

РЕШЕНИЕ № 92

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов в присутствии представителей Министерства здравоохранения Хабаровского края рассмотрев жалобу ООО «Компания «Уралмедснаб» и материалы дела № 7-01/123

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Компания «Уралмедснаб» на действия единой комиссии Министерства здравоохранения Хабаровского края при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона на поставку медицинских иммунобиологических препаратов.

Суть жалобы сводится к доводам, согласно которым, заявка ООО «Компания «Уралмедснаб» на участие по лотам № 2 и № 3 незаконно отклонена.

По мнению заявителя, аукционное предложение на поставку вакцины по лоту № 2, составлено в полном соответствии с требованиями заказчика и аукционной документацией. Заявка, поданная на участие в торгах по лоту № 3, единой комиссией отклонена, в связи с отсутствием в заявке регистрационного удостоверения, тогда как данное удостоверение передается вместе с товаром. В жалобе отражено, что поставщик при поставке товара должен подтвердить, что данный препарат, прошел государственную регистрацию и может свободно продаваться на территории Российской Федерации, следовательно, документом, подтверждающим такое право, является регистрационное удостоверение.

В рамках рассмотрения поступившей жалобы, на основании статьи 17 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки.

В процессе рассмотрения представленных заказчиком и заявителем, документов и информации установлено следующее.

Извещение о проведении открытого аукциона размещено на официальном сайте www.gzk.khv.ru. 26 мая 2009г.

Предметом заказа является поставка медицинских иммунобиологических препаратов, закупаемых за счет средств краевого бюджета, в целях обеспечения вакцинации населения Хабаровского края в рамках календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям во 2 полугодии 2009г.

Источник финансирования: средства краевого бюджета.

Начальная (максимальная) цена контрактов – 11 909 562 рубля, которая включает в себя начальную (максимальную) цену лотов с № 1 по № 5.

Согласно протоколу от 19.06.2009 № 4 рассмотрения заявок, на участие в открытом аукционе подано 10 заявок, от 6 участников размещения заказа, в том числе заявки ООО «Компания «Уралмедснаб».

По результатам рассмотрения заявок, единой комиссией принято решение, отказать в допуске к участию в аукционе ООО «Компания «Уралмедснаб» по лоту № 2 (заявка не соответствует техническому заданию, раздел 2 документации об аукционе), по лоту № 3 (отсутствует копия регистрационного удостоверения).

По лоту № 3 аукцион признан несостоявшимся, один участник размещения

заказа ООО «Мед Сервис Дальний Восток» признан участником аукциона.

В соответствии с протоколом от 23.06.2009 № 5 открытого аукциона, победителями признаны: по лотам №№ 1,2,4 – ООО «Мед Сервис Дальний Восток», по лоту № 5 – ЗАО «Надежда-Фарм».

В ходе рассмотрения дела, представители Министерства здравоохранения по Хабаровскому краю пояснили.

Пунктом 1 части 2 раздела 2 документации об аукционе требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и качественным характеристикам поставляемого товара указаны в Приложении 3 к документации, согласно которому по лоту № 2 к поставке заявляется трехвалентная инактивированная расщепленная (сплит) вакцина против гриппа. Из прилагаемого в составе заявки регистрационного удостоверения следует, что вакцина «Гриппол плюс», является полимер-субъединичной противогриппозной вакциной, не соответствующей техническому заданию.

Требования аукционной документации (р. 1 ч. 2 п. 2.3.9) о предоставлении в составе заявок участников размещения заказа, копий регистрационных удостоверений Минздрава РФ на каждую позицию поставляемой продукции, не противоречит законодательству о размещении заказов.

В составе заявки по лоту № 3 ООО «Компания «Уралмедснаб» не представило регистрационное удостоверение на поставляемый товар.

Требование к предоставлению в составе заявок копий регистрационных удостоверений, дает возможность экспертам сделать заключение о соответствии или несоответствии характеристик предлагаемых препаратов, требованиям технического задания заказчика.

В результате анализа представленных документов и информации Хабаровским УФАС России установлено следующее.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона № 94-ФЗ документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с п. 1 ч. 2 раздела 2 аукционной документации заявка участника размещения заказа должна содержать копию регистрационного удостоверения Минздрава РФ на каждое наименование поставляемой продукции (в соответствии со ст. 19 Закона № 86-ФЗ).

Данной нормой установлено, что лекарственные средства могут производиться, продаваться и применяться на территории РФ, если они зарегистрированы федеральным органом исполнительной власти, в компетенцию которого входит осуществление государственного контроля и надзора в сфере обращения лекарственных средств.

В соответствии с Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации № 736 от 30.10.2006 Государственная регистрация лекарственных средств, представляет собой государственную контрольно-надзорную функцию, исполняемую Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития с целью допуска лекарственных средств к производству, импорту, продаже и применению на территории Российской Федерации.

Таким образом, заказчик вправе требовать копии регистрационных удостоверений на лекарственные средства, как подтверждение допуска лекарственных средств к продаже и применению на территории РФ.

Положением ч. 2 ст. 34 Закона № 94-ФЗ, определено, что документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара,

работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Приложение № 3 документации об аукционе содержит сведения о функциональных (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, в том числе по лоту № 2.

Заявка ООО «Компания «Уралмедснаб» содержит данное приложение и копию регистрационного удостоверения на поставляемый лекарственный препарат «Гриппол плюс».

Предложенная в заявке участником размещения заказа вакцина «Гриппол плюс» - тривалентная инактивированная полимер-субъединичная, что не соответствует функциональным и качественным характеристикам товара, на поставку которого размещен государственный заказ.

Расщепленные (сплит) вакцины в отличие от субъединичных содержат полноценный набор формирующих иммунитет антигенов (как наружные, так и внутренние антигены вируса гриппа), что позволяет защитить от ежегодных разновидностей вируса гриппа, так как внутренние антигены подтверждены незначительным мутациям. Субъединичные вакцины содержат ограниченный набор формирующих иммунитет антигенов (только поверхностные (наружные) протективные антигены).

Следовательно, действия единой комиссии по отклонению заявки ООО «Компания «Уралмедснаб», соответствуют нормам права установленным законодательством о размещении заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Компания «Уралмедснаб» на действия единой комиссии Министерства здравоохранения Хабаровского края при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона на поставку медицинских иммунобиологических препаратов, закупаемых за счет средств краевого бюджета, в целях обеспечения вакцинации населения Хабаровского края в рамках календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям во 2 полугодии 2009г. – необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.