

ООО Головное предприятие

«Специализированное управление-177»

ул. Авиамоторная, д.50, стр.2, пом. XIV, ком.45, г. Москва, 111024

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №4-14.32-517/77-16

об административном правонарушении

«11» августа 2016 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее — Управление) <<..>>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №4-14.32-517/77-16 в отношении ООО Головное предприятие «Специализированное управление - 177» (далее - ООО ГП «СУ-177») (место нахождения: 111024, г.Москва, ул.Авиамоторная, д.50, стр.2, помещение XIV, ком.45; ИНН 7706198080) в присутствии защитника — гражданина Российской Федерации <<..>> действующего на основании доверенности от 01.02.2016 №21-16,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 02.06.2016 по делу №4-14.32-517/77-16 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Решением Управления от 02.03.2016 по результатам рассмотрения дела №1-11-1889/77-15 ООО «Спецмашиностроение. Монтажное управление №7» (далее - ООО «СМУ №7») и ООО Головное предприятие «Специализированное управление - 177» признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Управлением было установлено, что ООО «СМУ №7» и ООО ГП «СУ-177» приняли участие в аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200099613000020, 0373200023013000062, 0373200099613000034, 0148300041813000143, 0148300041813000149, 0373200594913000090, 0373100039014000011, 0373200627214000005, 0373100020814000131, 0148300041814000087, 0373100127314000054 и 0373200635514000028.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГКУ города Москвы «Инженерная служба Таганского района», ГКУ города Москвы «Инженерная служба Таганского района», ГБУ города Москвы «Автомобильные дороги юго-западного административного округа», ГБУ города Москвы «Жилищник нагорного района», ФГБУ «Клиническая больница №1» управления делами президента Российской Федерации, Межрегиональное технологическое управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, ГБУ города Москвы «Жилищник района Богородское», КЖКХ Администрации городского округа Щербинка, Администрацией городского округа Щербинка, с 22.09.2013 по 11.12.2014 было опубликовано 10 аукционов в электронной форме с реестровыми №№0373200099613000020, 0373200099613000034, 0148300041813000143, 0148300041813000149, 0373200594913000090, 0373200627214000005, 0373100020814000131, 0148300041814000087, 0373100127314000054 и 0373200635514000028, предметом которых являлось соответственно:

- выполнение работ по содержанию придомовой территории Таганского района (микрорайон №3);
- выполнение работ по уборке и содержанию дорог и зеленых насаждений, не входящих в состав дворовых территорий Таганского района;
- выполнение работ по ремонту объектов дорожного хозяйства городского округа Щербинка;
- выполнение работ по благоустройству территорий жилой застройки городского округа Щербинка;
- уборка парковочных пространств, расположенных в существующих границах проезжей части (в т. ч. "карманах"), на территории района Зюзино ЮЗАО;
- покупка материалов, инвентаря и хозяйственных товаров для содержания и текущего ремонта жилого фонда и дворовой территории (1 участка) Нагорного района;
- выполнение работ по капитальному ремонту лифтовой шахты и замене больничного лифта в терапевтическом корпусе;
- выполнение работ по благоустройству территории жилой застройки городского округа Щербинка возле дома № 1 по улице

Театральная и дома №43 по улице Железнодорожная;

- замена лифтовой кабины и лифтового оборудования в административном здании МТУ Ростехнадзора расположенного по адресу г. Москва, Окружной проезд, д. 16;

- оказание услуг для нужд учреждения (этап 4).

Аукционы состоялись в период с 31.10.2013 по 26.12.2014, в них приняли участие два хозяйствующих субъекта: ООО «СМУ №7» и ООО ПП «СУ-177».

