

ООО «ТНС энерго Пенза»

ул. Гагарина, д. 116, г. Пенза, 440039

ПАО «Россети Волга»

ул. Первомайская, 42/44, г. Саратов,
410031

ул. Пушкина, 1/2, г. Пенза, 440000

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 058/01/10-486/2020 О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«16» декабря 2020г.

г. Пенза

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Пензенское УФАС России поступило обращение в отношении ПАО «Россети Волга» и ООО «ТНС энерго Пенза» по вопросу неуведомления потребителей об отключениях электрической энергии.

Заявитель в обращении указывает, что проживает в частном доме по адресу: в 2020 году по улице Арбековская неоднократно происходило отключение электрической энергии, при этом, об отключениях электрической энергии, в том числе плановых, потребитель не уведомлялся.

Правовые основы отношений в сфере электроэнергетики, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики и потребителей электрической энергии установлены Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике).

Согласно статье 3 Закона об электроэнергетике субъектами электроэнергетики являются лица, осуществляющие деятельность в сфере электроэнергетики, в том числе производство электрической, тепловой энергии и мощности, приобретение и продажу электрической энергии и мощности, энергоснабжение потребителей, оказание услуг по передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, сбыт электрической энергии (мощности), организацию купли-продажи электрической энергии и мощности; потребителями электрической энергии - лица, приобретающие электрическую энергию для собственных бытовых и (или) производственных нужд.

Согласно положениям пункта 1 статьи 20 Закона об электроэнергетике основными принципами государственного регулирования и контроля в электроэнергетике являются, в том числе обеспечение доступности электрической энергии для потребителей и защита их прав.

В соответствии с пунктом 7 статьи 38 Закона об электроэнергетике Правительством Российской Федерации утверждается порядок полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями - участниками оптового и розничных рынков, в том числе его уровня, в случае нарушения своих обязательств потребителями, а также в случае необходимости принятия неотложных мер по предотвращению или ликвидации аварийных ситуаций.

Постановлением Правительства РФ от 04.05.2020 № 442 утверждены Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии (далее – Основные положения № 442) и Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии (далее – Правила № 442).

Правилами № 442 установлен Порядок введения ограничения режима

потребления в целях проведения ремонтных работ на объектах электроэнергетики.

В соответствии с пунктом 30 Правил № 442 в случае если проведение ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства сетевой организации (смежной сетевой организации, иных владельцев) невозможно без ограничения режима потребления в отношении потребителей, присоединенных к сетям сетевой организации, сетевая организация в порядке, установленном договором оказания услуг по передаче электрической энергии, уведомляет потребителя напрямую или (если это предусмотрено указанным договором) через действующего в его интересах гарантирующего поставщика (энергосбытовую, энергоснабжающую организацию) о проведении таких работ, о сроках и объемах ограничения режима потребления в связи с их проведением. При этом если договором оказания услуг по передаче электрической энергии, заключенным в отношении такого потребителя с действующим в его интересах гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией), предусмотрено, что такое уведомление потребителю передает гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация), то он обязан при получении от сетевой организации указанного уведомления в течение 1 суток передать его потребителю способом, позволяющим определить дату и время передачи.

Функции гарантирующего поставщика электрической энергии на территории Пензенской области с 01.01.2014 на основании Приказа Министерства энергетики Российской Федерации от 23.12.2013 № 910 «О присвоении статуса гарантирующего поставщика» исполняет ООО «ТНС энерго Пенза» (до переименования – ООО «Энерготрейдинг»).

Общество в рамках исполнения функций гарантирующего поставщика на территории Пензенской области оказывает услуги энергоснабжения потребителей на розничном рынке электрической энергии на основании договоров энергоснабжения и договоров купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) (пункт 27 Основных положений № 442).

Для надлежащего исполнения договоров энергоснабжения гарантирующий поставщик обязан в порядке, установленном Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства от 27.12.2004 № 861 урегулировать отношения, связанные с передачей электрической энергии, путем заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии с сетевой организацией.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц основным видом деятельности ПАО «Россети Волга» (до переименования – ПАО «МРСК Волги») является передача электрической энергии и технологическое присоединение к электросетям (ОКВЭД 35.12).

Между ООО «ТНС энерго Пенза» и ПАО «Россети Волга» заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии от 07.02.2014 № 1 (с последующими изменениями и дополнениями) (далее – Договор № 1).

Указанный договор регулирует отношения Заказчика (ООО «ТНС энерго Пенза») – гарантирующего поставщика электрической энергии, выступающего в интересах обслуживаемых им Потребителей (Покупателей), и Исполнителя (ПАО «Россети Волга») - вышестоящей сетевой организации, являющихся профессиональными участниками рынка электроэнергетики, с учетом особого статуса договорившихся сторон (пункт 1.1 Договора № 1).

