

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-910/77-18 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

21.05.2018 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей:

<...>

рассмотрев жалобу ООО «ПФ «ОКА» (далее также - Заявитель) на действия заказчика - ПАО «Энергоспецмонтаж» (далее также - Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку трубопроводной арматуры низкого давления зданий 20UJA, 20UKD, 20UJE для энергоблока №2 Белорусской АЭС (реестровый № 31705717282) (далее - Конкурс), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

Согласно жалобе, нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в неправомерной отмене Заказчиком протокола вскрытия конвертов от 26.01.2018 №10983/81 и итогового протокола от 03.04.2018 №10983/81.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Решение о присоединении к положению о закупках 1120000044 единого отраслевого стандарта закупок Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее также - ЕОСЗ, Положение о закупках) размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС, Официальный сайт). 10.05.2018. ЕОСЗ также размещено на Официальном сайте.

В соответствии положениями части 1 Конкурсной документации, Конкурс проводится в соответствии ЕОСЗ с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 08.09.2017г. № 97), постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.01.2014 № 88 «Об организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) и расчетах между заказчиком и подрядчиком при строительстве объектов».

Согласно представленным материалам и информации, размещенным в ЕИС, извещение о проведении Конкурса было опубликовано 08.11.2017, дата окончания подачи заявок - 23.01.2018, дата и время рассмотрения заявок - 02.02.2018, подведение итогов - 13.02.2018. Начальная (максимальная) цена: 78 398 218 ,61 руб.

Предмет проведения закупки: право заключения договора на поставку трубопроводной арматуры низкого давления зданий 20UJA, 20UKD, 20UJE

для энергоблока №2 Белорусской АЭС.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 10.04.2017 № 31704959703-01 поступило 2 заявки от участников Конкурса: АО «Завод «Знамя труда» (заявка № 10983/81/1) с предложенной ценой 52 679 040,00 руб., ООО «ПФ «ОКА» (заявка № 10983/81/2) с предложенной ценой 64 000 000,00 руб. Заявка № 10983/81/1 отклонена Заказчиком на основании несоответствия требованиям установленным Заказчиком в Конкурсной документации. На основании вышеизложенного, Конкурс признан несостоявшимся. Заказчиком принято решение приступить к процедуре преддоговорных переговоров с Заявителем.

Однако как отмечает Заказчик в представленных возражениях, АО «Завод «Знамя труда» направило 09.04.2018 жалобу в Арбитражный комитет АО ИК «АСЭ» (далее - АК) на действия Заказчика по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведению итогов Конкурса. Результат рассмотрения жалобы отражен в Заключении от 28.04.2018 № 40-33019-337-ПрК (далее - Заключение АК).

В соответствии с Заключением АК жалоба АО «Завод «Знамя труда» признана необоснованной. Вместе с тем на основании проведения внеплановой проверки, Заказчику рекомендовано отменить все протоколы, составленные в рамках проведения Конкурса, внести изменения в Конкурсную документацию, приведя ее в соответствии с требованиями пункта 2 приложения № 1 Главы 2 Приложения № 10 к ЕОСЗ, продлить срок подачи заявок и провести Конкурс с учетом требований ЕОСЗ.

Согласно представленным возражениям, Заказчиком на основании Заключения АК, во избежание нарушений ЕОСЗ, в части неисполнения решений и предписаний арбитражных комитетов и нормативных актов о нарушениях исполнительской дисциплины ГК «Росатом», подготовлен и опубликован протокол от 08.05.2018 № 2018-526179/188, где отражены рекомендации из Заключения АК. Как указывает Заказчик, исполнение решений Арбитражных комитетов для организаций ГК «Росатом» обязательно, хотя и не предусмотрена процедура внесения изменений в документацию после проведения итогов, если жалоба признана необоснованной.

Однако как отмечает Заявитель в жалобе, и подтверждает Заказчик в представленных возражениях при рассмотрении Арбитражным комитетом жалобы АО «Завод «Знамя труда» не было установлено нарушений со стороны Заказчика в части технического описания предмета Конкурса.

Вместе с тем в соответствии с подпунктом 2.1 пункта 2 Приложения к ЕОСЗ заинтересованное лицо вправе направить организатору запрос о разъяснении положений документации через ЭТП - не позднее 7(семи) рабочих дней до окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе.

Как установлено Комиссией, участники Конкурса или потенциальные участники запросы в части описания объекта Конкурса не направляли.

В соответствии с пунктом 14 Раздела 1 Приложения № 12 ЕОСЗ «В случае, если

закупка признана несостоявшейся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке была подана только одна заявка на участие в закупке и данная заявка и подавший ее участник закупки отвечают всем требованиям и условиям, предусмотренным документацией, либо принято решение о допуске только одного участника закупки, заказчик:

1. заключает договор с таким единственным участником закупки в порядке, указанном в настоящем пункте, по цене, в объеме и на условиях, указанных таким единственным участником в его заявке, или на лучших для заказчика условиях, достигнутых по результатам преддоговорных переговоров, либо
2. принимает решение о проведении повторной закупки, либо
3. отказывается от заключения договора в случаях, указанных в части 2 статьи 9.4 Стандарта».

В соответствии пунктом 3 Раздела 1 Приложения № 12 ЕОСЗ «Руководитель заказчика или лицо, утвердившее документацию, при необходимости, принимает решение о внесении изменений в извещение о проведении закупки и/или документацию:

- для конкурса - не позднее чем за 5 (пять) рабочих дней до окончания срока подачи заявок;
- для запроса предложений, запроса цен - не позднее чем за 2 (два) рабочих дня до окончания срока подачи заявок.

В течение 3 (трех) рабочих дней со дня принятия решения о внесении изменений в извещение о проведении закупки и/или документацию, но не позднее срока окончания подачи заявок, такие изменения размещаются организатором на официальном сайте и на ЭТП в порядке, установленном для размещения извещения о проведении закупки.

Соответственно, решение Заказчика об отмене протокола вскрытия конвертов от 26.01.2018 №10983/81 и итогового протокола от 03.04.2018 №10983/81 на основании Заключения АК нарушает права и законные интересы Заявителя, а также нарушает требования Конкурсной документации и Положения о закупках.

В этой связи Комиссия признает жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПФ «ОКА»

**(ИНН: 5252012050,
ОГРН: 1025202122461) на действия ПАО
«Энергоспецмонтаж» (ИНН: 7718083574,
ОГРН: 1027739052912) при проведении
Конкурса обоснованной.**

**2. Признать в действиях Заказчика
нарушение пунктов 3, 14 Раздела 1
Приложения № 12 Положения о закупках.**

**3. Выдать Заказчику обязательное для
исполнения предписание.**

Настоящее решение вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-910/77-18 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

21.05.2018 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 21.05.2018 по делу № 1-00-910/77-18,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ПАО «Энергоспецмонтаж» (ИНН: 7718083574, ОГРН: 1027739052912) (далее - Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку трубопроводной арматуры низкого давления зданий 20UJA, 20UKD, 20UJE для энергоблока №2 Белорусской АЭС (реестровый № 31705717282) (далее - Конкурс), а именно:

1. Заказчику отменить протокол заседания конкурсной комиссии от 08.05.2018 № 2018-526179/188.
2. Заказчику завершить Конкурс в соответствии с требованиями Конкурсной документации.
3. Заказчику разместить информацию о вышеуказанных изменениях в Единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).
4. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 06.07.2018.
5. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 13.07.2018 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.
2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.