

РЕШЕНИЕ
02.12.2009г. г.Уфа, ул.Пушкина, 95

Резолютивная часть решения оглашена 18.11.2009.

В полном объеме решение изготовлено 02.12.2009.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: <...>, <...>, <...>, <...> в присутствии представителей: Министерства здравоохранения Республики Башкортостан <...> (доверенность № 16-08/12127 от 17.11.2009), рассмотрев дело № А-345/17-09 по признакам нарушения Министерством здравоохранения Республики Башкортостан (450002, г. Уфа, ул. Тукаева, 23) частей 1,2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Федеральной антимонопольной службы России от 25.09.2009 № 641 и в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации <...> от 19.08.2009 № ВП-П12-4822 «Об условиях недискриминационного доступа отечественных производителей лекарственных средств к процедурам торгов» проведена проверка документации об аукционах на право заключения государственных контрактов на поставку лекарственных средств, имеющих международное непатентованное название Эпоэтин альфа.

В результате анализа документов, представленных в ходе проверки соблюдения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Министерством здравоохранения Республики Башкортостан (450002, г. Уфа, ул. Тукаева, 23) Башкортостанским УФАС России установлено следующее.

Министерством здравоохранения Республики Башкортостан за 2009 год размещено четыре заказа путем проведения аукционов на поставку лекарственных средств, имеющих международное непатентованное название Эпоэтин альфа (№ 8455411, 9020236, 9614097, 9713921).

Согласно Приказу Федеральной антимонопольной службы России от 25.09.2009 № 641 ФАС России проведена работа по определению взаимозаменяемости лекарственных средств с торговыми наименованиям Эпрекс и Эральфон (МНН Эпоэтин альфа), содержащих различные вспомогательные вещества – полисорбат и альбумин. Установлено, что данные лекарственные средства могут применяться на одной группе больных с одними и теми же показаниями к применению, с одинаковым терапевтическим эффектом и без необходимости получения терапии в стационарных лечебно-профилактических учреждениях при переходе с одного лекарственного средства на другое и являются взаимозаменяемыми.

В ходе проведения проверки установлено, что Министерством здравоохранения Республики Башкортостан при размещении заказа № 8455411 «Открытый аукцион на право заключения государственных контрактов на поставку лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения, специализированных продуктов лечебного питания, предназначенных для обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг» по лоту № 20 закупался Эпоэтин альфа, притом по позициям 4 и 5 данного лота заказчиком в графе «Лекарственная форма» установлено следующее требование: «раствор для инъекций без содержания альбумина в комплекте с устройством для защиты иглы».

При размещении заказа № 9713921 «Открытый аукцион на право заключения государственных контрактов на поставку лекарственных препаратов, предназначенных для обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг на III квартал 2009 года» закупался препарат Эпоэтин альфа. Согласно техническому заданию документации об аукционе заказчиком в графе «Лекарственная форма» установлено следующее требование: «раствор для инъекций без содержания альбумина в комплекте с устройством для защиты иглы».

При размещении заказа № 9020236 «Открытый аукцион на право заключения государственных контрактов на поставку лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения, специализированных продуктов лечебного питания, предназначенных для обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг на III квартал 2009 года» по лоту № 7 закупался Эпоэтин альфа, притом по позициям 4 и 5 данного лота заказчиком в графе «Лекарственная форма» установлено следующее требование: «раствор для инъекций без содержания альбумина в комплекте с устройством для защиты иглы «Portecs».

На заседании Комиссии представителем Министерства здравоохранения Республики Башкортостан было сообщено, а также представлены материалы о том, что применение альбумина в качестве стабилизатора в составе рекомбинантных эритропоэтинов может быть сопряжено со значительными рисками для пациентов, в особенности, с учетом степени тяжести заболеваний, при которых показано применение эритропоэтинов (онкологические заболевания, хроническая почечная недостаточность).

Федеральной антимонопольной службой России в соответствии с приказом от 25.09.2009 № 641 ФАС России проведена работа по определению взаимозаменяемости лекарственных средств с торговыми наименованиям Эпрекс и Эральфон (МНН Эпоэтин альфа), содержащих различные вспомогательные вещества – полисорбат и альбумин. Исследование вышеуказанных препаратов проводились ФАС России совместно с медицинскими специалистами-экспертами, представителями научного медицинского сообщества, клиницистов, врачей-практиков. В результате проведенных исследований этих препаратов установлено, что данные лекарственные средства могут применяться на одной группе больных с одними и теми же показаниями к применению, с одинаковым терапевтическим эффектом и без необходимости получения терапии в стационарных лечебно-профилактических учреждениях при переходе с одного лекарственного средства на другое и являются взаимозаменяемыми.

Таким образом, в документацию – техническое задание лотов – были включены данные, описывающие требования к вспомогательному веществу, а именно: отсутствие альбумина в препарате. Что исключает возможность участия в аукционе отечественного лекарственного препарата Эральфон, содержащего вспомогательное вещество – альбумин.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» указано, что наряду с установленными частью 1 вышеуказанной статьи запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

В соответствии с частью 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Таким образом, в технических заданиях документации об аукционах Министерством здравоохранения Республики Башкортостан установлены требования, ограничивающие доступ к участию в аукционах поставщикам лекарственных средств, являющихся взаимозаменяемыми с лекарственными средствами, подлежащими поставке по соответствующим государственным контрактам. Таким образом, в действиях Министерства здравоохранения Республики Башкортостан установлены нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2007 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части ограничения доступа к участию в торгах при проведении открытых аукционов на поставку лекарственных средств, имеющих международное непатентованное название Элоэтин альфа.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 2 статьи 17, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство здравоохранения Республики Башкортостан нарушившим часть 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части ограничения доступа к участию в торгах.
2. Выдать Министерству здравоохранения Республики Башкортостан предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

ПРЕДПИСАНИЕ № 279 А-345/17-09
02 декабря 2009 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: <...>, <...>, <...>, <...> руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 16.10.2009 по делу А-345/17-09 о нарушении Министерством здравоохранения Республики Башкортостан (450002, г. Уфа, ул. Тукаева, 23) частей 1,2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Министерству здравоохранения Республики Башкортостан» впредь не допускать действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства путем проведения процедуры размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».