

Резолютивная часть решения объявлена – 09.10.2020 года

Решение изготовлено в полном объеме – 19.10.2020 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

<...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России,

Рассмотрение дела № 026/01/16-1473/2020 о нарушении антимонопольного законодательства велось с использованием системы видео-конференц связи с участием:

- ИП <...>;

- Представителя управления городского хозяйства администрации города-курорта Кисловодска – <...> по доверенности;

- Представителя ООО «Зооправо» – <...> по доверенности.

Рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства № 026/01/16-1473/2020, возбужденное в отношении Управления городского хозяйства администрации города-курорта Кисловодска (357700, г. Кисловодск, ул. Куйбышева, дом 55; ИНН-2628800669, ОГРН-1122651001494) и ИП <...> по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

У С Т А Н О В И Л А:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю из ФАС России, поступило обращение Ассоциации юристов и специалистов по правам и защите животных ООО «Зооправо», в которой содержится информация о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства при заключении контрактов Управлением городского хозяйства администрации города-курорта Кисловодска на оказание услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в городе-курорте Кисловодске в 2020 году.

В ходе проведения антимонопольного расследования было установлено, что между Управлением городского хозяйства администрации города-курорта Кисловодска и ИП <...> в 2020 году были заключены три муниципальных контракта на оказание услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в городе-курорте Кисловодске в 2020 году:

- Муниципальный контракт № 19 е-п от 03.02.2020 года на сумму 295 150 руб.

- Муниципальный контракт № 45 е-п от 10.03.2020 года на сумму 295 150 руб.

- Муниципальный контракт № 70 е-п от 09.04.2020 года на сумму 295 150 руб.

Вышеуказанные муниципальные контракты были заключены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции на момент заключения контрактов) – закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случаях, в том числе осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений. На заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства, при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом не распространяются ограничения в части

установления цены контракта, не превышающей трехсот тысяч рублей. В отношении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего закупки для обеспечения федеральных нужд государственных органов, образованных для обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, расчет указанных ограничений годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, производится отдельно для такого федерального органа исполнительной власти и каждого такого государственного органа.

В технических заданиях к данным муниципальным контрактам прописаны требования и характеристики оказываемых услуг: мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев собак в количестве 50 голов на территории города-курорта Кисловодска.

Из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что предметы муниципальных контрактов идентичны, объем выполнения услуг также идентичен, общая стоимость которых составляет 885 450 руб.

Согласно статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», соглашением является договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта и органа государственной власти субъекта Российской Федерации как не соответствующих статье 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» необходимо установить наличие противоречащих закону соглашения между указанными лицами или их согласованных действий и наступление (возможность наступления) в результате этих действий (соглашения) последствий, связанных с недопущением, ограничением, устранением конкуренции.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 24 Федерального закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Вышеуказанные муниципальные контракты заключены с предпринимателем как с единственным подрядчиком вне конкурентных способов закупки.

На основании вышеизложенного, Приказом Ставропольского УФАС России № 1121 от 25.06.2020 года в отношении Управления городского хозяйства администрации города-курорта Кисловодска и ИП <...> было возбуждено дело № 026/01/16-1473/2020 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На рассмотрении дела представитель Управления городского хозяйства администрации города-курорта Кисловодска пояснил, что муниципальные контракты № 19 е-п от 03.02.2020 года, № 45 е-п от 10.03.2020 года, № 70 е-п от 09.04.2020 года были заключены с ИП <...> на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции на момент заключения контрактов), согласно которого, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случаях, в том числе осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Указали, что провели анализ рынка, а именно электронной торговой площадки «ОТС-Market» и ЕИС, в результате было выявлено, что аналогичные услуги на территории города-курорта Кисловодска за последнее время предлагала только ИП <...>.

Кроме того, данные муниципальные контракты были заключены посредством электронной торговой площадки «ОТС-Market», путем направления предложения о заключении контракта потенциальному исполнителю, после

чего, потенциальный исполнитель, в случае согласия с условиями исполнения контракта, подписывает его и приступает к исполнению.

ИП <...> в ходе рассмотрения дела пояснила, что индивидуальный предприниматель аккредитован на участие в закупках на электронной торговой площадке «ОТС-Market».

03.02.2020 года, 06.03.2020 года и 08.04.2020 года в личный кабинет ИП <...> от Управления городского хозяйства администрации города-курорта Кисловодска поступили предложения о заключении муниципальных контрактов на оказание услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в городе-курорте Кисловодске в 2020 году. После рассмотрения условий вышеуказанных предложений, между ИП <...> и Управлением городского хозяйства администрации города-курорта Кисловодска были заключены муниципальные контракты № 19 е-п от 03.02.2020 года, № 45 е-п от 10.03.2020 года, № 70 е-п от 09.04.2020 года.