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦ) составила 140 629 512,49 рублей.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, начальных (максимальных) ценах торгов (далее - НМЦ), датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижении и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Пре поб
0373200099613000020	Общество с ограниченной ответственностью "Госзаказчик.ру"	Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по содержанию придомовой территории Таганского района (микрорайон №3)	37 710 248,65	22.09.13	31.10.13	ООО «Спецмашиностроение. Монтажное Управление №7»	35 €
0373200099613000034	ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ИНЖЕНЕРНАЯ СЛУЖБА ТАГАНСКОГО РАЙОНА"	Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по уборке и содержанию дорог и зеленых насаждений, не входящих в состав дворовых территорий Таганского района	15 276 881,83	01.11.13	02.12.13	ООО «Спецмашиностроение. Монтажное Управление №7»	14 €
0148300041813000143	КЖКХ Администрации городского округа Щербинка	Выполнение работ по благоустройству территорий жилой застройки городского округа Щербинка	36509180,6	01.11.13	02.12.13	ООО «Спецмашиностроение. Монтажное Управление №7»	34€
0148300041813000149	КЖКХ Администрации городского округа Щербинка	Выполнение работ по благоустройству территорий жилой застройки городского округа Щербинка	40190938,47	05.11.13	02.12.13	ООО «Спецмашиностроение. Монтажное Управление №7»	389€
0373200594913000090	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ ЮГО-ЗАПАДНОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА"	Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта по уборке парковочных пространств, расположенных в существующих границах проезжей части (в	788 847,76	12.11.13	28.11.13	ООО «Спецмашиностроение. Монтажное Управление №7»	749

		т. ч. "карманах"), на территории района Зюзино ЮЗАО					
0373200627214000005	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ «ЖИЛИЩНИК НАГОРНОГО РАЙОНА»	Открытый аукцион в электронной форме на право заключения контракта на покупку материалов, инвентаря и хозяйственных товаров для содержания и текущего ремонта жилого фонда и дворовой территории (1 участка) Нагорного района.	2 518 073,48	28.05.14	09.06.14	ООО «Спецмашиностроение. Монтажное Управление №7»	2 45
0373100020814000131	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА №1" УПРАВЛЕНИЯ ДЕЛАМИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	Выполнение работ по капитальному ремонту лифтовой шахты и замене больничного лифта в терапевтическом корпусе	1 700 000,00	07.07.14	21.07.14	ООО «Спецмашиностроение. Монтажное Управление №7»	1 61
0148300041814000087	Администрация городского округа Щербинка	Выполнение работ по благоустройству территории жилой застройки городского округа Щербинка возле дома № 1 по улице Театральная и дома № 43 по улице Железнодорожная	1205789,67	19.09.14	06.10.14	ООО «Спецмашиностроение. Монтажное Управление №7»	116'
0373100127314000054	Межрегиональное технологическое управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору	замена лифтовой кабины и лифтового оборудования в административном здании МТУ Ростехнадзора расположенного по адресу г. Москва, Окружной проезд, д. 16.	2 857 000,00	27.10.14	10.11.14	ООО «Спецмашиностроение. Монтажное Управление №7»	2 75
0373200635514000028	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА БОГОРОДСКОЕ"	Оказание услуг для нужд учреждения (этап 4)	1 872 552,03	11.12.14	26.12.14	ООО «Спецмашиностроение. Монтажное Управление №7»	1 77

По итогам вышеуказанных аукционов ООО «СМУ №7» заключило контракты на сумму 134 612 404,41 рублей.

Торговыми площадками представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений ООО «СМУ №7» и ООО ГП «СУ-177», а также подписание контрактов ООО «СМУ №7», осуществлялось с одного и того же IP-адреса 78.107.194.98.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «СМУ №7» и ООО ГП «СУ-177» для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- г. Москва , ул. Миклухо-Маклая, д.63А;

- г. Москва, Старомонетный пер., д.9, стр. 1.

Согласно сведениям ООО «СМУ №7» (вх.№31438 от 02.09.2015) и ООО ГП «СУ-177» (вх.№30366 от 25.08.2015) подтверждено нахождение

ответчиков по указанным адресам.

