Дата заключения договора	Срок действия договора	Цена ч/часа (рубли)	Стоимость контракта (рубли)	Оплата по контракту
2/Ш	09.01.2018	09.01.2018 – 31.01.2018	280,07 (без скидки)	71 417, 85 (без скидки)	01.02.2018
			220,05 (со скидкой)	56 112,05 (со скидкой)	
6/Ш	01.02.2018	01.02.2018 – 28.02.2018	280,07 (без скидки)	79 819,95 (без скидки)	13.02.2018
			220,05 (со скидкой)	62 714,25 (со скидкой)	02.03.2018
9/Ш	01.03.2018	01.03.2018 – 31.03.2018	280,07 (без скидки)	84 021,00 (без скидки)	13.03.2018
			196,05 (со скидкой)	58 815,00 (со скидкой)	03.04.2018
12/Ш	02.04.2018	02.04.2018 – 30.04.2018	280,07 (без скидки)	88 222,05 (без скидки)	10.04.2018
			196,05 (со скидкой)	61 755,75 (со скидкой)	04.05.2018
13/Ш	03.05.2018	03.05.2018 – 31.05.2018	280,07 (без скидки)	84 021,00 (без скидки)	10.05.2018
			196,05 (со скидкой)	58 815,00 (со скидкой)	04.06.2018
19/Ш	01.06.2018	01.06.2018 – 30.06.2018	280,07 (без скидки)	84 021,00 (без скидки)	08.06.2018
			196,05 (со скидкой)	58 815,00 (со скидкой)	03.07.2018
25/Ш	02.07.2018	02.07.2018 –	280,07 (без скидки)	92 423,10 (без скидки)	09.07.2018
		31.07.2018	211,20 (со скидкой)	69 696,00 (со скидкой)	02.08.2018
28/Ш	01.08.2018	01.08.2018 – 31.08.2018	280,07 (без скидки)	96 624,15 (без скидки)	10.08.2018
			196,05 (со скидкой)	67 637,25 (со скидкой)	04.09.2018
29/Ш	03.09.2018	03.09.2018 – 30.09.2018	280,07 (без скидки)	84 021,00 (без скидки)	11.09.2018
			196,05 (со скидкой)	58 815,00 (со скидкой)	02.10.2018
31/Ш	01.10.2018	01.10.2018 – 31.10.2018	280,07 (без скидки)	96 624,15 (без скидки)	09.10.2018
			196,05 (со скидкой)	67 637,25 (со скидкой)	02.11.2018
32/Ш	01.11.2018	01.11.2018 – 30.11.2018	280,07 (без скидки)	88 222,05 (без скидки)	13.11.2018
			196,05 (со скидкой)	61 755,75 (со скидкой)	05.12.2018

			скидкой)	скидкой)	
41/Ш	03.12.2018	03.12.2018 – 31.12.2018	280,07 (без скидки)	88 222,05 (без скидки)	14.12.2018 11.01.2018
			196,05 (со скидкой)	61 755,75 (со скидкой)	
4/Ш	09.01.2019	09.01.2019 – 31.01.2019	280,07 (без скидки)	71 417,85 (без скидки)	16.01.2019 06.02.2019
			196,05 (со скидкой)	49 992,75 (со скидкой)	
6/Ш	01.02.2019	01.02.2019 – 28.02.2019	71 417,85 (без скидки)	84 021,00 (без скидки)	19.02.2019 13.03.2019
			49 992,75 (со скидкой)	58 815,00 (со скидкой)	
9/Ш (расторгнут 01.03.2019)	01.03.2019	01.03.2019 – 31.05.2019	84 021,00 (без скидки)	252 063,00 (без скидки)	
			58 815,00 (со скидкой)	176 445,00 (со скидкой)	
10/Ш	05.03.2019	05.03.2019 – 31.05.2019	252 063,00 (без скидки)	252 063,00 (без скидки)	13.03.2019 02.04.2019 09.04.2019 14.05.2019 04.06.2019
			176 445,00 (со скидкой)	176 445,00 (со скидкой)	
15/Ш	03.06.2019	03.06.2019 – 31.08.2019	252 063,00 (без скидки)	268 867,20 (без скидки)	07.06.2019 02.07.2019 09.07.2019 02.08.2019 08.08.2019 03.09.2019
			176 445,00 (со скидкой)	188 208,00 (со скидкой)	
28/Ш	02.09.2019	02.09.2019 – 31.10.2019	268 867,20 (без скидки)	184 846,20 (без скидки)	09.09.2019 02.10.2019 10.10.2019 05.11.2019
			188 208,00 (со скидкой)	138 633,00 (со скидкой)	
31/Ш	01.11.2019	01.11.2019 –	184 846,20 (без	176 444,10 (без	13.11.2019

		31.12.2019	скидки) 138 633,00 (со скидкой)	скидки) 132 331,50 (со скидкой)	03.12.2019 10.12.2019 13.01.2020
--	--	------------	---------------------------------------	---------------------------------------	--

С ООО «НИКА» были заключены следующие договоры на оказание услуг по деконтаминационной обработке, уборке помещений, мебели, оборудования (административного здания и лаборатории), мытью лабораторной посуды с деконтаминационной обработкой, уборке территорий для нужд Учреждения (с. Аскиз, «...»).

№ договора	Дата заключения договора	Срок действия договора	Цена ч/часа (рубли)	Стоимость контракта (рубли)	Оплата по контракту
1	10.01.2018	10.01.2018 30.06.2018	-116,00	431 984,00	09.02.2018 05.03.2018 04.04.2018 12.04.2018 04.05.2018 16.05.2018 23.05.2018 05.06.2018 06.06.2018 07.06.2018 03.07.2018 13.07.2018 24.07.2018 15.08.2018 27.08.2018
32	04.07.2018	04.07.2018 31.12.2018	-115,00	564 450,00	13.07.2018 02.08.2018 04.09.2018 13.09.2018

					03.10.2018
					01.11.2018
					09.11.2018
					28.11.2018
					04.12.2018
					26.12.2018
					29.12.2018
31	01.07.2019	01.07.2019 31.07.2019	-116,00	82 476,00	02.08.2019 09.08.2019
37	01.08.2019	01.08.2019 31.12.2019	-116,00	493 117,00	03.09.2019 12.09.2019 04.10.2019 25.10.2019 01.11.2019 18.11.2019 03.12.2019 26.12.2019 27.12.2019 31.12.2019 17.03.2020

С ООО «Фарта» были заключены следующие договоры на оказание услуг по деконтаминационной обработке, уборке помещений, мебели, оборудования (административного здания и лаборатории), мытью лабораторной посуды с деконтаминационной обработкой, уборке территорий для нужд Учреждения (г. Черногорск, «...»).

