

РЕШЕНИЕ

по делу № 14-01-18.1-07/662

«20» ноября 2014 г.

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: **А.П. Великанова** –
начальника отдела по борьбе
с картелями и контролю торговли;

Членов Комиссии: **Е.С. Донецкова** –
государственного инспектора отдела по борьбе с
картелями и контролю торговли;

Л.В. Огородовой –
государственного инспектора отдела по борьбе с
картелями и контролю торговли,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу акционерного коммерческого банка «Московский Индустриальный банк» (открытое акционерное общество) (далее также – ОАО «МИНБ»; заявитель) на действия конкурсной комиссии некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (далее также – Региональный фонд) при проведении конкурса на право заключения договора,

с участием в заседании Комиссии представителей:

от заявителя – Игнатов А.А. по доверенности от 08.05.2014;

от организатора торгов – Сигаев С.С., на основании приказа от 02.07.2014, Рыков Д.Г., по доверенности от 14.11.2014 № 6;

от участника конкурса, ОАО НБ «ТРАСТ» – Староватых Г.В. по доверенности от 25.03.2014, Плешакова Е.С. по доверенности от 29.09.2014,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС) поступила жалоба ОАО «МИНБ» (вх. № 9548 от 07.11.2014) на действия конкурсной комиссии некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов» при проведении конкурса по отбору российских кредитных организаций на право заключения договора.

Конкурс проведён во исполнение требований статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации, статьи 2 Закона Волгоградской области от 19.12.2013 № 174-ОД «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Волгоградской области» (далее – Закона № 174-ОД) и постановления Правительства Волгоградской области от 22.09.2014 № 538-п «Об утверждении Порядка проведения и условий конкурса по отбору российских кредитных организаций для открытия счетов регионального оператора и специальных счетов, владельцем которых является региональный оператор, на территории Волгоградской области» (далее – Постановление № 538-п).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции), жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, конкурсной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, рассматриваются по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 07-22/7280 от 12.11.2014) направлено 12.11.2014 заявителю по адресу электронной почты info@minbank.ru; организатору торгов по адресу электронной почты kapremont34@mail.ru. а также размещено на сайте антимонопольного органа volgograd.fas.gov.ru. Организатору торгов разъяснена предусмотренная частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обязанность по извещению лиц, подавших заявки на участие в конкурсе, о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Рассмотрение жалобы заявителя назначено на 14.11.2014, 15 часов 45 минут. В ходе рассмотрения жалобы, Комиссией Волгоградского УФАС объявлен перерыв в заседании до 17.11.2014, 16 часов 00 минут. Рассмотрение жалобы по существу завершено 17.11.2014.

Обжалуемые торги: открытый конкурс по отбору российских кредитных организаций на право заключения договора на открытие и ведение счетов регионального оператора и специальных счетов, владельцем которого является некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов», на территории Волгоградской области.

Конкурсная документация утверждена генеральным директором Регионального фонда 23.09.2014. Приказом генерального директора Регионального фонда от 23.09.2014 № 18-од, утверждён состав конкурсной комиссии.

Извещение о проведении конкурса, а также конкурсная документация опубликованы на сайте www.gkh-tek.volganet.ru 23.09.2014.

Срок предоставления заявок на участие в конкурсе: с 24.09.2014 по 23.10.2014. Дата, время вскрытия конвертов с заявками: 24.10.2014, 10 ч. 00 мин. Дата рассмотрения заявок на участие в конкурсе: 27.10.2014. Дата, время подведения итогов конкурса: 29.10.2014, 10 ч. 30 мин.

Процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе проведена конкурсной комиссией 24.10.2014, по результатам которой составлен соответствующий протокол.

Из протокола вскрытия конвертов с заявками следует, что для участия в процедуре открытого конкурса поданы заявки от следующих кредитных организаций: ОАО «Российский сельскохозяйственный банк» (направившего также изменение к заявке), АКБ «Банк Москвы» (ОАО), ОАО Банк ВТБ, ОАО «Газпромбанк», ОАО «Сбербанк России», ОАО НБ «ТРАСТ», ОАО «Промсвязьбанк», ОАО Банк «Финансовая Корпорация Открытие», Межрегиональный коммерческий банк развития связи и информатики (ОАО), АКБ «Московский Индустриальный банк» (ОАО). Всего – 10 заявок от претендентов на участие в конкурсе и 1 изменение к заявке.

