

РЕШЕНИЕ № 203-Т/2015

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

21 июля 2015 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу Азово-Черноморского филиала ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» (далее - Заявитель) на действия ГНЦ ФГУПП «Южморгеология» (ул. Крымская, 20, г. Геленджик, Краснодарский край, 353461) (далее - Организатор торгов, Заказчик) при организации и проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): услуги по обеспечению обследования морской части магистрального газопровода «Джубга-Лазаревское-Сочи» (извещение опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru № 31502542727) в присутствии представителя Организатора торгов – Ч.Е.В. (доверенность №2371 от 20.07.2015), представителя Заявителя – С.А.Г. (доверенность № 52 от 20.07.2015),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): услуги по обеспечению обследования морской части магистрального газопровода «Джубга-Лазаревское-Сочи» (извещение опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru № 31502542727).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы назначено на 21.07.2015 года в 12-00 часов по адресу: г.

Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы оспаривает действия Организатора торгов, выразившиеся в нарушении порядка проведения закупки у единственного поставщика, предусмотренного Положением о закупке ГНЦ ФГУП «Южморгеология» (далее – Положение о закупках), кроме того, оспаривает Положение о закупках, указывая, что в нем не предусмотрены иные способы закупок кроме аукциона и конкурса, в связи с чем, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов считает жалобу Заявителя необоснованной и указывает, что выполнил все требования законодательства при проведении запроса предложений.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

07.07.2015 г. на сайте www.zakupki.gov.ru размещено Извещение о проведении закупки №31502542727 услуги по обеспечению обследования морской части магистрального газопровода "Джубга-Лазаревское-Сочи" в соответствии с п. 5.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГНЦ ФГУП «Южморгеология» у единственного источника - у ИП Ж..

На сайте www.zakupki.gov.ru размещены электронные документы в формате Word и подписаны электронно-цифровой подписью, что не противоречит требованиям Федерального закона 223-ФЗ и подтверждает достоверность и подлинность электронного документа. Финансово-экономическое обоснование подписано должностными лицами, протокол подписан членами комиссии.

По вопросу размещения на официальном сайте проекта договора с датой 29.06.2015 Организатор торгов пояснил, что размещен проект договора, представленный ИП Железняк в виде договора подписанного с его стороны. В проекте действительно указана дата 29.06.2015 г. и номер <...> /15, почему ИП Ж. присвоил такую дату и номер своему предложению Организатору торгов не известно, полагает, что это связано со срочностью подготовки документов и использованию каких-либо шаблонов.

На заседании комиссии Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 203-Т/2015 Организатор торгов представил оригинал договора, который подписан со стороны ГНЦ ФГУП «Южморгеология» 07.07.2015 г.

Организатор торгов осуществляет закупки в рамках Федерального закона 223-ФЗ.

В п. 1.1. Положение о закупках товаров, работ, услуг ГНЦ ФГУП «Южморгеология» установлено, что оно разработано на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг федеральными государственными унитарными предприятиями, подведомственными Федеральному агентству по недропользованию.

Положение о закупках в разделе «Способы закупок» (подпункт 2) п.5.1), предусматривает такой способ закупок как закупка у единственного источника. Порядок закупки предусмотрен п. 5.4. Положения.

Согласно пункту 5.4. Положения решение о закупке у единственного источника принимает руководитель предприятия по письменной просьбе структурного подразделения предприятия, инициирующего закупку, с обоснованием причин необходимости выбора такого способа закупок по предварительному согласованию с комиссией по закупкам.

Из пояснений Организатора торгов следует, что закупка у единственного источника производилась в связи со срочностью оказания услуг, а именно:

05.07.2015 г. поступила информация о возможной перестройке эндогеодинамического характера напряженно-деформируемого состояния геологической среды Черноморской ПШЗ - сейсмическая нестабильность (Служебная записка от 07.07.2015 начальника сейсмогеодинамического мониторинга с приложением финансово-экономического обоснования целесообразности заключения договора на оказание услуг по обеспечению обследования морской части магистрального газопровода «Джубга-Лазаревское-Сочи»).

Кроме того, Организатором торгов представлен протокол заседания комиссии по закупкам № 07/07/2 от 07.07.2015, в котором указано: «1. Признать предложение по осуществлению закупки услуги по обеспечению обследования морской части магистрального газопровода «Джубга-Лазаревское-Сочи» необходимым и достаточно обоснованным. 2. Рекомендовать Генеральному директору ГНЦ ФГУП «Южморгеология» принять решение о закупке услуги по обеспечению обследования морской части магистрального газопровода «Джубга-Лазаревское-Сочи» в соответствии с п. 5.4. Положения о закупках о закупке у единственного источника – у ИП Ж.. Начальная (максимальная цена договора (лота) составляет 1330000 рублей».

Протокол утвержден генеральным директором ГНЦ ФГУП «Южморгеология», после чего документация размещена на официальном сайте, подписан договор, и начато обследование, 17.07.2015 г. подписан Акт оказанных услуг.

Кроме того, в соответствии с положениями ч. 10 ст. 3 Закона 223-ФЗ, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг вправе обжаловать в антимонопольный орган участник закупки, в порядке, установленном антимонопольным органом, в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В жалобе Заявителя не содержится указаний на нарушение заказчиком конкретных положений части 10 статьи 3 Закона 223-ФЗ, в соответствии с которыми участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в указанном порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, также как не указано на конкретные нарушения заказчиком установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в закупке, порядка организации и проведения закупки.

Таким образом, доводы Заявителя, указанные в жалобе, необоснованны.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Азово-Черноморского филиала ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» на действия ГНЦ ФГУГП «Южморгеология» (ул. *Крымская, 20, г. Геленджик, Краснодарский край, 353461*) при организации и проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): услуги по обеспечению обследования морской части магистрального газопровода «Джубга-Лазаревское-Сочи» (извещение опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru № 31502542727) необоснованной.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

С.Г. Еременко