№ договора	Дата заключения договора	Срок действия договора	Цена ч/часа (рубли)	Стоимость контракта (рубли)	Оплата по контракту
3/4	01.01.2018	09.01.2018 31.01.2018	-135,00	71 145,00	28.04.2018
7/4	01.02.2018	01.02.2018 28.02.2018	-135,00	53 865,00	15.05.2018
8/4	01.03.2018	01.03.2018	-135,00	56 700,00	01.06.2018

		30.03.2018			
13/ч	02.04.2018	02.04.2018 30.04.2018	-135,00	59 535,00	18.07.2018
17/ч	03.05.2018	03.05.2018 31.05.2018	-135,00	56 700,00	24.07.2018
24/ч	01.06.2018	01.06.2018 30.06.2018	-135,00	56 700,00	25.09.2018
25/ч	02.07.2018	02.07.2018 31.07.2018	-135,00	62 370,00	23.10.2018
32/ч	01.08.2018	01.08.2018 31.08.2018	-135,00	62 100,00	08.11.2018
37/ч	03.09.2018	03.09.2018 30.09.2018	-135,00	54 000,00	14.12.2018

После чего, от ООО «Фарта» поступило уведомление (исх. № 82 от 12.09.2018 г.) о том, что ООО «Фарта» не может оказывать услуги по комплексной уборке филиала Учреждения в г. Черногорске по цене ниже 135 рублей за 1 ч/час, с рекомендацией обратиться в ООО «ЦЕРТА» либо иную организацию, оказывающую такой вид услуг.

Так, с ООО «ЦЕРТА» были заключены следующие договоры на оказание услуг по деконтаминационной обработке, уборке помещений, мебели, оборудования (административного здания и лаборатории), мытью лабораторной посуды с деконтаминационной обработкой, уборке территорий для нужд Учреждения (г. Черногорск, «...»).

№ договора	Дата заключения договора	Срок действия договора	Цена ч/часа (рубли)	Стоимость контракта (рубли)	Оплата по контракту
282	01.10.2018	01.10.2018 – 31.10.2018	119,00	54 026,00	05.02.2019
326	01.11.2018	01.11.2018 – 30.11.2018	119,00	49 980,00	21.02.2019
367	03.12.2018	03.12.2018 – 31.12.2018	119,00	40 460,00	04.04.2019

Комиссией установлено, что после начала работы заказчика с ООО «ЦЕРТА», к договору № 367 от 03.12.2018 г., помимо коммерческого предложения ООО «ЦЕРТА» (стоимость ч/часа 119 рублей), приложено коммерческое предложение ООО «Фарта» от 28.09.2018 г. № 83.

Кроме того, с ООО «ЦЕРТА» был заключен договор № 84 от 01.10.2018 г., сроком действия с 01.10.2018 г. по 31.12.2018 г. по цене 1 ч/часа 165,00 рублей (общая сумма контракта 359 667,00 рублей) на

оказание услуг по деконтаминационной обработке, уборке помещений, мебели, оборудования (административного здания и лаборатории), мытью лабораторной посуды с деконтаминационной обработкой, уборке территорий для нужд Учреждения (г. Саяногорск, ул. Metallургов, д. 25). Оплата услуг подтверждается квитанциями от 13.02.2019 г., 05.03.2019, 08.04.2019, 09.04.2019.

Антимонопольным органом подтверждается довод заявителя о том, что к некоторым договорам приложены коммерческие предложения и расчеты цены по контрактам без даты и входящих номеров.

В соответствии с реестром договоров за 2019 г., представленному ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ» в процессе рассмотрения дела, с ООО «ЦЕРТА» были заключены следующие договоры на оказание услуг по деконтаминационной обработке, уборке помещений, мебели, оборудования (административного здания и лаборатории), мытью лабораторной посуды с деконтаминационной обработкой, уборке территорий для нужд Учреждения:

№ договора	Дата заключения договора	Стоимость контракта (рубли)	Заказчик	Исполнитель
27	09.01.2019	62 730,00	ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ»	ООО «ЦЕРТА»
8	09.01.2019	99 960,00	Филиал Учреждения в г. Саяногорске	ООО «ЦЕРТА»
9/С	01.02.2019	328 271,36	Филиал Учреждения в г. Саяногорске	ООО «ЦЕРТА»
44	01.02.2019	53 664,00	ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ»	ООО «ЦЕРТА»
80	05.03.2019	165 821,76	ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ»	ООО «ЦЕРТА»
20/С	01.04.2019	484 200,26	Филиал Учреждения в г. Саяногорске	ООО «ЦЕРТА»
202	03.06.2019	182 994,24	ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ»	ООО «ЦЕРТА»
44/С	01.07.2019	541 647,73	Филиал Учреждения в г. Саяногорске	ООО «ЦЕРТА»
321	02.09.2019	214 924,32	ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ»	ООО «ЦЕРТА»
63/С	01.10.2019	537 076,80	Филиал Учреждения в г. Саяногорске	ООО «ЦЕРТА»

Согласно представленным ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ» договорам, в начале 2020 года ситуация складывалась следующим образом:

№ договора	Дата заключения договора	Срок действия договора	Цена ч/часа либо за кв.м (рубли)	Стоимость контракта (рубли)	Исполнитель
4/С	13.01.2020	13.01.2020 –	306,88 (за 1	345 178,60	ООО «ЦЕРТА»

		29.02.2020	ч/ч)		(г. Саяногорск)
12/223	10.03.2020	10.03.2020 – 31.12.2020	–	1 307 069	ООО «Саян-Клининг» (г. Саяногорск)
10	17.01.2020	17.01.2020 – 31.03.2020	366,70 (за 1 ч/ч)	2 112 192,00 (без скидки) 2 006 582 (со скидкой)	ООО «Гигиена» (г. Абакан)
117 (расторгнут 12.04.2020)	01.04.2020	01.04.2020 – 30.06.2020	386, 00 (без скидки)	3 174 464,00 (без скидки)	ООО «Гигиена» (г. Абакан)
			366,70 (со скидкой)	3 015 740,80 (со скидкой)	
158	13.04.2020	13.04.2020 – 30.06.2020	386,00 (без скидки)	2 025 728,00 (без скидки)	ООО «Гигиена» (г. Абакан)
			366,70 (со скидкой)	1 924 441,60 (со скидкой)	
240	01.07.2020	01.07.2020 – 31.01.2020	386,00 (без скидки)	815 323,00 (без скидки)	ООО «Гигиена» (г. Абакан)
			347,40 (со скидкой)	733 708,80 (со скидкой)	
5	17.01.2020	17.01.2020 – 31.03.2020	24,23 (за 1 кв.м) – без скидки	205 242,72 (без скидки)	ООО «Гигиена» (Ширинский район)
			23,02 (за 1 кв.м) –со скидкой	194 980,55 (со скидкой)	
6/Ш	01.04.2020	01.04.2020 – 30.06.2020	280,70 (без скидки)	303 156,00 (без скидки)	ООО «Гигиена» (Ширинский район)
			210,53 (со скидкой)	227 372,40 (со скидкой)	
11/Ш	01.07.2020	01.07.2020 – 31.07.2020	280,70 (без скидки)	86 455,60 (без скидки)	ООО «Гигиена» (Ширинский район)
			210,53 (со скидкой)	64 843,24 (со скидкой)	
1	24.01.2020	24.01.2020 – 31.03.2020	–	178 928	ООО «Зевс» (Аскизский район)
16/223	14.04.2020	14.04.2020 – 31.12.2020	–	360 697	ООО «Зевс» (Аскизский район)