Согласно пункту 2.1 Договора № 1 ПАО «Россети Волга» обязуется оказывать ООО «ТНС энерго Пенза» услуги по передаче электрической энергии до точек поставки Потребителей (Покупателей).

Пунктом 3.4.13 Договора № 1 предусмотрено, что в случае если проведение ремонтных и профилактических работ на объектах электросетевого хозяйства Исполнителя (ТСО, иных владельцев) невозможно без ограничения режима потребления в отношении Потребителей (Покупателей) Заказчика, Исполнитель (ТСО, иной владелец) осуществляет введение режима ограничения потребления электроэнергии при условии уведомления Потребителя (Покупателя) напрямую о проведении таких работ и о сроках ограничения режима потребления в связи с их проведением в порядке, определенном действующим законодательством.

По информации, представленной ООО «ТНС энерго Пенза» (письмо от 12.10.2020 Вх. № 2690), сторонами также согласован Регламент взаимодействия Исполнителя и Заказчика при полном и (или) частичном ограничении режима потребления электроэнергии потребителям (покупателям) Заказчика и возобновлении их электроснабжения (Приложение № 3 к Дополнительному соглашению № 6 от 30.09.2014 к Договору № 1). В соответствии с разделом № 3 пунктом 17 указанного Регламента предусмотрен аналогичный порядок прямого уведомления потребителей о введении режима ограничения потребления электроэнергии на время проведения ремонтных и профилактических работ на объектах электросетевого хозяйства со стороны Исполнителя (ПАО «Россети Волга»).

Установлено, что в соответствии с порядком уведомления потребителей, определенным договором оказания услуг по передаче электрической энергии между ООО «ТНС энерго Пенза» и ПАО «Россети Волга», обязанность по уведомлению потребителей о проведении ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства сетевой организации (ТСО, иных владельцев) в случае если проведение ремонтных работ невозможно без ограничения режима потребления в отношении потребителей, возложена на сетевую организацию – ПАО «Россети Волга».

На запрос антимонопольного органа иных документов, регламентирующих порядок уведомления потребителей о проведении ремонтных работ на

объектах электросетевого хозяйства сетевой организации и сроках ограничения режима потребления электрической энергии, если проведение таких работ невозможно без ограничения режима потребления электрической энергии в отношении потребителей, присоединенных к сетям сетевой организации, в случаях, когда введение ограничения вводится в соответствии с разделом III Правил № 442, со стороны ПАО «Россети Волга» представлено не было.

Из информации и документов, представленных ПАО «Россети Волга» (письмо от 12.10.2020 Вх. № 2694) следует, что ПАО «Россети Волга» в лице филиала «Пензаэнерго» уведомляет потребителей об ограничении режима потребления электрической энергии и о сроках ограничения режима потребления в указанных выше случаях посредством направления телефонограмм с отметкой в «Журнале исходящих телефонограмм».

В период с 01.01.2020 по 30.09.2020 со стороны ПАО «Россети Волга» для проведения ремонтных работ производились неплановые отключения электроснабжения объектов, расположенных в том числе, по ул. Арбековская г. Пензы 17.02.2020 (отключение потребителей от ТП 10/0,4 кВ № 326, ВЛ 10 кВ «Панкратовская-2», ПС 110/10 кВ «Арбеково-2») и 19.02.2020, 20.03.2020, 11.06.2020, 22.06.2020, 02.07.2020, 14.08.2020 (отключения потребителей от ВЛ 10 кВ «Панкратовская-2», ПС 110/10 кВ «Арбеково-2»).

На запрос антимонопольного органа представлен перечень потребителей электрической энергии от ТП 10/0,4 кВ № 326, ВЛ 10 кВ «Панкратовская-2», ПС 110/10 кВ «Арбеково-2» и от ВЛ 10 кВ «Панкратовская-2», ПС 110/10 кВ «Арбеково-2».

Согласно представленному перечню большую часть потребителей электрической энергии от указанных объектов электроснабжения составляют физические лица.

В качестве доказательств уведомления потребителей электрической энергии, присоединенных к ТП 10/0,4 кВ № 326, ВЛ 10 кВ «Панкратовская-2», ПС 110/10 кВ «Арбеково-2» и ВЛ 10 кВ «Панкратовская-2», ПС 110/10 кВ «Арбеково-2», о планируемых ограничениях режима потребления электрической энергии для проведения ремонтных работ со стороны ПАО «Россети Волга» представлен «Журнал исходящих телефонограмм», со ссылками на уведомление потребителей путем направления телефонограмм от 14.02.2020 № 27, от 17.02.2020 № 28, от 17.03.2020 № 44, от 09.06.2020 № 103, от 19.06.2020 № 115, от 29.06.2020 № 122 от 12.08.2020г.

Из анализа представленного перечня потребителей, «Журнала исходящих телефонограмм», а также с учетом представленной детализации переговоров, следует, что вышеперечисленные телефонограммы переданы лишь меньшей части потребителей электрической энергии (юридические лица, предприниматели, МЧС России).

