

РЕШЕНИЕ № 023/07/3-1972/2019

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

14 октября 2019 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

С.О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Б.Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Д.А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Ш.С.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителя Заявителя ООО «Охранное предприятие «Щит-3» Б.Т.Е. (далее – Заявитель), в присутствии представителей Организатора торгов ОАО «КраснодарНефтеГеоФизика» М.Е.Ю.; В.С.В. (далее – Организатор торгов), в присутствии представителя ООО «ОСА «Скорпион» в качестве слушателя Котовой М.А. (доверенность № 41 от 11.09.2019) рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса предложений на право заключения договора по оказанию услуг по охране объектов и имущества ОАО «КраснодарНефтеГеоФизика» (извещение № 145988293 опубликовано на сайте www.bicotender.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса предложений на право заключения договора по оказанию услуг по охране объектов и имущества ОАО «КраснодарНефтеГеоФизика» (извещение № 145988293 опубликовано на сайте www.bicotender.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 14.10.2019 года в 11:00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатором торгов нарушен порядок проведения торгов, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Начальная (максимальная) цена договора – 9 748 800,00 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых

предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

ОАО «Краснодарнефтегеофизика» является дочерним хозяйственным обществом АО «Росгео», в котором, в свою очередь доля Российской Федерации в лице Федерального агентства по имуществу составляет 100%. Однако, при этом доля участия самого АО «Росгео» в уставном капитале ОАО «Краснодарнефтегеофизика» составляет 38%, следовательно, ОАО «Краснодарнефтегеофизика» не является субъектом Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Выписка из реестра акционеров ОАО «Краснодарнефтегеофизика» о процентном соотношении по счету зарегистрированного лица (АО «Росгео») от 09.10.2019 (Приложение № 1).

Не являясь субъектом Закона о закупках, ОАО «Краснодарнефтегеофизика» также не относится к организациям, которые имеют обязанность выполнять Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «Краснодарнефтегеофизика», руководствуясь решением совета директоров Общества (протокол № 3-18 от 19.04.2018 Приложение № 2), присоединилось к Положению о закупке товаров, работ, услуг Акционерного общества «Росгеология» (протокол № 65 от 03.04.2018).

Извещение о проведении запроса предложений на право заключения договора по оказанию услуг по охране объектов и имущества ОАО «КраснодарНефтеГеоФизика» и документация размещены 03.09.2019 года на сайте Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП»), по адресу в сети «Интернет»: <https://rosgeo.roseltorg.ru/>.

На дату окончания подачи заявок 19.09.2019 г. поступили 3 заявки от участников ООО ЧОО «Альфа Щит «Д», ООО «ОСА «Скорпион», ООО «ОП «ЩИТ-3».

Протоколом допуска к участию в переторжке № GEO03091900002 от 17.09.2019 заявка ООО ЧОО «Альфа Щит «Д» отклонена по причине несоответствия требованиям закупочной документации в

соответствии с подпунктом 7 пункта 2.10 Закупочной документации, а именно: отсутствие в составе Заявки документов п.п. 1,2,3,4,5,7,8,9 п. 10 «Требования к содержанию и составу Заявки Участника» Раздела 3. Информационная карта).

Заявки ООО «ОСА «Скорпион» и ООО «ОП «ЩИТ-3» допущены к участию в закупке. Рассмотрев заявки, Закупочная комиссия приняла решение о проведении переторжки.

Протоколом подведения итогов № GEO03091900002 от 24.09.2019 по окончании сроков подачи заявок на переторжку Закупочная комиссия провела оценку поступивших заявок и определила Победителем Участника ООО «ОСА «Скорпион», предложившего наилучшие условия исполнения договора.

Номер критерии оценки заявок	Наименование критерия оценки заявок	Коэффициент значимости
1	Цена договора	60 %
2	Квалификация участника	20 %
3	Опыт исполнителя	20 %
4	Условия по оплате	10 %

Закупочная комиссия производит оценку Заявок на основании критериев оценки, их содержания и значимости. Заявки сопоставляются на основе рейтинга.

Рейтинг представляет собой сводную балльную оценку на основе установленных критериев.

Значение критерия округляется в соответствии с общепринятыми правилами округления с точностью до двух знаков после запятой.

По каждой Заявке осуществляется расчет ее итогового рейтинга. При расчете итогового рейтинга Заявки, баллы, полученные по отдельным критериям, суммируются, с учетом установленного для критерия «Коэффициента значимости».

На основании результатов оценки Закупочная комиссия присваивает каждой Заявке порядковый номер в соответствии со степенью выгоды содержащихся в них условий исполнения Договора. Заявке, в которой содержатся лучшие условия исполнения Договора, присваивается первый номер <...> В случае, если в нескольких Заявках содержатся одинаковые условия исполнения Договора,

меньший порядковый номер присваивается Заявке, которая поступила ранее других Заявок, содержащих одинаковые условия.

Победителем Закупочной процедуры признается Участник, который предложил лучшие условия исполнения Договора на основе оценки совокупности критериев, указанных в Закупочной документации и Заявке которого присвоен первый номер.

Рейтинг, присуждаемый заявке, определяется по формуле:

$R_{ai} = 100 * (A_{max} - A_i) / A_{max}$, где:

- R_{ai} - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанной позиции;

- A_i - цена договора (предложения) i -й заявки, руб.;

- A_{max} - максимальная цена договора (предложения) из всех поданных заявок, руб.;

Значение в процентах критерия «Цена договора» составляет 60%.

Таким образом, рейтинг по критерию «Цена договора» является расчетной величиной, рассчитывается по приведенной формуле, к бальной шкале не привязан. Также в Закупочной документации по данному критерию нет ограничения, критерий не может быть равен «0».

Положении о закупке товаров, работ, услуг Акционерного общества «Росгеология», в п. «17.2. Особенности проведения закупок, Участниками которых являются субъекты малого и среднего предпринимательства», в п. 17.2.1 указано «Данный раздел настоящего Положения подлежит применению Заказчиками, соответствующими критериям, указанным в пункте 2 постановления Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в сроки, установленные в пункте 2 указанного постановления»

Таким образом, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка проведения торгов, предусмотренных Положением о закупке товаров, работ, услуг Акционерного общества «Росгеология».

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Охранное предприятие «Щит-3» на действия Организатора торгов ОАО «КраснодарНефтеГеоФизика» при организации и проведении запроса предложений на право заключения договора по оказанию услуг по охране объектов и имущества ОАО «КраснодарНефтеГеоФизика» (извещение № 145988293 опубликовано на сайте www.bicotender.ru) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

О.А. С.

Члены Комиссии:

Ю.С. Б.

А.Н. Д.

С.О. Ш.

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.