Согласно пункту 20.1 Положения под закупкой у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) понимается способ закупки, при котором Заказчик предлагает заключить договор только одному поставщику (подрядчику, исполнителю), либо принимает

предложение о заключении договора от одного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренным Положением.

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) Заказчик в документальном отчете обязан обосновать невозможность (нецелесообразность) использования иных способов осуществления закупок, а также цену контракты и его существенные условия.

Среди материалов, направленных в Хакасское УФАС России, также представлены указанные отчеты, согласно которым основанием заключения договоров с единственным исполнителем ООО «Гигиена» на 2018 год является реализация части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ и пункта 20.2.35 Положения, а использование иных способов определения исполнителей является нецелесообразным в виду отсутствия снижения цены по проводимым ранее аукционам, подаче единичных заявок по ним же. Отчеты о невозможности (нецелесообразности) использования определения иных способов определения поставщика, помимо заключения договоров с единственным поставщиком с ООО «Фарта» и ООО «ЦЕРТА» также имеют аналогичное содержание.

Пункт 20.2.35 Положения, допускающий проведение закупок у единственного исполнителя в случае закупки услуг по уборке зданий, не содержит ценового ограничения.

Согласно письму ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ» от 23.10.2019 г. (вх. № 5749) заведующей планово-экономическим отделом Учреждения является «...».

Согласно письму ООО «Гигиена» от 08.11.2019 г. (вх. № 6094) среди сотрудников, работавших в ООО «Гигиена» числится «...» (директор Общества).

Довод, изложенный Прокуратурой Республики Хакасия о том, что учредителем и директором ООО «Гигиена» до апреля 2019 г. являлся «...», а его супруга «...» на момент заключения контрактов работала заведующей планово-экономическим отделом ФГБУЗ «ЦГ и Э в РХ» нашел свое подтверждение, представителями ответчиков также не опровергался.

Антимонопольным органом были направлены запросы (исх. №№ 04-10749/АК, 04-10750/АК) хозяйствующим субъектам, основным видом экономической деятельности которых является деятельность по

чистке и уборке жилых зданий и нежилых помещений прочая (код 81.2 ОКВЭД ОК 2).

Согласно ответу ФБГУП «Санита» от 18.11.2019 г. (вх. № 6412) деконтаминация – это процесс удаления или уничтожения микроорганизмов с целью обезвреживания и защиты. Данный процесс включает в себя очистку, дезинфекцию и стерилизацию. В соответствии с Уставом ФБГУП «Санита» имеет право на осуществление данного вида деятельности. В настоящее время ФБГУП «Санита» проводит очистку и дезинфекцию помещений, мебели, посуды. Стерилизацию Учреждение не проводит **в связи с отсутствием химических средств для стерилизации, а также оборудования – стерилизаторов, автоклавов и др.**

19.11.2019 г. (вх. № 6460) поступил ответ ООО «Марафет», согласно которому Общество **имеет желание и возможность участия в торгах** на оказание услуг по ежедневной деконтаминационной обработке, уборке помещений, мебели, оборудования, мытью лабораторной посуды с деконтаминационной обработкой, уборке территории ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ».

Также после возбуждения дела № 019/01/11-648/2019 Хакасским УФАС России были направлены запросы иным хозяйствующим субъектам, осуществляющим свою деятельность в сфере уборки (от 20.11.2019 г., исх. №№ 04-10864/АК, 04-10865/АК, 04-10866/АК, 04-10867/АК, 04-10868/АК, 04-10869/АК, 04-10870/АК, 04-10871/АК, 04-10872/АК, 04-10876/АК).

25.11.2019 г. (вх. № 6578) поступил ответ ООО «Саян-Клининг», согласно которому Общество не может осуществлять деятельность по ежедневной деконтаминационной обработке, уборке помещений, мебели, оборудования, мытью лабораторной посуды с деконтаминационной обработкой **в связи с отсутствием необходимого оборудования и лабораторной посуды.**

25.11.2019 г. (вх. № 6557) поступил ответ ООО «Лидия», согласно которому Общество не может осуществлять деятельность по ежедневной деконтаминационной обработке, уборке помещений, мебели, оборудования, мытью лабораторной посуды с деконтаминационной обработкой **в связи с отсутствием необходимого оборудования и лабораторной посуды.**

05.12.2019 г. (вх. № 6846) поступил ответ ООО «Клинком», согласно которому Общество имеет желание на участие в торгах, однако не

может осуществлять деятельность по ежедневной деконтаминационной обработке, уборке помещений, мебели, оборудования, мытью лабораторной посуды с деконтаминационной обработкой **в связи с отсутствием необходимого оборудования и лабораторной посуды.**

24.12.2019 г. состоялось заседание Комиссии Хакасского УФАС России по рассмотрению дела № 019/01/11-648/2019 (протокол заседания Комиссии от 24.12.2019 г.). Представитель Прокуратуры Республики Хакасия поддерживала доводы, изложенные в заявлении, ссылаясь на нарушение положений Закона о защите конкуренции со стороны Учреждения и хозяйствующих субъектов. Представитель ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ» представила пояснения по делу, озвучила их Комиссии, просила приобщить к материалам дела расчеты цены затрат на 2017 г., 2018 г., Положение о закупках от 2014 г., должностную инструкцию заведующей планово-экономического отдела, положение о планово-экономическом отделе, локально-сметный расчет. Представитель ООО «Фарта» и ООО «ЦЕРТА» пояснил, что со стороны ООО «Фарта» и ООО «ЦЕРТА» нарушение антимонопольного законодательства отсутствует. Ссылка антимонопольного органа на Обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона № 223-ФЗ, указанная в определении о назначении дела № 019/01/11-648/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, имеет место быть, однако в отношении ООО «Фарта», а ООО «ЦЕРТА» необходимо выявить факты, которые могли бы говорить об ущемлении прав иных хозяйствующих субъектов.