Согласно представленным материалам у ПАО «Россети Волга» отсутствует информация о контактных номерах телефонов потребителей электрической энергии от ТП 10/0,4 кВ № 326, ВЛ 10 кВ «Панкратовская-2», ПС 110/10 кВ «Арбеково-2» и ВЛ 10 кВ «Панкратовская-2», ПС 110/10 кВ «Арбеково-2» - физических лиц. Доказательства уведомления указанных потребителей о планируемых ограничениях режима потребления электрической энергии в целях проведения ремонтных работ отсутствуют.

Согласно пункту 30 Правил № 442 именно на ПАО «Россети Волга» в соответствии с положениями заключенного с гарантирующим поставщиком договора оказания услуг по передаче электрической энергии, возложена обязанность по уведомлению потребителей.

Указанный порядок действует на всей территории Пензенской области.

Учитывая изложенные обстоятельства, действия ПАО «Россети Волга» по неисполнению обязанности уведомления потребителей электрической энергии об ограничении режима электроснабжения в целях проведения ремонтных работ, могли осуществляться в отношении потребителей, присоединенных к электрическим сетям сетевой организации на всей территории Пензенской области.

Приказом Федеральной службы по тарифам России от 27.06.2008 № 237-э ПАО «Россети Волга» включено в Реестр субъектов естественных монополий в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в топливно-энергетическом комплексе по передаче электрической энергии под регистрационным номером № 64.1.50.

Согласно статьям 3, 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) деятельность в области оказания услуг по передаче электрической энергии относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии признается субъектом естественной монополии.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Исходя из приведенных норм законодательства ПАО «Россети Волга» является субъектом естественной монополии и занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах присоединенных электрических сетей, в том числе на территории Пензенской области, и может оказывать решающее воздействие на общие

условия обращения товара на указанном товарном рынке.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещены действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с позицией Верховного суда РФ, изложенной в Обзоре судебной практики Верховного суда РФ № 1, утвержденном Президиумом Верховного суда РФ 28.03.2018, для целей применения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции понятие неопределенного круга потребителей используется не в значении невозможности установить число таких лиц на заданный момент времени, а в контексте множественности (не единичности) числа потребителей как участников рынка, чьи права и законные интересы могут быть затронуты действиями лица, занимающего доминирующее положение, исходя из характера допущенного данным лицом злоупотребления имеющейся у него рыночной властью и последствий таких нарушений.

Таким образом, в действиях ПАО «Россети Волга» содержатся признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением, которое привело (могло привести) к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного, издан приказ Пензенского УФАС России от 14.12.2020 №_____ о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Публичного акционерного общества «Россети Волга» (ОГРН 1076450006280 ИНН 6450925977, г. Саратов, ул. Первомайская, д. 42/44, 410031, в том числе в лице филиала Публичного акционерного общества «Россети Волга»-«Пензаэнерго») по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 058/01/10-486/2020 к рассмотрению на **26.01.2021г. в 15 часов 00 мин.** по адресу: г. Пенза, ул. Урицкого, д. 127, к. 301.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика: ПАО «Россети Волга» (ОГРН 1076450006280 ИНН 6450925977, г. Саратов,

ул. Первомайская, д. 42/44, 410031), в том числе в лице филиала
ПАО «Россети Волга»-«Пензаэнерго».

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах ООО «ТНС энерго Пенза» (ОГРН 1107746839463 ИНН 7702743761 г. Пенза, ул. Гагарина, д. 11Б).

5. ПАО «Россети Волга» в срок до 22.01.2021г. представить следующие документы и информацию:

- письменные объяснения по рассматриваемому делу;

- сведения о введении ограничений режима потребления электрической энергии в целях проведения ремонтных работ на территории Пензенской области в период с 01.01.2020 по 01.09.2020 (путем указания количества ограничений);

- сведения о способе уведомления потребителей – физических лиц при введении ограничений режима потребления электрической энергии в целях проведения ремонтных работ на территории Пензенской области;

- иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому делу (при наличии).

6. ООО «ТНС энерго Пенза» в срок до 22.01.2021г. представить следующие документы и информацию:

- письменную позицию по рассматриваемому делу;

- иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому делу (при наличии).

Все документы представляются в подлинниках или надлежаще заверенных копиях с сопроводительным письмом за подписью руководителя предприятия. Непредставление запрашиваемой информации либо представление заведомо недостоверных сведений влечет за собой ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации Пензенское УФАС России сообщает о возможности **дистанционного участия в рассмотрении дела в формате видеоконференции**.

Для целей принятия участия в заседании Комиссии, сторонам необходимо перейти по гиперссылке: <https://fas3.tconf.rt.ru/c/6530934488>

Председатель Комиссии