Таким образом, ответчики имели отличные адреса мест нахождения, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

В ответ на запрос Управления провайдером ПАО «ВымпелКом» (вх.№ 31079 от 31.08.2015) представлены сведения, что IP-адрес 78.107.194.98 выделен ООО «СМУ №7» на основании договора о предоставлении телекоммуникационных услуг №1209 от 01.06.2009, по адресу: г.Москва, ул.Миклухо Маклая, д.63а.

Соответственно Управление пришло к выводу, что ООО «СМУ №7» и ООО ГП «СУ-177» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру, принадлежащую ООО «СМУ №7».

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками с одного и того же IP-адреса от ООО «СМУ №7» и ООО ГП «СУ-177», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также, в некоторых случаях, их размеров, даты, времени создания и изменения файлов заявок (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Объем, байт	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
Аукцион №0373200099613000020						
ООО «Спецмашиностроение. Монтажное Управление №7»	СОГЛАСИЕ	nujdinova	nujdinova	20 992	18.10.2013, 14:50:00	18.10.2013, 14:50:00
ООО Головное предприятие «Специализированное Управление-177»	1	nujdinova	nujdinova	20 992	18.10.2013, 14:49:00	18.10.2013, 14:49:00
Аукцион №0373200099613000034						
ООО «Спецмашиностроение. Монтажное Управление №7»	СОГЛАСИЕ	nujdinova	nujdinova	21 504	25.11.2013, 09:50:00	25.11.2013, 09:50:00
ООО Головное предприятие «Специализированное Управление-177»	1	nujdinova	nujdinova	21 504	18.10.2013, 14:32:00	25.11.2013, 09:49:00
Аукцион № 0148300041813000143						
ООО «Спецмашиностроение. Монтажное Управление №7»	1 часть	nujdinova	nujdinova	20 992	18.10.2013, 14:27:00	20.11.2013, 12:21:00
ООО Головное предприятие «Специализированное Управление-177»	согласие	nujdinova	nujdinova	20 992	18.10.2013, 14:26:00	20.11.2013, 12:22:00
Аукцион №0148300041813000149						
ООО «Спецмашиностроение. Монтажное Управление №7»	1 часть	nujdinova	nujdinova	20 992	18.10.2013, 14:27:00	21.11.2013, 16:34:00
ООО Головное предприятие «Специализированное Управление-177»	согласие	nujdinova	nujdinova	20 992	18.10.2013, 14:26:00	21.11.2013, 16:35:00
Аукцион №0373200594913000090						
ООО «Спецмашиностроение. Монтажное Управление №7»	заявка	nujdinova	nujdinova	92 160	18.10.2013, 14:25:00	21.11.2013, 14:58:00
ООО Головное предприятие «Специализированное Управление-177»	часть 1	nujdinova	nujdinova	89 088	18.10.2013, 14:25:00	21.11.2013, 14:59:00
Аукцион №0373200627214000005						
ООО «Спецмашиностроение. Монтажное Управление №7»	Согласие	nujdinova	nujdinova	24 064	04.06.2014, 15:59:00	04.06.2014, 15:59:00
ООО Головное предприятие «Специализированное Управление-177»	СОГЛАСИЕ	nujdinova	nujdinova	24 064	04.06.2014, 15:59:00	04.06.2014, 15:59:00
Аукцион №0373100020814000131						
ООО «Спецмашиностроение. Монтажное Управление №7»	Согласие	nujdinova	nujdinova	23 552	04.06.2014, 15:59:00	14.07.2014, 13:38:00
ООО Головное предприятие «Специализированное Управление-177»	1_часть	nujdinova	nujdinova	23 552	04.06.2014, 15:59:00	14.07.2014, 13:38:00
Аукцион № 0148300041814000087						
ООО «Спецмашиностроение. Монтажное Управление №7»	Согласие	nujdinova	nujdinova	23 552	04.06.2014, 15:59:00	25.09.2014, 16:09:00
ООО Головное предприятие «Специализированное Управление-177»	1 часть Согласие	nuidinova	nuidinova	20 992	10.07.2013,	25.09.2014,