ООО «ЦЕРТА» в своем письме от 20.01.2020 (вх. № 184) на вопросы, заданные Хакасским УФАС России в определении об отложении настоящего дела от 25.12.2019 г., пояснило, что **в расходы исполнителей** на оказание услуг по ежедневной деконтаминационной обработке, уборке помещений, мебели, оборудования, мытью лабораторной посуды с деконтаминационной обработкой, уборке территории в административных зданиях и лабораториях Учреждения **входят только расходы на моющие средства.** Проведение деконтаминационной обработки, при этом, определено техническим заданием и включает в себя **мытьё посуды с моющими средствами и обработку в сушильном шкафу или автоклаве. Сушильные шкафы и автоклавы принадлежат Учреждению.** Взаимодействие Общества и Учреждения происходит на основании договора либо в телефонном режиме. Сотрудничество

между Обществом и Учреждением началось после подачи ООО «ЦЕРТА» первого коммерческого предложения в октябре 2018 г. После заключения договора и до окончания срока его действия, за 10-14 дней Обществом подается коммерческое предложение в отдел закупок Учреждения. Всего для участия в 2018 г. было подано 14 коммерческих предложений, 4 из которых были на 2018 г., а 10 – на 2019 г. **Копии коммерческих предложений ООО «ЦЕРТА» не сохранены.**

ООО «ЦЕРТА» также отметило, что у работников Общества нет специального образования для осуществления услуг по деконтаминационной обработке. Директоры обществ «ЦЕРТА» и «Фарта», действительно, являются супругами, однако ООО «Фарта» прекратило оказание услуг по деконтаминационной обработке.

Согласно ответу ООО «НИКА» от 20.01.2020 г. (вх. № 169) для работ по деконтаминационной обработке применяются химические средства и техническое оборудование, принадлежащее Филиалу ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ в Аскизском районе», с ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ» ООО «НИКА» не сотрудничает. Специального образования для работников, осуществляющих деконтаминационную обработку и прочие услуги на территориях Учреждения также не требуется.

21.01.2020 г. состоялось заседание Комиссии Хакасского УФАС России по рассмотрению дела № 019/01/11-648/2019 (протокол заседания Комиссии от 21.01.2020 г.). Представитель ответчика - ФБУЗ ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ» «...» ходатайствовала об отложении рассмотрения настоящего дела в связи с невозможностью сбора необходимых документов ввиду прошедших праздничных дней и сдачи годовой отчетности. В ходе заседания комиссии было представлено соответствующее письменное ходатайство, бухгалтерская справка, технические задания, технические паспорта зданий Учреждения, копия запроса относительно Положения о закупке товаров, работ, услуг в Роспотребнадзор (учредитель ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ») и ответа на него, письменные пояснения.

Представителем Прокуратуры Республики Хакасия представлен протокол опроса директора ООО «Марафет», согласно которому ООО «Марафет» по запросу ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ» в августе 2019 г. направляло коммерческое предложение согласно условиям Учреждения. Сумма коммерческого предложения составила 295 000 рублей без учета НДС, однако согласно информации от 30.08.2019 г. с сайта www.zakupki.gov.ru, договор был заключен с ООО «Гигиена»

на сумму, в два раза превышающую цену, предложенную ООО «Марафет». Помимо этого, в пояснениях указывается на наличие сомнений относительно расчета стоимости услуг в ч/часах, а также площади уборки, указанной в техническом задании. Также были представлены объяснения директора ООО «НИКА» «...», директора ООО «ЦЕРТА» «...», бывшего директора ООО «Клин» «...».

Представитель ООО «ЦЕРТА» и ООО «Фарта» указал на отсутствие нарушения антимонопольного законодательства Обществами.

Согласно письменным пояснениям ООО «Гигиена» от 21.01.2020 г. (вх. № 213) для осуществления услуг по специализированной уборке территорий Учреждения предоставляются следующие дезинфицирующие средства: Ника Экстра М Профи, ДТ-2, бытовые моющие средства, порошки, чистящие средства, уборочный инвентарь, расходные материалы, специализированная одежда. **Технически специализированного оборудования, при этом, для оказания данных услуг, не требуется.** Персонал ООО «Гигиена» имеет профессиональную подготовку и опыт практической работы в соответствии с занимаемой должностью по ЕТКС (Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих), квалификационному справочнику или профессиональным стандартам (уборщица, санитарка). Из ответа (вх. № 980) от 18.02.2020 г. следует, что при деконтаминационной обработке помещений сотрудники ООО «Гигиена» пользовались своим имуществом (а именно: одежда, моющие средства, ведра, швабры и т.д.).

Хакасское УФАС России критически относится к доводам ООО «Гигиена» (о том, что технически специализированного оборудования для проведения деконтаминационной обработки не требуется, а персонал должен иметь профессиональную подготовку, образование для оказания такого вида услуг) ввиду писем ФБУЗ «Санита», ООО «НИКА» и ООО «ЦЕРТА» о необходимости специализированного оборудования (автоклавы, сухожаровые шкафы) для производства деконтаминационной обработки, а также отсутствия обязательного и специального образования у сотрудников. Кроме того, ООО «Гигиена» ничем не подтверждена профессиональная подготовка сотрудников вопреки требованиям определения об отложении рассмотрения дела № 019/01/11-648/2019.

Согласно пояснениям ООО «Фарта» от 12.02.2020 г. (вх. № 826) для оказания услуг по деконтаминационной обработке ООО «Фарта»

использовалось имущество ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ» (сушильные шкафы, автоклавы). Работы при этом осуществлялись сотрудниками ООО «Фарта» ежедневно, кроме выходных и праздничных дней. Копии коммерческих предложений, направляемых в адрес Учреждения, сохранены не были.

Согласно письму ООО «НИКА» от 14.02.2020 г. (вх. № 875) для оказания услуг по деконтаминационной обработке ООО «НИКА» **использовалось имущество ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ»** (автоклав, сухожаровой шкаф, бактерицидные лампы, моющие и дезинфицирующие средства, моющие порошки, машинка-автомат для стирки). Работы при этом осуществлялись сотрудниками ООО «НИКА» ежедневно, с понедельника по пятницу. В настоящее время ООО «НИКА» не оказывает услуги по специализированной уборке Филиала Учреждения в Аскизском районе.