В ходе процедуры вскрытия конвертов, в отношении каждой заявки на участие в открытом конкурсе в числе прочего объявлена информация о документах, приложенных к заявкам участников конкурса, о чём составлена сводная таблица № 1 (подписана членами конкурсной комиссии и приложена к протоколу вскрытия конвертов). В указанной сводной таблице отражено наличие в составе заявки ООО «МИНБ» отчётности, заполненной по форме 0409134.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 27.10.2014, конкурсной комиссией отказано в допуске к участию в конкурсе следующим участникам: АКБ «Банк Москвы» (ОАО), ОАО Банк ВТБ, ОАО «Российский сельскохозяйственный банк», ОАО «Газпромбанк», ОАО НБ «ТРАСТ», ОАО «Промсвязьбанк», ОАО Банк «Финансовая Корпорация Открытие», Межрегиональный коммерческий банк развития связи и информатики (ОАО), АКБ «Московский Индустриальный банк» (ОАО).

При этом, в качестве основания отказа в допуске к участию в конкурсе в отношении заявителя – ОАО «МИНБ» указано: «Пункты 4.3.1 и 6.2.3. Конкурсной документации: непредставление документов, предусмотренных пунктом 8.12 „Информационной карты конкурса“. Не представлена подписанная руководителем, главным бухгалтером и заверенная печатью кредитной организации отчётность претендента по форме 0409134 „Расчёт собственных средств (капитала)“, составленной в соответствии с Указанием Центрального Банка РФ от 12.11.2009

№ 2332-У „О перечне, формах и порядке составления и предоставления форм отчётности кредитных организаций в Центральный Банк РФ“».

По итогам рассмотрения заявок к участию в конкурсе допущен единственный участник – ОАО «Сбербанк России». Руководствуясь пунктом 6.2.5 Конкурсной документации, комиссия признала конкурс несостоявшимся, а также приняла решение о заключении Региональным фондом договора счёта (специального

счёта) с ОАО «Сбербанк России», как единственным лицом, допущенным к участию в конкурсе (в соответствии с пунктом 6.2.6 Конкурсной документации).

Между Региональным фондом и ОАО «Сбербанк России» заключён договор от 30.10.2014 № 8 об открытии региональным оператором счёта, счетов для аккумулирования взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений в многоквартирных домах, в отношении которых фонды капитального ремонта формируются на счёте, счетах регионального оператора».

Направляя в антимонопольный орган жалобу на действия (бездействие) конкурсной комиссии Регионального фонда, заявитель указал, что вывод конкурсной комиссии о том, что ОАО «МИНБ» не представлена отчётность претендента по форме 0409134 «Расчёт собственных средств (капитала)», не соответствует фактическим обстоятельствам, имевшим место в ходе конкурса, поскольку в сводной таблице № 1 протокола вскрытия конвертов с заявками отражено, что ОАО «МИНБ» представило такой документ. В связи с этим, заявитель полагает решение конкурсной комиссии об отказе ОАО «МИНБ» в допуске к участию в конкурсе незаконным, просит антимонопольный орган выдать предписание об отмене протокола рассмотрения заявок от 27.10.2014, а также о возвращении процедуры конкурса к этапу рассмотрения заявок.

В дополнении к жалобе (исх. № 1860-и от 17.11.2014), поданном заявителем в порядке, предусмотренном частью 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, ОАО «МИНБ» просит выдать организатору торгов предписание о расторжении договора, заключённого по итогам конкурса с ОАО «Сбербанк России».