Представителем Ассоциации юристов и специалистов по правам и защите животных «Зооправо» были поддержаны доводы, изложенные в обращении, а также представитель указал, что действиях управления городского хозяйства администрации города-курорта Кисловодска и ИП <...>, выразившиеся в заключении муниципальных контрактов № 19 е-п от 03.02.2020 года, № 45 е-п от 10.03.2020 года, № 70 е-п от 09.04.2020 года на оказание услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в городе-курорте Кисловодске в 2020 году без проведения конкурентных процедур имеет место быть нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Изучив имеющиеся материалы дела, Комиссия отмечает следующее.

Правительством Ставропольского края вынесено Распоряжение от 19.10.2017 года № 308-рп «Об автоматизации закупок товаров, работ, услуг малого объема для обеспечения государственных нужд Ставропольского края в целях совершенствования, обеспечения гласности и прозрачности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ставропольского края, осуществляемых у единственного поставщика, в соответствии с пунктами 4, 5 и 28 части 1 статьи 93 Федерального закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Вышеуказанным Распоряжением комитет Ставропольского края по государственным закупкам определен органом исполнительной власти Ставропольского края, уполномоченным на проведение отбора электронной торговой системы для автоматизации закупок малого объема.

Приказом комитета Ставропольского края по государственным закупкам от 24.04.2018 года № 01-05/346 утвержден порядок осуществления закупок малого объема для обеспечения государственных нужд Ставропольского края.

Вышеуказанным приказом определено, что закупки, осуществляемые в соответствии с пунктами 4, 5 и 28 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, сумма которых составляет 10 тыс. рублей и выше осуществляются с помощью электронной торговой системы «ОТС-Market».

В ходе рассмотрения дела № 026/01/16-1473/2020 о нарушении антимонопольного законодательства было установлено, что муниципальные контракты № 19 е-п от 03.02.2020 года, № 45 е-п от 10.03.2020 года, № 70 е-п от 09.04.2020 года на оказание услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в городе-курорте Кисловодске в 2020 году, заключенные между ИП <...> и Управлением городского хозяйства администрации города-курорта Кисловодска были заключены на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» посредством электронной торговой системы «ОТС-Market». ИП <...> была зарегистрирована на электронной торговой системе «ОТС-Market».

Кроме того, вышеуказанные муниципальные контракты были заключены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции на момент заключения контрактов) – закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случаях, в том числе осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Ставропольским УФАС России в ходе рассмотрения дела было установлено, что согласно данных, опубликованных в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru установлено, что размер совокупного годового объема закупок управления городского хозяйства администрации города-курорта Кисловодска на 2020 года составляет 1 847 166 690,49 руб.

С 01.01.2020 года по 30.04.2020 года (период заключения заказчиком муниципальных контрактов № 19 е-п от 03.02.2020 года, № 45 е-п от 10.03.2020 года, № 70 е-п от 09.04.2020 года на оказание услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в городе-курорте

Кисловодске в 2020 году) Управлением городского хозяйства администрации города-курорта Кисловодска на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» было заключено контрактов на общую сумму 14 551 150,44 руб.

5% от совокупного годового совокупного годового объема закупок управления городского хозяйства администрации города-курорта Кисловодска на 2020 года составляет 92 358 334,52 рубля (1 847 166 690,49/20).

При этом, заказчик в период с 01.01.2020 года по 30.04.2020 года на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» было заключено контрактов на общую сумму 14 551 150,44 руб., что не превышает пятьдесят миллионов рублей.

Следовательно, сделать вывод о том, что заказчик, при заключении муниципальных контрактов № 19 е-п от 03.02.2020 года, № 45 е-п от 10.03.2020 года, № 70 е-п от 09.04.2020 года с ИП <...>, превысил лимиты закупок, установленные пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не представляется возможным.

В связи с вышеизложенным, Комиссия приходит к выводу, что в действиях управления городского хозяйства администрации города-курорта Кисловодска и ИП <...> отсутствует антиконкурентное соглашение в части заключения контрактов на идентичный предмет в целях обхода необходимости проведения конкурентных процедур и нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела № № 026/01/16-1473/2020, возбужденное в отношении Управления городского хозяйства администрации города-курорта Кисловодска (357700, г. Кисловодск, ул. Куйбышева, дом 55; ИНН-2628800669, ОГРН-1122651001494) и ИП <...> по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Председатель Комиссии: <...>

о Комиссии: <...>

<...>

соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.