Согласно представленной ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ» бухгалтерской справке, **все необходимые технические средства для оказания услуг по деконтаминационной обработке, находятся в оперативном управлении ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ».**

Таким образом, как установлено Хакасским УФАС России в процессе рассмотрения настоящего дела, для оказания услуг по ежедневной деконтаминационной обработке, уборке помещений, мебели, оборудования, мытью лабораторной посуды с деконтаминационной обработкой, уборке территории в административных зданиях и лабораториях Учреждения, а также участия в торгах с идентичным предметом, хозяйствующим **субъектам не требуется иметь в наличии специальное дезинфицирующее и стерилизационное оборудование, а сотрудникам хозяйствующих субъектов – не обязательно иметь специальное образование.**

В связи с чем, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в адрес хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по уборке, повторно были направлены запросы (исх. № 04-439/АК, 04-467/АК, 04-468/АК, 04-469/АК).

Согласно полученным ответам (вх. № 719 от ООО «Марамет», вх. № 717 от ООО «Саян-Клининг»), хозяйствующие субъекты готовы принимать участие в торгах и оказывать услуги по специализированной уборке (декоминтационной обработке) с 08:00 до 17:00 в ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ», а также в выходные и праздничные дни,

а также при условии, что все необходимое оборудование для декоминтационной обработки (автоклавы, сухожаровые шкафы), имеется у Учреждения.

Хакасское УФАС России полагает, что отсутствие заявок на участие в аукционах от хозяйствующих субъектов на оказание услуг по деконтаминационной обработке обусловлено техническими заданиями, из которых субъекты предпринимательской деятельности не могут сделать однозначного вывода о том, какое оборудование потребуется (и потребуется ли), необходимо ли наличие специального образования для проведения деконтаминационной обработки и т.д. Вместе с тем, фактически ни оборудования, ни специального образования для проведения деконтаминационной обработки не требуется, у сотрудников ООО «Гигиена», ООО «Фарта», ООО «ЦЕРТА», ООО «НИКА» не имеется, что также подтверждается материалами дела.

Несмотря на наличие отчетов ФГБУЗ «ЦГ и Э в РХ» о невозможности (нецелесообразности) использования определения иных способов определения поставщика, заказчик проводил публичные процедуры в 2016 г. (электронные аукционы № 31603663405, № 31604298154).

Как указывает заявитель – Прокуратура Республики Хакасия, договоры по ежедневной декоминтационной обработке, уборке помещений, мебели, оборудования (административного здания и лаборатории), мытью лабораторной посуды с декоминтационной обработкой, уборке территории (дворничьи услуги) на территориях г. Саяногорска, г. Черногорска и Аскизского района заключались с ООО «Фарта» (г. Черногорск), ООО «ЦЕРТА» (г. Саяногорск, г. Черногорск (с октября 2018 г.), ООО «НИКА» (с. Аскиз), где цена договоров ч/часа была ниже в 2-3 раза, чем в г. Абакане, где деятельность по специализированной уборке осуществляет ООО «Гигиена».

ФГБУЗ «ЦГ и Э в РХ» 06.09.2019 г. (вх. № 4802) указало, что стоимость уборки поверхностей в г. Абакане оценивается выше в связи с большими объемами работ по сравнению с г. Черногорском, г. Саяногорском.

Антимонопольным органом установлено, что 02.04.2018 г. стоимость ч/часа в г. Абакане составляла 280 р. 07 к., 01.05.2018 г. стоимость ч/часа возросла до 346 р. 94 к.

ФГБУЗ «ЦГ и Э в РХ» в своем ответе от 20.11.2019 г. пояснило, что

изменение цены на услуги по специализированной уборке происходило в связи с увеличением минимального размера оплаты труда в России (МРОТ) в 2018 г.

Между тем, увеличение цены ч/часа произошло только в г. Абакане, в других подразделениях ФГБУЗ «ЦГ и Э в РХ» роста цены ч/часа не наблюдалось. Пояснить что-либо по данному вопросу представитель ФГБУЗ «ЦГ и Э в РХ» на заседании комиссии 19.02.2020 г. затруднилась.

Согласно ответам ООО «Фарта» (г. Черногорск), ООО «ЦЕРТА» (г. Саяногорск, г. Черногорск (с октября 2018 г.)), общества не подавали заявки на участие в торгах на оказание услуг по специализированной уборке в г. Абакан, ответы на запросы Хакасского УФАС России, при этом, идентичны (подписаны «...» и «...» соответственно).

В материалах дела № **019/01/11-182/2020** имеются договоры от 01.10.2018 г., от 03.12.2018 г., заключенные между ФГБУЗ «ЦГ и Э в РХ» и ООО «ЦЕРТА», в обоснование цены контрактов были приложены копии калькуляции от ООО «ЦЕРТА» и ООО «Фарта» от одного числа, что подтверждает факт формального соблюдения требований законодательства для заключения договоров с единственным поставщиком.

Директор ООО «НИКА» «...» 04.07.2019 г. в объяснениях Прокуратуре Республики Хакасия пояснял, что раз в полугодие «...» (главный бухгалтер филиала ФГБУЗ «ЦГ и Э в РХ» в Аскизском районе, что подтверждает штатное расписание Учреждения) приносила договоры и расчеты цены на оказание услуг по уборке заданий на подпись. «...» подписывал документы с пониманием того, что все они оформляются только для заключения договора на оказание услуг для **Аскизского** филиала Учреждения, каким образом расчет цены оказался у заказчика для обоснования начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком на оказание услуг по уборке зданий Учреждения в г. Абакане со стоимостью ч/часа в 311,00 р. (контракт 62/223/ЕП), 389,85 р. (контракт 270/223/ЕП), «...» пояснить затруднился.

Данный факт свидетельствует о том, что **коммерческие предложения составлялись самим заказчиком: контрагент для заключения договоров на оказание услуг по специализированной уборке выбран заранее** (ООО «Гигиена).

Согласно ответу ПАО «Ростелеком» от 17.01.2020 г. (вх. № 152), а

также от 10.01.2020 г. (вх. № 769) абонентские номера + 7 3902 22 77 52, а также +7 3902 35 77 65 принадлежат ФГБУЗ «ЦГ и Э в РХ» с 26.11.2006 г. и 27.10.2009 г. соответственно.

Вместе с тем, согласно информации, собранной Управлением Федеральной антимонопольной службы с помощью сайта «Спарк-Маркетинг», абонентский номер <...> использовался 09.01.2014 г. «...» (бывший директор ООО «Гигиена»), 19.08.2019 г. сотрудниками ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ», в т.ч. главным врачом – «...» Абонентский номер <...> использовался 24.12.2012 г. «...», «...» (директор ООО «Гигиена» в настоящее время), 22.03.2016 г. этот же номер использовался сотрудниками ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ», в т.ч. главным врачом – «...»