Региональным фондом представлены письменные пояснения по доводам, изложенным в жалобе заявителя с указанием на необоснованность требований ОАО «МИНБ». По мнению представителей организатора торгов, конкурсная комиссия при вскрытии конвертов не должна проводить правовую оценку представленных претендентами документов, а лишь обязана установить, какие документы приложены к заявке. Поскольку на этапе рассмотрения заявок конкурсной комиссией установлено отсутствие формы 0409134, имеющей оригинальные подписи руководителя и главного бухгалтера кредитной организации, банку, по мнению Регионального фонда, правомерно отказано в допуске к участию в конкурсе.

Представители организатора торгов просят Комиссию антимонопольного органа принять решение о признании жалобы заявителя необоснованной.

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с частью 1 статьи 170 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ), взносы на капитальный ремонт, уплаченные собственниками помещений в многоквартирном доме, проценты, уплаченные собственниками таких помещений в связи с ненадлежащим исполнением ими обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт, проценты, начисленные за пользование денежными средствами, находящимися на специальном счете, образуют фонд капитального ремонта.

В силу части 3 статьи 170 ЖК РФ, собственники помещений в многоквартирном доме вправе выбрать один из следующих способов формирования фонда капитального ремонта:

- 1) формирование фонда капитального ремонта на специальном счете;
- 2) формирование фонда капитального ремонта на счете регионального оператора.

Принятие нормативных правовых актов, которые направлены на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, и которыми создаётся региональный оператор, решается вопрос о формировании его имущества, утверждаются учредительные документы регионального оператора, устанавливается порядок деятельности регионального оператора, порядок назначения на конкурсной основе руководителя регионального оператора, – относится (в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 167 ЖК РФ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Собственники помещений в многоквартирном доме вправе принять решение о выборе регионального оператора в качестве владельца специального счета (часть 3 статьи 175 ЖК РФ).

В случае, если собственники помещений в многоквартирном доме в качестве способа формирования фонда капитального ремонта выбрали формирование его на специальном счете, решением общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме должны быть определены, в том числе: владелец специального счета; кредитная организация, в которой будет открыт специальный счет (пункты 4, 5 части 4 статьи 170 ЖК РФ). Если владельцем специального счета определен региональный оператор, выбранная собственниками помещений в многоквартирном доме кредитная организация должна осуществлять деятельность по открытию и ведению специальных счетов на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. В случае, если собственники помещений в многоквартирном доме не выбрали кредитную организацию, в которой будет открыт специальный счет, или эта кредитная организация не соответствует требованиям, установленным ЖК РФ, вопрос о выборе кредитной организации, в которой будет открыт специальный счет, считается переданным на усмотрение регионального оператора (пункт 5 части 4 статьи 170 ЖК РФ).

В силу части 2 статьи 176 ЖК РФ, специальный счет может быть открыт в российских кредитных организациях, величина собственных средств (капитала) которых составляет не менее чем двадцать миллиардов рублей.

Согласно правилам части 3 статьи 180 ЖК РФ, региональный оператор открывает счета в российских кредитных организациях, которые соответствуют требованиям, установленным частью 2 статьи 176 ЖК РФ, и отобраны им по результатам конкурса. Порядок проведения и условия такого конкурса определяются в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. При этом, положения части 3 статьи 180 ЖК РФ распространяются на открытие региональным оператором специальных счетов в случаях, если вопрос

о выборе российской кредитной организации, в которой будет открыт специальный счет, в соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 170 ЖК РФ считается переданным на усмотрение регионального оператора.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона № 174-ОД, создание регионального оператора, установление порядка формирования имущества и деятельности регионального оператора, утверждение учредительных документов регионального оператора относится к полномочиям Правительства Волгоградской области.

Унитарная некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов», создана в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, статьёй 178 ЖК РФ, и осуществляет деятельность в качестве регионального оператора, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Волгоградской области (пункт 1.1 Устава Регионального фонда от 19.02.2014, в ред. от 15.07.2014, 13.10.2014).

В соответствии с пунктом 4 Постановления № 538-п, региональный оператор утверждает конкурсную документацию, включающую в себя требования к участникам конкурса, оформлению заявок на участие в конкурсе и порядку подачи заявок, критерии оценки заявок и сроки проведения конкурса.