177»					09:10:00	15:52:00
Аукцион №0373100127314000054						
ООО «Спецмашиностроение, Монтажное Управление №7»	преимущества	nujdinova	nujdinova	19 968	19.09.2013, 17:40:00	05.11.2014, 14:05:00
ООО Головное предприятие «Специализированное Управление-177»	Инфо по преимущ	nujdinova	nujdinova	19 968	19.09.2013, 16:40:00	14.08.2014, 21:22:00
Аукцион №0373200635514000028						
ООО «Спецмашиностроение, Монтажное Управление №7»	преимущества	nujdinova	nujdinova	19 968	19.09.2013, 17:40:00	05.11.2014, 14:05:00
ООО Головное предприятие «Специализированное Управление-177»	Инфо по преимущ	nujdinova	nujdinova	19 968	19.09.2013, 16:40:00	14.08.2014, 21:22:00

Кроме того, Управлением было проанализировано и признано абсолютно идентичным содержание файлов, поданных ответчиками для участия в аукционах с реестровыми №№0373200099613000020 - «СОГЛАСИЕ» и «1», 0373200099613000034 - «СОГЛАСИЕ» и «1», 0148300041813000143 - «Согласие» и «1 часть», 0148300041813000149 - «Согласие» и «1 часть», 0373200627214000005 - «Согласие» и «СОГЛАСИЕ», 0373100020814000131 - «Согласие» и «1 часть», 0148300041814000087 - «Согласие» и «1 часть Согласие», 0373100127314000054 - «преимущества» и «Инфо по имущ», 0373200635514000028 - «преимущества» и «Инфо по имущ».

При этом, Управлением также было проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок: «заявка» и «часть 1» поданных на аукцион с реестровым №0373200594913000090, в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том что такие данные заказчиком не стандартизированы и конкретные их показатели не предусмотрены.

Также Управлением установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах ООО «СМУ №7» и ООО ГП «СУ-177», отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

Кроме того, у некоторых файлов с идентичным содержанием, также совпадает дата и время создания/изменения таких файлов до секунд, что в совокупности с совпадением учетных записей и объемов дает основания полагать, что ООО «СМУ №7» и ООО ГП «СУ-177» с целью участия в аукционах с реестровыми №№0373200627214000005 и 0373100020814000131 подавались одни и те же файлы.

Совпадение одних и тех же учетных записей, а также в некоторых случаях их размеров, содержания, дат и времени, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «СМУ №7» и ООО ГП «СУ-177» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «СМУ №7» и ООО ГП «СУ-177», осуществлялся в целях допуска обоих ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «СМУ №7» и ООО ГП «СУ-177», возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, ООО «СМУ №7» (вх.№4435 от 09.02.2016) представило заявление о том, что при участии в рассматриваемых Управлением электронных аукционах № № 0373200099613000020, 0373200099613000034, 0373200594913000090, 0373200627214000005, 0373100020814000131, 0373100127314000054, 0373200635514000028, 0148300041813000143, 0148300041813000149 и 0148300041814000087, а также в аукционах №№0373200023013000062 и 0373100039014000011, проведенных 14.10.2013 и 26.06.2014, было реализовано соглашение, направленное на поддержание цены на торгах, заключенное в устной форме с ООО ГП «СУ-177».

Также ООО «СМУ №7» сообщено об отказе в участии в соглашении с ООО ГП «СУ-177», в подтверждение чего приложена копия уведомления о расторжении недопустимого соглашения, направленная в адрес ООО ГП «СУ-177».

Второй ответчик — ООО ГП «СУ-177» (вх.4596 от 10.02.2016) также представил заявление о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения, чем подтвердило изложенные в заявлении ООО «СМУ №7» факты. ООО ГП «СУ-177» также сообщило об отказе от дальнейшего участия в соглашении.