Также стоит отметить, что ФГБУЗ «ЦГ и Э в РХ» и ООО «Гигиена» фактически осуществляют свою деятельность по одному адресу: г. Абакан, проспект Ленина, д. 66 (юридический адрес ФГБУЗ «ЦГ и Э в РХ» г. Абакан, «...»; юридический адрес ООО «Гигиена» **до 13.12.2019 г.** - г. Абакан, «...», в настоящее время – г. Абакан, «...»).

Кроме того, до 31.01.2013 г. одним из учредителей ООО «Гигиена» являлась «...» (номинальная стоимость доли 4 000 р.). «...» в настоящее время является сотрудником ФГБУЗ «ЦГ и Э в РХ».

В материалы дела представлен скриншот переписки ООО «Марафет» и ФГБУЗ «ЦГ и Э в РХ», подтверждающий заинтересованность Общества в оказании услуг по деконтаминационной обработке и уборке, а также протокол опроса «...» (директор ООО «Марафет») от 27.11.2019 г.

Согласно протоколу опроса, в августе 2019 г. представитель Учреждения с номера +7 923 215 02 02 позвонила в ООО «Марафет» специалисту по тендерам «...» с просьбой представить коммерческое предложение по уборке помещений в г. Абакане из расчета технического задания. Специалист «...» направила коммерческое предложение на указанный представителем Учреждения адрес электронной почты («...»), после чего, со стороны Учреждения с предложением заключить договор никто не обращался. Далее ООО «Марафет» узнало о результатах закупки у единственного поставщика от 30.08.2019 г., согласно договору с ООО «Гигиена» сумма контракта в два раза превышала сумму, предложенную ООО «Марафет» (295 000 рублей). «...» также обратила внимание на невыгодные условия контрактов в части сроков их заключения (1 месяц), указание параметра расчета в виде человеко-часов,

несоответствии указанной в документации площади фактическим размерам здания.

В процессе рассмотрения дела представителем Учреждения представлены письменные пояснения сотрудника ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ», согласно которым переговоры с телефонном режиме с ООО «Марафет» начались в апреле 2019 г., а коммерческое предложение ООО «Марафет» было направлено в августе 2019 г. на личный электронный ящик сотрудника Учреждения – «...», которая находилась в декретном отпуске.

Из скриншота представленной переписки следует диалог между ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ и ООО «Марафет»:

ФБУЗ 26.06.2019 г.: - «Здравствуйте, Вы обещали коммерческое на уборку? «...» За 1 стул, стол, шкаф, раковина, унитаз, оборудование. Стены – 1150.4 полы – 6040.92, потолок – 1020.40, дворник – 6593.2 кв.м. И мытье окон 1 раз в 2 недели 162 шт. По шире полы стены потолок 330.41, окна 17, дворник 621.4».

ООО 01.07.2019 г.: - «Подскажите в лаборатории нужно ли мытье пробирок?».

ФБУЗ 02.07.2019 г.: - «Да».

ФБУЗ 03.07.2019 г.: - «Здравствуйте, когда же будет коммерческое?».

Коммерческое предложение ООО «Марафет» датировано 27.08.2019 г. (б/н).

Также в материалы дела представлены коммерческие предложения, расчеты цен от ответчиков; договор № 1 от 24.01.2020 г., заключенный с ООО «Зевс» (Аскизский район); Договор № 4/С от 13.01.2020 г., заключенный с ООО «ЦЕРТА» (г. Саяногорск); Договор № 5 от 17.01.2020 г., заключенный с ООО «Гигиена» (Ширинский район); Договор № 10 от 17.01.2020 г., заключенный с ООО «Гигиена» (г. Абакан).

Кроме того, материалы дела содержат объяснения «...», отобранные 21.08.2019 г. Прокуратурой Республики Хакасия, согласно которым «...» - бывший директор ООО «Клин». По существу поставленных вопросов гражданин сообщил, что направлял коммерческие предложения с ООО «ФартА», однако с 2018 г. его компания не оказывала услуги по уборке и не направляло коммерческих предложений. К заключенному договору с ООО «ФартА» № 3/Ч от 09.01.2018 г. были приложены коммерческие предложения от ООО «ФартА» (исх. № 25 от 30.03.2018 г., цена ч/часа 135,00 рублей) и ООО «Клин» (исх. № 29 от 25.03.2018 г. цена ч/часа 151,00 рублей).

Коммерческое предложение ООО «Клин», при этом, по мнению опрашиваемого, не содержит настоящей подписи «...». Что касается печати на подписи «...», пояснил, что до конца 2018 г. данная печать находилась в общем доступе (офис по ул. «...», г. Абакан), «...» мог воспользоваться данной печатью, так как документация ООО «Клин» и ООО «ФартА» находилась в одном месте.

В объяснениях также содержится информация о том, что во время осуществления ООО «Клин» клининговой деятельности, «...» осуществлял изучение сайтов государственных закупок с целью участия в торгах. Когда «...» увидел, что был объявлен аукцион по уборке помещений Учреждения в Аскизском районе, предложил «...» в нем поучаствовать, на что последний ответил, что со слов главного бухгалтера Учреждения «...» контракт по уборке в с. Аскиз уже занят, в связи с чем, ООО «Клин» не стало направлять коммерческое предложение.

На заседании Комиссии 07.07.2020 г. и 08.07.2020 г. (в заседании Комиссии был объявлен перерыв) Представитель Учреждения указала на проведение конкурентных процедур в настоящее время, а также на то, что договоры заключаются на полгода.

Также «...» выразила несогласие с выводами Комиссии, изложенными в заключении об обстоятельствах дела по следующим основаниям. Во-первых, Учреждение осуществляет закупки из собственных средств, на основании действующего Положения о закупках, согласно которому услуги по чистке и уборке могут закупаться у единственного поставщика. Каких-либо специальных требований к исполнителям не предъявлялось. Во-вторых, Учреждение отмечает, что одного желания и возможности участия в торгах ООО «Марафет» и ООО «Клинком» недостаточно, необходимо волеизъявление, выраженное в подаче коммерческого предложения в адрес Учреждения. Коммерческое предложение ООО «Марафет», при этом, направлялось не в адрес Учреждения, а на личную электронную почту сотрудника Учреждения. ООО «Клин» также не подавало предложения о заключении с ним договора. В-третьих, коммерческие предложения регистрируются в строгом порядке начиная с 2019 года. Ранее коммерческие предложения не регистрировались в связи с прекращением трудовых отношений с уполномоченными лицами, причины отсутствия дат и входящих номеров пояснить не могут. В-четвертых, родственные связи бывшего директора ООО «Гигиена» и сотрудника Учреждения не свидетельствуют о наличии каких-либо договоренностей, так как «...» не обладала полномочиями

воздействовать на проведение закупок. В-пятых, сайт «Спарк-Маркетинг» не является официальным источником информации. Указанные в заключении об обстоятельствах дела телефонные номера используются сотрудниками Учреждения и никуда не использовались сотрудниками ООО «Гигиена». Также Представитель Учреждения пояснила, что торги уже объявлены, состоятся в августе 2020 года.

