

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-49-6-2022

«10»

марта

2022

г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя ООО «Вымпелсетьстрой» - <...> (дов. № 1 от 17.02.2022), без участия представителей Магаданского областного государственного казенного учреждения «Дирекция единого заказчика министерства строительства, ЖКХ и энергетики Магаданской области» (далее – Заявитель), извещенных надлежащим образом, рассмотрела материалы, поступившие от Заявителя для решения вопроса о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки – ООО «Вымпелсетьстрой», в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам проведения электронного аукциона «Капитальный ремонт МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1 г. Сусумана» Сусуманского городского округа» (реестровый номер 0847500000421000046).

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения участника от заключения контракта и проверки факта недобросовестности подрядчика на основании пункта 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078),

УСТАНОВИЛА:

1. 29.09.2021 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона «Капитальный ремонт МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1 г. Сусумана» Сусуманского городского округа» (реестровый номер извещения

0847500000421000046).

Начальная (максимальная) цена контракта: 457 440 100,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 07.10.2021 09:00. Дата проведения аукциона в электронной форме: 07.10.2021.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, предусматривающих проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, № 0847500000421000046-1 от 07.10.2021 на участие в закупке поступила одна заявка от участника ООО «Вымпелсетьстрой», которая была признана соответствующей требованиям аукционной документации. Электронный аукцион признан несостоявшимся, принято решение о заключении контракта с ООО «Вымпелсетьстрой».

2. В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе (в ред. от 02.07.2021 № 79, действующей на момент проведения электронного аукциона) в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 12 статьи 82.1, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе (в ред. от 02.07.2021 № 79) в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью

указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

Во исполнение части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе (в ред. от 02.07.2021 № 79) в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе (в ред. от 02.07.2021 № 79) в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе (в ред. от 02.07.2021 № 79) победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий,

предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Исходя из пояснений ООО «Вымпелсетьстрой» (вх. № 02/4150 от 15.12.2021), 12 октября 2021 года Заказчиком на электронной торговой площадке опубликован проект Контракта без своей подписи (в установленный частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе (в ред. от 02.07.2021 № 79) срок.

18.10.2021 ООО «Вымпелсетьстрой» разместило протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе (в ред. от 02.07.2021 № 79).

21.10.2021 Заказчиком в ЕИС размещен доработанный проект контракта.

В силу части 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе (в ред. от 02.07.2021 № 79) участнику закупки – ООО «Вымпелсетьстрой» в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, то есть до 26.10.2021, надлежало подписать усиленной электронной подписью указанный проект контракта, а также документ и (или) информацию подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта.

Исходя из материалов дела, 26.10.2021 от Оператора электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» получено уведомление об уклонении участника закупки (победителя) от заключения контракта.

08.11.2021, с нарушением установленного частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе (в ред. от 02.07.2021 № 79) срока, проект контракта был подписан ООО «Вымпелсетьстрой», приложено обеспечение

исполнения контракта.

3. В силу части 5 статьи 104 Закона о контрактной системе (в ред. от 24.02.2021 № 76) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

В соответствии с протоколом от 11.11.2021 № ППУ1 для закупки № 0847500000421000046 по результатам проведения электронного аукциона «Капитальный ремонт МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1 г. Сусумана» Сусуманского городского округа» ООО «Вымпелсетьстрой» признано уклонившимся от заключения контракта.

Исходя из положений части 5 статьи 104 Закона о контрактной системе (в ред. от 24.02.2021 № 76), заказчик в срок до 16.11.2021 должен направить в территориальное управление материалы в связи с уклонением победителя закупки от подписания государственного контракта.

Материалы о включении ООО «Вымпелсетьстрой» в реестр недобросовестных поставщиков были направлены в Магаданское УФАС России 01.03.2022 (вх. № 02/626 от 01.03.2022).

Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком не соблюден срок направления сведений в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок о факте уклонения от заключения контракта.

Указанное нарушение было выявлено в рамках внеплановой проверки (Решение по делу № 049/06/99-24/2022 от 14.02.2022). Материалы данного дела были переданы должностному лицу управления для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

4. Частью 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае

одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу норм Закона о контрактной системе основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности организации в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение Общества в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о включении ООО «Вымпелсетьстрой» в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией факта уклонения от заключения контракта без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Иное противоречит задачам действия реестра недобросовестных поставщиков. Таким образом, антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не должен ограничиваться формальной позицией, подлежат установлению именно обстоятельства недобросовестного поведения.

В письменном объяснении (вх. № 02/4150 от 15.12.2021) ООО «Вымпелсетьстрой» указывает, что ответственным лицом за осуществление согласованных с руководством действий на

электронной торговой площадке от имени ООО «Вымпелсетьстрой» назначена тендерный специалист <...> ООО «Вымпелсетьстрой» заблаговременно обратилось в ряд банков за выпуском банковской гарантии. Однако по всем обращениям был получен отказ в выпуске банковской гарантии без объяснения причин, что подтверждается графической копией с сайта.

25 октября 2021 года, тендерный специалист <...> сообщила руководству о получении выпущенной банковской гарантии, а также о заключении контракта. В связи с чем ООО «Вымпелсетьстрой» направило все ресурсы с целью исполнить контракт надлежащим образом во избежание затягивания сроков выполнения работ.

Представители ООО «Вымпелсетьстрой» сообщили о готовности приступить к выполнению работ. Однако, Заказчик сообщил, что подписания электронной цифровой подписью со стороны победителя не произошло, в следствии чего контракт считается не заключенным.

8 ноября 2021 года тендерный специалист <...>, обнаружив, что функционал подписания на электронной торговой площадке активен, без ведома руководства подписала электронной цифровой подписью контракт, приложив банковскую гарантию, относящуюся к другому контракту по другой закупочной процедуре.

На заседании комиссии представитель ООО «Вымпелсетьстрой» пояснил, что Общество успешно исполняет заключенные им контракты, является активным участником в сфере государственных закупок. Со стороны заказчиков претензий в адрес ООО «Вымпелсетьстрой» по результатам исполнения предыдущих контрактов не поступало, что доказывает компетенцию и профессионализм по выполнению подобного рода контрактов, а также характеризует ООО «Вымпелсетьстрой» как надежного контрагента. Подобная ситуация возникла впервые.

Оценив пояснения представителя Общества, Комиссия Магаданского УФАС России установила, что в действиях ООО «Вымпелсетьстрой» отсутствует умышленное уклонение от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Капитальный ремонт МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1 г. Сусумана» Сусуманского городского округа» (реестровый номер 0847500000421000046), Обществом предпринимались все необходимые действия, направленные на заключение контракта в установленный законом срок.

Учитывая вышеизложенное, принимая во внимание положения подпункта «б» пункта 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, ООО «Вымпелсетьстрой» не подлежит включению в реестр недобросовестных

поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021г. № 1078, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Магаданским областным государственным казенным учреждением «Дирекция единого заказчика министерства строительства, ЖКХ и энергетики Магаданской области» об участнике закупки – ООО «Вымпелсетьстрой» (ИНН/КПП 5610087347/504401001, ОГРН 1055610029815, адрес: ул. Некрасова, д. 6, этаж/помещение 2R-2-1, г. Солнечногорск, деревня Подolino, Московская область, 141411), в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам проведения электронного аукциона «Капитальный ремонт МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1 г. Сусумана» Сусуманского городского округа» (реестровый номер 0847500000421000046) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>