Данные о реестровых номерах аукционов, дополнительно указанных ответчиками в своих заявлениях, их предметах, начальных (максимальных) ценах торгов (далее - НМЦ), датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижении и участниках сведены в таблицу № 3.

Таблица №3

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предлож победите
0373200023013000062	ГБУ "Дворец спорта "Мегаспорт"	оказание услуг по техническому обслуживанию подъемно-транспортного оборудования	2 742 000,00	27.09.13	14.10.13	ООО «Спецмашиностроение, Монтажное Управление №7»	2 700 870,00
	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального	Капитальный ремонт шахты лифта по адресу: г.Москва, Мерзляковский пер., д.11 для				ООО	

037310003901400011	образования "Академический музыкальный колледж при Московской государственной консерватории имени П.И. Чайковского"	нужд ФГБОУ СПО Академический музыкальный колледж при Московской государственной консерватории им. П.И.Чайковского	3 121 898,00	04.06.14	26.06.14	«Спецмашиностроение, Монтажное Управление №7»	3 075 069,4
--------------------	---	---	--------------	----------	----------	---	-------------

Сведения, изложенные в заявлениях ООО «СМУ №7» и ООО ГП «СУ-177», представленные ими доказательства, а также установленные Управлением обстоятельства по делу свидетельствуют о наличии заключённого устного соглашения в отношении аукционов с реестровыми №№0373200099613000020, 0373200023013000062, 0373200099613000034, 0148300041813000143, 0148300041813000149, 0373200594913000090, 037310003901400011, 0373200627214000005, 0373100020814000131, 0148300041814000087, 0373100127314000054 и 0373200635514000028.

Вышеуказанное соглашение участников аукционов в электронной форме с реестровыми №№0373200099613000020, 0373200023013000062, 0373200099613000034, 0148300041813000143, 0148300041813000149, 0373200594913000090, 037310003901400011, 0373200627214000005, 0373100020814000131, 0148300041814000087, 0373100127314000054 и 0373200635514000028, позволило ООО «СМУ №7» выиграть 12 аукционов на сумму 140 388 343,94 рублей.

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции от 10.02.2016 за период с 01.10.2013 до 13.01.2015 на указанных аукционах в электронной форме Управление установило, что между ООО «СМУ №7» (ИНН 7719120451) и ООО ГП «СУ-177» (ИНН 7706198080) имелись конкурентные отношения на аукционах в электронной форме с реестровыми №№0373200099613000020, 0373200099613000034, 0373200594913000090, 0373200627214000005, 0373100020814000131, 0373100127314000054, 0373200635514000028, 0148300041813000143, 0148300041813000149, 0148300041814000087, 037310003901400011 и 0373200023013000062.

Продуктовыми границами являлись:

- выполнение работ по содержанию придомовой территории Таганского района (микрорайон №3);
- выполнение работ по уборке и содержанию дорог и зеленых насаждений, не входящих в состав дворовых территорий Таганского района;
- уборка парковочных пространств, расположенных в существующих границах проезжей части (в т. ч. "карманах"), на территории района Зюзино ЮЗАО;
- покупка материалов, инвентаря и хозяйственных товаров для содержания и текущего ремонта жилого фонда и дворовой территории (1 участка) Нагорного района;
- выполнение работ по капитальному ремонту лифтовой шахты и замене больничного лифта в терапевтическом корпусе;
- замена лифтовой кабины и лифтового оборудования в административном здании МТУ Ростехнадзора расположенного по адресу г. Москва, Окружной проезд, д. 16;
- выполнение работ по ремонту объектов дорожного хозяйства городского округа Щербинка;
- выполнение работ по благоустройству территорий жилой застройки городского округа Щербинка;
- выполнение работ по благоустройству территории жилой застройки городского округа Щербинка возле дома № 1 по улице Театральная и дома №43 по улице Железнодорожная;
- капитальный ремонт шахты лифта по адресу: г.Москва, Мерзляковский пер., д.11 для нужд ФГБОУ СПО Академический музыкальный колледж при Московской государственной консерватории им. П.И.Чайковского;
- оказание услуг по техническому обслуживанию подъемно-транспортного оборудования.