Хакасское УФАС России считает, что собранные в ходе рассмотрения дела доказательства свидетельствуют о том, что заключение вышеназванных договоров без проведения конкурентных процедур на основании Положения, исключило возможность иных хозяйствующих субъектов, имеющих возможность оказывать аналогичные услуги, участвовать в конкурентных процедурах, что привело к созданию преимущественного положения для конкретных хозяйствующих субъектов (ООО «Гигиена», ООО «Фарта», ООО «ЦЕРТА», ООО «НИКА»).

В силу части 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ целями регулирования закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 указанного Закона (далее – заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, **эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг** (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции**, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии со статьей 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции)

и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, **в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.**

Таким образом, по смыслу приведённых положений в их совокупности, а также с учётом специфики правоотношений, складывающихся при заключении государственных (муниципальных) контрактов, следует, что одним из обязательных элементов, позволяющих сделать вывод об ограничении заказчиками (и другими вышеуказанными лицами) конкуренции, является противоречие действий заказчиков требованиям Закона № 223-ФЗ, **в том числе его принципам.**

Избрание заказчиком способа закупки, который повлек за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушает принципы осуществления закупочной деятельности и положения Закона о защите конкуренции. Согласно части 3 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. Устанавливая такие способы закупки, **заказчик должен руководствоваться принципами осуществления закупочной деятельности.** Для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика **целесообразна в случае,** если такие товары, работы, услуги обращаются **на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам** (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика

возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры. При этом указание в положении о закупке на иные способы закупки не свидетельствует об отсутствии нарушения со стороны заказчика, поскольку **сам факт допустимости закупки у единственного поставщика на конкурентном рынке без каких-либо ограничений является неправомерным** (пункт 9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона № 223-ФЗ, утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018 г.).

Кроме того, согласно «Обзору практики применения антимонопольного законодательства коллегияльными органами ФАС России (за период с 1 июля 2018 года по 1 июля 2019 года)», утвержденного протоколом Президиума ФАС России, доказывание антиконкурентного соглашения возможно при наличии **совокупности косвенных доказательств**. Одним из доказательств антиконкурентного соглашения может служить закупка Заказчиком товара (услуг) у единственного поставщика в отсутствие подтверждения экономическо-производственной целесообразности проводимых закупок, а также в отсутствие обоснования срочной необходимости в товаре (услуге).

Согласно пункту 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции **запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами** (за исключением «вертикальных» соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со статьей 12 Закона о защите конкуренции), **если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции**. К таким соглашениям могут быть отнесены, в частности, соглашения **о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка**.

Часть 4 названной статьи является общей по отношению к другим частям и запрещает **любое соглашение, если антимонопольный орган доказал, что такое соглашение могло привести к ограничению конкуренции**, включая любые соглашения, как вертикальные, так и горизонтальные, кроме тех, которые запрещены частями 1-3, либо которые следует считать допустимыми в силу статьи 13 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашением признается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, **а также**

Договоренность в устной форме.

Так как случаи заключения формальных (документальных) антиконкурентных соглашений чрезвычайно редки, судебной практикой признано, что антиконкурентные соглашения заключаются (достигаются) **посредством устных договоренностей, электронной переписки либо конклюдентных действий участников.**

Правоприменительная и судебная практика показывают, что при доказывании антиконкурентных соглашений необходимо оценивать всю «полноту сбора доказательств, их «весомость» как в отдельности, так и в совокупности» (Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 15.08.2017 г. № Ф10-2426/2017 по делу № А64-4040/2016)

На особенности рассмотрения арбитражными судами дел, связанных с доказыванием антиконкурентного согласованного поведения, указал Высший Арбитражный Суд в пункте 2 постановления Пленума от 30.06.2008 г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства»: арбитражным судам следует учитывать, что согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении. Вывод о наличии одного из условий, подлежащих установлению для признания действий согласованными, а именно, о совершении таких действий было заранее известно каждому из хозяйствующих субъектов, - может быть сделан исходя из фактических обстоятельств их совершения. Подтверждать отсутствие со стороны конкретного хозяйствующего субъекта нарушения в виде согласованных действий могут в том числе доказательства наличия объективных причин собственного поведения этого хозяйствующего субъекта на товарном рынке и (или) отсутствия обусловленности его действий действиями иных лиц.

Названный подход применим и к доказыванию **соглашений**, то есть договоренностей, которые, по их существу, не могут быть подтверждены прямыми доказательствами; о наличии таких договоренностей косвенно могут судить иные доказательства, которые могут убедить суд в наличии или отсутствии таких договоренностей. Иной подход означает, что антиконкурентные соглашения недоказуемы в принципе.

При этом, законодательством не определено и не может быть определено, какие доказательства подтверждают факт заключения

антиконкурентного соглашения, а также не установлены и не могут быть установлены требования к форме подтверждающих документов (Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 05.08.2019 г. № Ф06-48455/2019 по делу № А06-3333/2018).

Достаточность доказательств в каждом случае определяется на основании оценки всей **совокупности фактов**, в том числе, исходя из общего положения дел на товарном рынке, которое предопределяет предсказуемость такого поведения как групповой модели, позволяющей за счет ее использования **извлекать неконкурентные преимущества** (Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 01.11.2017 г. № Ф04-4375/2017 по делу А74-388/2017).

Таким образом, в качестве доказательств антиконкурентного соглашения Комиссией признаны: пояснения обществ – ответчиков по настоящему делу; совпадающие адреса и телефонные номера ООО «Гигиена» и ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ»; родственные связи между сотрудниками ООО «Гигиена» и ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ», а также ООО «Фарта», ООО «ЦЕРТА»; объяснения директора ООО «НИКА», ООО «Клин», ООО «Марафет» отобранные в ходе прокурорской проверки; поведение ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ», а именно – непроведение торгов на оказание спорного вида услуг, несмотря на наличие конкурентного рынка; фиктивный сбор ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ» коммерческих предложений с целью формального соблюдения требований законодательства.

