

РЕШЕНИЕ

«18» мая 2017 года

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «17» мая 2017г.

Решение изготовлено в полном объеме «18» мая 2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...> заместитель руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: <...> - начальника отдела контроля в сфере закупок;

<...>

ведущего специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок,

при участии:

- <...>- представителя ФГБОУВО «Кемеровский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения РФ, по доверенности;

- <...> - представителя ФГБОУВО «Кемеровский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения РФ, по доверенности, рассмотрев дело № 290/З-2017, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – ФГБОУВО «Кемеровский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения РФ законодательства в сфере закупок при проведении запроса котировок № 0339100008817000010 «Поставка видеосервера для системы видеонаблюдения в симцентр», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

11.05.2017г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «МЕГА-ФРУКТ» (вх. № 3656 от 11.05.2017г.) на действия заказчика – ФГБОУВО «Кемеровский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения РФ при проведении запроса котировок № 0339100008817000010 «Поставка видеосервера для системы видеонаблюдения в симцентр».

По мнению заявителя, извещение о проведении запроса котировок не соответствует требованиям закона о контрактной системе, а именно:

- заказчиком не установлены требования к участникам закупки по пункту 7 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ;

- заказчиком в Техническом задании установлены требования к объему накопителя не менее 6000 ГБ, что является нарушением статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ;

- в образце заявки на участие в запросе котировок заказчиком установлено

требование о предоставлении согласия в соответствии с ФЗ № 152-ФЗ «О персональных данных».

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

27.04.2017г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – ФГБОУВО «Кемеровский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения РФ было размещено извещение о проведении запроса котировок № 0339100008817000010 «Поставка видеосервера для системы видеонаблюдения в симцентр».

Начальная (максимальная) цена контракта – 423 440, 00 рублей.

Федеральным законом от 28.12.2016 № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»» пункт 7 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ был изложен в следующей редакции:

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

Также в пункт 7 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ был добавлен подпункт 7.1.

Согласно требованиям подпункта 7.1 пункта 7 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

- участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заказчиком – ФГБОУВО «Кемеровский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения РФ в извещении о проведении запроса котировок не установлены требования к участникам закупки в соответствии с требованиями подпункта 7.1 и пункта 7 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ. Таким образом, заказчиком нарушены требования части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ. Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может

содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. В пункте 1 Технического задания (Приложение № 1) установлены следующие требования к серверу для видеонаблюдения:

Сервер для видеонаблюдения

3400G2 2xE5-2620v3/64GBRE16/L9341-

4i/1T1000G7/HS1E6/2GLAN_i350/16D/6E/IPMI+/920WHS/RMK/CAR3S+ видеокарта MSI GeForce GT710, 1024MB DDR3, 64-bit, PCI-Ex16, VGA, DVI-D, HDMI, Passive cooling, LP bracket (GT 710 1GD3H LP) или эквивалент Высота сервера в монтажных единицах (юнитах): не более 2;

Кнопка включения/выключения;

Кнопка перезагрузки сервера;

Индикатор питания;

Индикатор активности дисковой подсистемы;

Индикатор активности сети не менее 2;

Индикатор сбоя питания ;

Система коммутации накопителей и контроллера;

Дисковая корзина на лицевой панели сервера с числом отсеков 3,5" для SAS/SATA накопителей с возможностью горячей замены не менее 12;

Встроенные управляемые вентиляторы не менее 3;

Количество блоков питания не менее 2;

Мощность одного блока питания не менее 920 Вт;

Поддержка горячей замены блоков питания;

Возможность монтажа в 19" стойку;

Комплект для монтажа в 19" стойку;

Количество ядер каждого процессора: не менее 8;

Базовая тактовая частота каждого ядра процессора не менее 2,1 ГГц;

Кэш процессора не менее 20 МБ;

Система охлаждения процессора;

Поддержка 64-разрядных приложений;

Технология аппаратной виртуализации;

Технология виртуализации для направленного ввода/вывода;

Встроенный в процессор контроллер памяти;

Максимальная пропускная способность памяти не менее 55 ГБ/с;

Поддержка контроллером памяти с кодом коррекции ошибок;

Количество установленных процессоров не менее 2;

Максимальное количество процессоров не менее 2;

Количество слотов под оперативную память не менее 16;

Максимальный объем оперативной памяти не менее 2048 ГБ;

Объем установленной оперативной памяти не менее 64 ГБ;

Тип установленной оперативной памяти DDR4 с кодом коррекции ошибок;

Тактовая частота установленной оперативной памяти не менее 2133 МГц;