Географическими границами являлась территория города Москвы.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги аукционов с реестровыми №№0373200099613000020, 0373200023013000062, 0373200099613000034, 0148300041813000143, 0148300041813000149, 0373200594913000090, 037310003901400011, 0373200627214000005, 0373100020814000131, 0148300041814000087, 0373100127314000054 и 0373200635514000028 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции, подтверждающего совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «СМУ №7» и ООО ГП «СУ-177» не входят в одну группу лиц (на дату проведения рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на

торгах.

На основании вышеизложенного Управление пришло к выводу о том, что ООО «СМУ №7» и ООО ГП «СУ-177» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№0373200099613000020, 0373200023013000062, 0373200099613000034, 0148300041813000143, 0148300041813000149, 0373200594913000090, 0373100039014000011, 0373200627214000005, 0373100020814000131, 0148300041814000087, 0373100127314000054 и 0373200635514000028.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Управление пришло к выводу, что в результате реализации устного картельного соглашения, ООО «СМУ №7» был получен доход в размере 120 703 883,63 рублей (согласно сайта <http://zakurki.gov.ru/>). Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «СМУ №7» и ООО ГП «СУ-177» не установлен. Также не установлено получение ООО ГП «СУ-177» дохода от реализации картельного соглашения.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации согласованных действий - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцатой пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ООО ГП «СУ-177» состоит в нарушении требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения с ООО «СМУ №7», реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№0373200099613000020, 0373200023013000062, 0373200099613000034, 0148300041813000143, 0148300041813000149, 0373200594913000090, 0373100039014000011, 0373200627214000005, 0373100020814000131, 0148300041814000087, 0373100127314000054 и 0373200635514000028.

Таким образом, ООО ГП «СУ-177» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

Место совершения указанного правонарушения — город Москва. Полномочия административного органа, рассматривающего настоящее дело №4-14.32-517/77-16 об административном правонарушении, определены частью 1 статьи 29.5 КоАП РФ, в силу которой дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения.

Временем выявления указанного правонарушения является 02.03.2016 — дата вынесения Комиссией Московского УФАС России решения по делу № 1-11-1889/77-15 об установлении факта нарушения ООО «СМУ №7» и ООО ГП «СУ-177» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№0373200099613000020, 0373200023013000062, 0373200099613000034, 0148300041813000143, 0148300041813000149, 0373200594913000090, 0373100039014000011, 0373200627214000005, 0373100020814000131, 0148300041814000087, 0373100127314000054 и 0373200635514000028.

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа,

предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Суммарная начальная (максимальная) цена (далее – НМЦ) аукционов с реестровыми №№0373200099613000020, 0373200023013000062, 0373200099613000034, 0148300041813000143, 0148300041813000149, 0373200594913000090, 0373100039014000011, 0373200627214000005, 0373100020814000131, 0148300041814000087, 0373100127314000054 и 0373200635514000028, в которых участвовало ООО ГП «СУ-177», составила 146 493 410,49 рублей.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В период рассмотрения дела №1-11-1889/77-15 в Управление поступило заявление ООО «СМУ №7» (вх.№4435 от 09.02.2016), а затем заявление ООО ГП «СУ-177» (вх.№4596 от 10.02.2016) о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения.

В своем заявлении ООО ГП «СУ-177» подтвердило заключение устного соглашения с ООО «СМУ №7» в отношении аукционов в электронной форме с реестровыми №№0373200099613000020, 0373200023013000062, 0373200099613000034, 0148300041813000143, 0148300041813000149, 0373200594913000090, 0373100039014000011, 0373200627214000005, 0373100020814000131, 0148300041814000087, 0373100127314000054 и 0373200635514000028.

В дальнейшем ООО ГП «СУ-177» отказалось от участия в соглашении, оказало содействие в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу.