Кроме того, необходимо отметить, что в ответе Роспотребнадзора от 12.02.2020 г. (вх. № 1623) указывается, что ранее ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ» не обращалось за согласованием изменений положения о закупках в части исключения работ по уборке зданий из раздела о закупках у единственного поставщика, исполнителя, подрядчика. При этом, в случае обращения ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ» об исключении данного пункта из положения о закупках, Роспотребнадзор утвердит такое изменение в связи с тем, что такое исключение не противоречит законодательству Российской Федерации о закупках, а также Закону о защите конкуренции.

Следует отметить, что согласно данным сайта <https://zakupki.gov.ru>, а также системы «Спарк Интерфакс» единственными контрагентами ООО «Гигиена» и ООО «ЦЕРТА» является ФГБУЗ «ЦГ и Э в РХ».

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, Порядком проведения анализа конкуренции на товарном рынке,

утверждённым приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, антимонопольным органом проведён анализ состояния конкуренции на товарном рынке.

В целях оценки динамики рынка, анализируемым временным интервалом исследования рынка услуг по ежедневной деконтаминационной обработке, уборке помещений, мебели, оборудования (административного здания и лаборатории), мытью лабораторной посуды с деконтаминационной обработкой, уборке территории (дворницкие услуги) установлен период – с 01.01.2018 по настоящее время. Характер данного отчёта определён как ретроспективный. Данный период времени выбран исходя из действий хозяйствующих субъектов на исследуемом товарном рынке, входящих в предмет рассмотрения рынка.

Предметами рассматриваемых договоров является оказание услуг по ежедневной деконтаминационной обработке, уборке помещений, мебели, оборудования (административного здания и лаборатории), мытью лабораторной посуды с деконтаминационной обработкой, уборке территории (дворницкие услуги).

Таким образом, продуктовыми границами товарного рынка будут являться услуги по общей уборке зданий (Код ОКВЭД 81.21).

Географические границы рынка работ услуг по общей уборке зданий определены границами Республики Хакасия.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на рынке по чистке и уборке жилых зданий и нежилых помещений на территории Республики Хакасия, включаются подрядчики, осуществляющие услуги по общей уборке зданий.

В соответствии со сведениями Единой информационной системы в сфере закупок на территории Республики Хакасия следующие хозяйствующие субъекты осуществляли рассматриваемый вид деятельности:

1. ООО «Зевс»
2. ООО «Саян-Клининг»
3. ООО «Профессионал»
4. ИП Евдокимов О.В.
5. ООО «СОЛОМОН»
6. ООО «Клининговая компания «Клинком»
7. ИП Алексеев Н.А.

8. ООО «Профит НТК»
9. ООО «Марафет»
10. ИП Саргова А.А.

Расчет объемов рынка по выполнению услуг по уборке осуществляется на основании суммарной стоимости выполненных работ по заключенным договорам (контрактам, соглашениям) (руб.) на основании информации, полученной из Единой информационной системы в сфере закупок, а также суммарной стоимости выполненных работ ООО «Гигиена», ООО «Фарта», ООО «ЦЕРТА», ООО «Ника», приведенной в таблице ниже, составляет **35 152 049 рублей.**

Коэффициент рыночной концентрации (CR) рассчитан для трех крупнейших хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке.

$CR3=75,3 \%$.

Индекс рыночной концентрации Герфинадаля-Гиршмана (НИ) рассчитан для всех хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке.

$НИ=3717,17$.

$70 \% < 75,3 \% < 100 \%$ $2000 < 3717,17 < 10000$

Уровень концентрации товарного рынка является высоким.

Исходя из совокупности собранных Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия доказательств, следует, что в действиях ФГБУЗ «ЦГ и Э в РХ» содержится нарушение основополагающих принципов Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части совершения действий по заключению контрактов с хозяйствующими субъектами на оказание услуг по ежедневной деконтаминационной обработке, уборке помещений, мебели, оборудования (административного здания и лаборатории), мытью лабораторной посуды с деконтаминационной обработкой, уборке территории (дворницкие услуги), при которых ООО «Гигиена», ООО «Фарта», ООО «ЦЕРТА», ООО «НИКА» были поставлены в преимущественное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, чем был ограничен доступ на рынок услуг специализированной уборки лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность в сфере уборки.

Ввиду того, что на момент принятия настоящего решения у ФБУЗ «ЦГ и Э в РХ» имеется возможность заключать в дальнейшем контракты с единственным поставщиком на оказание услуг по уборке без ценовых ограничений, у Хакасского УФАС России имеются основания для выдачи обязательного для исполнения предписания.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» (ИНН «...», адрес: «...», г. Абакан, Республика Хакасия, 655017), Общество с ограниченной ответственностью «Гигиена» (ИНН «...», адрес: «...», г. Абакан, Республика Хакасия, 655017), Общество с ограниченной ответственностью «Фарта» (ИНН «...», адрес: ул. «...», г. Абакан, Республика Хакасия, 6557012), Общество с ограниченной ответственностью «ЦЕРТА» (ИНН «...», адрес: ул. «...», г. Абакан, Республика Хакасия, 6557017), Общество с ограниченной ответственностью «НИКА» (ИНН «...», адрес: ул. «...», с. Аскиз, Аскизский район, Республика Хакасия, 655700) нарушившими положения пункта 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в части нарушения ФГБУЗ «ЦГ и Э в РХ» основополагающих принципов Закона № 223-ФЗ путем совершения действий по заключению контрактов с хозяйствующими субъектами на оказание услуг по ежедневной декомментационной обработке, уборке помещений, мебели, оборудования (административного здания и лаборатории), мытью лабораторной посуды с декомментационной обработкой, уборке территории (дворницкие услуги), при которых ООО «Гигиена», ООО «Фарта», ООО «Церта», ООО «Ника» были поставлены в преимущественное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, чем был ограничен доступ на рынок услуг специализированной уборки лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность в сфере уборки.
2. Федеральному бюджетному учреждению здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия»

прекратить нарушение пункта 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции; в срок до «21» августа 2020 года восстановить положение, существовавшее до нарушения антимонопольного законодательства, а именно исключить пункт 20.2.35 раздела 20 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия», допускающий проведение закупок у единственного исполнителя в случае закупки услуг по уборке зданий, так как указанный рынок является конкурентным.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хакасского УФАС России для возбуждения в отношении виновных лиц дел об административном правонарушении, предусмотренных статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии	«...»
Члены комиссии:	«...»
	«...»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд Республики Хакасия.