Объем одного модуля установленной оперативной памяти не менее 16 ГБ;

Количество установленных модулей оперативной памяти не менее 4;
Количество разъемов PCI Express x16 не менее 3;
Количество разъемов PCI Express x8 не менее 3;
Интегрированный аппаратный Raid-контроллер;
Не менее одного внутреннего mini HD SAS порта;
Поддержка S.M.A.R.T.;
Поддержка Hot Spare;
Автоматическое возобновление работы после модернизации;
Автоматическое возобновление работы после восстановления;
Онлайновое увеличение емкости (OCE);
Онлайновая миграция с одного на другой уровень RAID (RLM);
Онлайновой обновление прошивки контроллера;
Распределение загрузки;
Поддержка исправления ошибок;
Поддержка SAS TCQ;
Поддержка SATA NCQ;
Проверка целостности виртуального диска;
Количество портов USB 3.0 на задней панели не менее 2;
Количество портов USB 2.0 на задней панели не менее 2;
Количество портов COM на задней панели не менее 1;
Количество портов RJ-45 (1 Гбит/с) на задней панели не менее 2;
Порт RJ-45 на задней панели для удаленного управления сервером;
Количество портов VGA на задней панели не менее 1;
Количество внутренних портов USB 3.0 порта Тип А не менее 1;
Количество внутренних разъемов USB 3.0 не менее 1;
Количество внутренних разъемов USB 2.0 не менее 2;
Количество внутренних портов с подведенным питанием для DOM-модулей не менее 2;
Количество внутренних разъемов COM не менее 1;
Количество внутренних портов SATA-III не менее 10;
Количество 4-pin коннекторов для подключения системы охлаждения не менее 8;
Количество накопителей с характеристиками:
- назначение: для сервера
- объем - не менее 6000 ГБ.;
- скорость вращения шпинделя – не менее 7200 оборотов/мин.;
- буфер - не менее 128 Мб.;
- интерфейс – SATA не менее 6 Гбит/сек;
- количество: не менее 4 шт.
- время наработки на отказ: не менее 2500000 ч
Видеоконтроллер с характеристиками:
Максимальное цифровое разрешение – не менее 4096x2160 точек.;
Объем видеопамати – не менее 1024 Мб.;
Частота графического процессора – не менее 950 МГц.;
Наличие видеопортов: DVI, VGA, HDMI.

Довод заявителя о том, что заказчиком установлены технические параметры к серверу для видеонаблюдения с нарушением требований статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ, признан Комиссией Кемеровского УФАС России необоснованным на основании следующего:

Под обозначением «1Т1000G7» понимается, что все разъемы подключения к локальной сети должны быть выполнены в виде физического интерфейса Ethernet

Base-T/1T – каждый разъем (физического интерфейса) в соответствии со стандартом Ethernet Base-T, 1000 – скорость передачи данных 1000 мегабит/с (по каждому разъему), G7- поддержка подключения по проводам 7 категории. Таким образом, в действиях заказчика - ФГБОУВО «Кемеровский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения РФ отсутствует нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ. Частью 3 статьи 73 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

- 1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;
- 2) предложение о цене контракта;
- 3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;
- 4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;
- 5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;
- 6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

Согласно требованиям части 4 статьи 73 ФЗ № 44-ФЗ требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи информации и документов, не допускается.

Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок установлены следующие требования к котировочной заявке: «Подав настоящую заявку на участие в запросе котировок, даю согласие в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» на автоматизированную, а также без использования средств автоматизации обработку (включая сбор, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), использование, распространение (в том числе, передачу), обезличивание, блокирование, уничтожение) наших персональных данных».

Поскольку ФЗ № 44-ФЗ не содержит требований в части предоставления участником запроса котировок в заявке согласия на обработку персональных данных, заказчиком - ФГБОУВО «Кемеровский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения РФ нарушены требования части 4 статьи 73 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МЕГА-ФРУКТ» на действия заказчика – ФГБОУВО «Кемеровский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения РФ при проведении запроса котировок № 0339100008817000010 «Поставка видеосервера для системы видеонаблюдения в симцентр» частично обоснованной (в части отсутствия требований к участникам закупки по пункту 7 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ; в части установления требования о предоставлении в котировочной заявке согласия в соответствии с ФЗ № 152-ФЗ «О персональных данных».)
2. Признать заказчика - ФГБОУВО «Кемеровский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения РФ нарушившим требования части 1 статьи 31, части 4 статьи 73 ФЗ № 44-ФЗ.
4. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
5. Передать материалы дела № 290/3-2017 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.