Конкурсная комиссия проверяет российские кредитные организации, подавшие заявку на участие в конкурсе, на соответствие требованиям, определённым в Постановлении № 538-п, в срок не более пяти календарных дней с даты окончания срока подачи заявок и принимает решение о допуске к участию (отказе в допуске к участию) в конкурсе заявителей. Решение конкурсной комиссии оформляется протоколом, который размещается на сайте регионального оператора и сайте министерства жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области (пункт 12 Постановления № 538-п).

В соответствии с пунктом 2.6.1 Конкурсной документации, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе претендент не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе, в частности, в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Из пункта 4.3.1 Конкурсной документации следует, что заявка на участие в конкурсе должна содержать все документы, указанные в пункте 8.12 «Информационной карты конкурса». В случае неполного представления документов, перечисленных в «Информационной карте конкурса», претендент не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе.

Непредставление документов, предусмотренных пунктом 8.12 «Информационной карте конкурса» является основанием для принятия Конкурсной комиссией решения об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе, в соответствии с пунктом 6.2.3 Конкурсной документации.

Согласно подпункту 8 пункта 8.12 Информационной карты открытого конкурса (раздел 8 Конкурсной документации), в числе документов, входящих

в состав заявки на участие в конкурсе, включена подписанная руководителем, главным бухгалтером и заверенная печатью кредитной организации отчётность претендента по форме 0409134 «Расчёт собственных средств (капитала)», составленный в соответствии с Указанием Центрального Банка РФ от 12.11.2009 № 2332-У «О перечне, формах и порядке составления и предоставления форм отчётности кредитных организаций в Центральный Банк РФ».

Изучение Комиссией антимонопольного органа заявки ОАО «МИНБ», поданной на участие в конкурсе, показало, что данным участником в составе заявки приложена копия отчётности по форме 0409134, то есть документ, воспроизводящий информацию и внешние признаки (копия) подлинника документа, обязательного к включению в состав заявки по смыслу пункта 8.12 Информационной карты.

Вместе с тем, буквальное значение слов и выражений, содержащихся в пункте 8.12 Информационной карты, а также сопоставление с другими положениями Конкурсной документации, не дают оснований для вывода о возможности предоставления претендентом копии отчётности по форме 0409134 «Расчёт собственных средств (капитала)».

В случае наличия возможности предоставления претендентом копии требуемого документа, положения Конкурсной документации содержат прямое указание на данное обстоятельство (подпункты 3 – 7, 9), а также предусматривают требования к заверению соответствующих копий.

Таким образом, Комиссия находит обоснованным довод Регионального фонда о необходимости представления формы 0409134, содержащей оригинальные подписи руководителя и главного бухгалтера кредитной организации с проставлением оттиска печати организации, выполненной в виде оригинала документа или его дубликата (повторного экземпляра подлинника документа).

Предоставление ОАО «МИНБ» копии данной формы не может считаться предоставлением требуемого документа и надлежащим исполнением требований Конкурсной документации, в связи с чем заявка банка правомерно не была допущена к участию в конкурсе на основании пунктов 4.3.1 и 6.2.3 Конкурсной документации.

Кроме того, Комиссия отклоняет довод заявителя о том, что указание в таблице № 1 к протоколу вскрытия конвертов сведений о представлении претендентом отчётности с расчётом собственных средств (капитала), означает его соответствие требованиям конкурсной документации.

В ходе процедуры вскрытия конвертов с заявками, в соответствии с пунктом 6.1.4 Конкурсной документации, секретарём конкурсной комиссии объявляются сведения о каждом претенденте, конверт с заявкой которого вскрывается, критериях, указанных в заявке и документах, приложенных к ней. Данные сведения заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Таким образом, на этапе вскрытия конвертов с заявками конкурсная комиссия, зафиксировавшая факт представления ОАО «МИНБ» документа, поименованного как отчётность участника конкурса по форме 0409134, не была уполномочена производить правовую оценку содержания данного документа и делать вывод о его соответствии требованиям Конкурсной документации.

