

ПАО «Аэрофлот»

ул. Арбат, д. 1,

г. Москва, 119019

ООО «Центр Дезинфекции»

ул. Пушкина, д. 71,

г. Ставрополь, Ставропольский край, 355000

ФАС России

Садовая-Кудринская ул., д. 11,

г. Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу №077/10/5-4989/2022**

**о проведении проверки по факту уклонения от заключения  
государственного контракта**

**01.04.2022 г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг  
Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее  
– Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

**при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в  
присутствии представителя ПАО «Аэрофлот», а также в присутствии  
представителя ООО «Центр Дезинфекции» (о месте, времени и дате  
заседания комиссии уведомлены надлежащим образом письмом  
Московского УФАС России №ЕИ/17239/22 от 30.03.2022),**

рассмотрев **обращение о проведении проверки факта уклонения ООО**

**«Центр Дезинфекции»** (далее также — победитель) от заключения договора с ПАО «Аэрофлот» (далее также — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее - Закон о закупках), **Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — Обращение),

**УСТАНОВИЛА:**

**В Московское УФАС России** поступило обращение ПАО «Аэрофлот» о проведении проверки факта уклонения ООО «Центр Дезинфекции» от заключения договора по результатам конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по санитарной обработке ВС ПАО «Аэрофлот» (реестровый № 32110957396) (далее — Аукцион).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

17.12.2021 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона.

Согласно Итоговому протоколу № 32110957396-03 от 01.02.2022 победителем признано ООО «Центр Дезинфекции».

**В соответствии с п. 295. Положения о закупках** договор заключается на условиях и по цене, указанных в конкурсной документации и в конкурсной заявке победителя или участника, с которым заключается договор, или, с согласия таких лиц, на условиях более выгодных для заказчика в случаях, предусмотренных настоящим Положением.

**В соответствии с п. 21.3 Аукционной документации 21.3.** договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного

**по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, закупочной комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключён не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, закупочной комиссии, оператора электронной площадки.**

В соответствии с требованиями, предусмотренными пунктом 21.5. Аукционной документации по результатам закупки продукции заказчиком и победителем заключается договор на основе проекта договора. При проведении закупки неконкурентным способом Заказчик вправе отказаться от заключения договора в любое время, не неся при этом никакой ответственности перед участником закупки, в том числе по возмещению каких-либо затрат, убытков, связанных с его участием в закупке, ведением переговоров и прочее.

**11.02.2022 Заказчиком в адрес Победителя направлен проект Контракта.**

Как установлено на заседании Комиссии Управления в регламентированный срок Победителем **не подписан проект Контракта, а также не предоставлено обеспечение исполнения Договора в виде банковской гарантии.**

**Согласно Протоколу признания участника уклонившимся от заключения договора от 11.02.2022 ООО «Центр Дезинфекции» признан уклонившимся от заключения договора.**

**На заседании** Комиссии Управления установлено, что 25.01.2022 Общество в адрес Заказчика направлено письмо об отзыве и не рассмотрения заявки Общества в итоговом протоколе.

Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ООО «Центр Дезинфекции» в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях ООО «Центр Дезинфекции» умысла по незаключению договора. Напротив, все действия ООО «Центр Дезинфекции» были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая факт предоставления обеспечения исполнения договора, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Центр Дезинфекции» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

Не рекомендовать включение сведений об ООО «Центр Дезинфекции» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о

**наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.**