Также в Управление поступило заявление от ООО ГП «СУ-177» (вх.№13684 от 13.04.2016) об исполнении предписания от 02.03.2016 исх. №ЕП/7819.

Выявлено четыре обстоятельства, смягчающих административную ответственность:

- добровольное прекращение лицом, совершившим административное правонарушение, противоправного поведения;
- добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в антимонопольный орган о совершенном административном правонарушении;
- оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия антимонопольному органу в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
- добровольное исполнение ООО ГП «СУ-177» до вынесения постановления по делу об административном правонарушении предписания об устранении допущенного нарушения выданного Комиссией Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1 11 1889/77-15.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Значения	Суммы
НМЦ	146 493 410,49
МаксШ (1/2 от стоимости торгов)	73 246 705,25 (50%)
МинШ (1/10 от стоимости торгов)	14 649 341,05 (10%)
БШ=(МаксШ-МинШ)/2+МинШ	43 948 023,15 = (73 246 705,25 — 14 649 341,05)/2 + 14 649 341,05
ОО (ОС)=(МаксШ-МинШ)/8	7 324 670,52 = (73 246 705,25 — 14 649 341,05)/8
Выявлены четыре обстоятельства, смягчающие административную ответственность.	
Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.	
ПШ=БШ+(ОО*n)-(ОС*n)	14 649 341,05 = 43 948 023,15 + (7 324 670,52 * 0) - (7 324 670,52 * 4)

Где «МаксШ» - максимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «МинШ» - минимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «БШ» - базовый штраф, применяемый для установления размера оборотного штрафа в каждом конкретном случае, составляющий административный штраф в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ОО (ОС)» - коэффициент, на который размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению (уменьшению) за каждое отягчающее (смягчающее) обстоятельство, составляющий одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ПШ» - размер оборотного штрафа, применяемого в рассматриваемом случае.

Таким образом, с учетом положений статей 4.1 и 4.2 КоАП РФ, а также на основании расчетов, произведенных в соответствии с приложением 4 к статье 14.31 КоАП РФ, в отношении ООО ГП «СУ-177» подлежит применению штраф в размере 14 649 341,05 рублей, что составляет 10% от стоимости НМЦ аукционов.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

При этом, согласно частям 2 и 4 статьи 3.5 КоАП РФ размер административного штрафа, подлежащего наложению, не может быть менее 100 000,00 рублей и не может превышать одну двадцать пятую (4%) совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение.

Согласно представленным ООО ГП «СУ-177» документам и сведениям (бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах за 2014 год), совокупный размер суммы выручки составляет 553 083 000,00 рублей.

При этом, одна двадцать пятая (4%) совокупного размера суммы выручки ООО ГП «СУ-177» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2014 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение составляет 22 123 320,00 рублей.

Таким образом, в связи с тем, что рассчитанный от стоимости торгов размер штрафа не превышает одну двадцать пятую (4%) совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2014 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, подлежит применению в отношении ООО ГП «СУ-177» за заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения сумма штрафа в размере 14 649 341,05 рублей, что составляет 10% от суммарной стоимости НМЦ аукционов.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО Головное предприятие «Специализированное управление - 177» (место нахождения: 111024, г.Москва, ул. Авиамоторная, д.50, стр.2, помещение XIV, ком.45; ИНН 7706198080) нарушившим часть 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

2. Назначить ООО Головное предприятие «Специализированное управление - 177» (место нахождения: 111024, г.Москва, ул. Авиамоторная, д.50, стр.2, помещение XIV, ком.45; ИНН 7706198080) административное наказание в виде административного штрафа в размере 14 649 341,05 рублей (четырнадцать миллионов шестьсот сорок девять тысяч триста сорок один рубль пять копеек).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001

УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк
получателя: Отделение 1 Москва
р/с 40101810800000010041

БИК 044583001
ОКТМО 45375000

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

Назначение
платежа: Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет, по Постановлению №4-14.32-517/77-16 от
11.08.2016

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <<..>>