Принимая во внимание изложенное, жалоба ОАО «МИНБ» по результатам её рассмотрения по существу, подлежит признанию Комиссией антимонопольного органа необоснованной.

2. В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, конкурсной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учётом всех выявленных нарушений.

В соответствии с пунктом 5 Постановления № 538-п, извещение о проведении конкурса, конкурсная документация и другие сведения, определённые Порядком и условиями (утверждёнными Постановлением № 538-п), не позднее чем за 30 календарных дней до даты окончания срока подачи заявок размещаются на официальном сайте регионального оператора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также на официальном сайте министерства жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области.

Вместе с тем, как установлено Комиссией антимонопольного органа, извещение о проведении конкурса, а также конкурсная документация на официальном сайте регионального оператора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (капремонт34.рф) не опубликованы.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о нарушении организатором торгов требований пункта 5 Постановления № 538-п.

3. Кроме того, как установлено Комиссией, пунктом 4 Постановления Правительства Волгоградской области № 538-п установлен исчерпывающий круг вопросов, которые региональный оператор уполномочен регулировать в утверждаемой им Конкурсной документации. В частности, конкурсная документация включает:

- требования к участникам конкурса;
- требования к оформлению заявок на участие в конкурсе;
- требования к порядку подачи заявок;
- критерии оценки заявок и сроки проведения конкурса.

Таким образом, иные вопросы, касающиеся регулирования порядка проведения и условий конкурса, определяются, согласно части 3 статьи 180 ЖК РФ, непосредственно нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Из пунктов 10 и 17 Постановления № 538-п следует, что договор счёта (специального счёта) заключается:

- 1) с единственным лицом, допущенным к участию в конкурсе (в соответствии с условиями, предложенными таким участником конкурса в заявке)

лишь в случае, если заявка такого участника была единственной заявкой, поданной после истечения срока подачи заявок;

2) с организацией, признанной победителем по результатам конкурса.

Вместе с тем Постановление № 538-п не содержит положений, касающихся возможности заключения договора счёта (специального счёта) с единственным лицом, допущенным к участию в конкурсе, в случае, если заявка такого лица не была единственной поданной заявкой.

Возможность регулирования вопросов заключения договора по итогам конкурса пунктом 4 Постановления Правительства Волгоградской области № 538-п к компетенции организатора торгов не отнесена.

При данных обстоятельствах, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о нарушении организатором торгов пунктов 10, 17 Постановления № 538-п, постольку, поскольку конкурсной документацией, утвержденной Региональным фондом, предусмотрен иной порядок заключения договора, не соответствующий Постановлению № 538-п, вследствие чего договор счёта (специального счёта) заключён с лицом, не являющимся единственным лицом, допущенным к участию в конкурсе, заявка которого была единственной заявкой, поданной после истечения срока подачи заявок, и который не является организацией, признанной победителем конкурса.

4. В соответствии с частью 20 статьи 18¹ Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Учитывая, что по результатам проведения процедуры торгов с победителем конкурса заключён гражданско-правовой договор от 30.10.2014 № 8, который не может быть признан недействительным, с применением последствий недействительности данной сделки во внесудебном порядке, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания организатору торгов о расторжении указанного договора.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

решила:

1. Признать жалобу Акционерного коммерческого банка «Московский

Индустриальный банк» (открытое акционерное общество) в лице филиала «Волгоградское региональное управление» (г. Волгоград) на действия конкурсной комиссии некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов» при проведении открытого конкурса по отбору российских кредитных организаций на право заключения договора на открытие и ведение счетов регионального оператора и специальных счетов, владельцем которого является некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов», на территории Волгоградской области (извещение опубликовано на сайте gkh-tek.volganet.ru 23.09.2014), необоснованной.

2. Признать организатора конкурса, некоммерческую организацию «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов», нарушившим пункты 5, 10, 17 Постановления Правительства Волгоградской области от 22.09.2014 № 538-п «Об утверждении Порядка проведения и условий конкурса по отбору российских кредитных организаций для открытия счетов регионального оператора и специальных счетов, владельцем которых является региональный оператор, на территории Волгоградской области».

3. Предписание не выдавать.