

РЕШЕНИЕ

«17» февраля 2021 года

Резолютивная часть решения оглашена «15» февраля 2021г.

Решение изготовлено в полном объеме «17» февраля 2021г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: <... заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
>

Членов комиссии: <... начальника отдела контроля в сфере закупок;
>

<... главного специалиста-эксперта отдела контроля в
> сфере закупок;

При участии посредством ВКС:

- <...>- представителя МКУ «Управление по благоустройству, транспорту и связи», по доверенности;

- <...>- представителя Администрации Междуреченского городского округа, по доверенности;

рассмотрев дело № 042/06/67-193/2021, возбужденное по признакам нарушения конкурсной комиссией уполномоченного органа – Администрации Междуреченского городского округа законодательства в сфере закупок при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139300013020000580 «Мероприятия по сокращению потребления электрической энергии в общественных территориях (освещение улиц, парков, скверов)», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями п.п «б» п.2 ч.3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

08.02.2021г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по

Кемеровской области поступила жалоба ПАО «Ростелеком» (вх. № 507 от 08.02.2021) на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа – Администрации Междуреченского городского округа при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139300013020000580 «Мероприятия по сокращению потребления электрической энергии в общественных территориях (освещение улиц, парков, скверов)».

По мнению заявителя, участником АО «АЛТАЙЭНЕРГОСБЫТ» были предоставлены недостоверные сведения в части указания ценового предложения, следовательно, данная заявка должна быть отклонена. Кроме того, по мнению заявителя протокол подведения итогов не содержит порядок оценки заявок по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 ФЗ № 44-ФЗ.

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

12.11.2020г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Администрацией Междуреченского городского округа были размещены извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139300013020000580 «Мероприятия по сокращению потребления электрической энергии в общественных территориях (освещение улиц, парков, скверов)» и конкурсная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 125 460 389,88 рубля.

Согласно требованиям части 1 статьи 32 ФЗ № 44-ФЗ для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В пункте 26 Информационной карты заказчиком указаны стоимостные и нестоимостные критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

Согласно требованиям части 1 статьи 54.4 ФЗ № 44-ФЗ подача заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме осуществляется только лицами, зарегистрированными в единой информационной системе и аккредитованными на электронной площадке.

Согласно требованиям части 2 статьи 54.4 ФЗ № 44-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и предложения

участника открытого конкурса в электронной форме о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно требованиям части 5 статьи 54.6 ФЗ № 44-ФЗ в ходе подачи окончательных предложений о цене контракта участник открытого конкурса в электронной форме вправе подать предложение о цене контракта, которое предусматривает снижение предложения, поданного таким участником в соответствии с частью 2 статьи 54.4 настоящего Федерального закона.

Согласно требованиям части 6 статьи 54.7 ФЗ № 44-ФЗ конкурсная комиссия осуществляет оценку вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным конкурсной документацией, для выявления победителя такого конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации и относящихся ко второй части заявки (при установлении этих критериев в конкурсной документации). Оценка указанных заявок не осуществляется в случае признания открытого конкурса в электронной форме не состоявшимся в соответствии с частью 9 настоящей статьи.

Согласно требованиям части 4 статьи 54.7 ФЗ № 44-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией:

- 1) в случае непредставления документов и информации, предусмотренных пунктами 1 - 3, 7 части 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, либо несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным конкурсной документацией;
- 2) в случае наличия в документах и информации, предусмотренных частью 11 статьи 24.1, частями 4 и 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, недостоверной информации на дату и время рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком конкурсе;
- 3) в случае несоответствия участника такого конкурса требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;
- 4) в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона;
- 5) в случае непредставления документов, предусмотренных пунктом 5 части 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, при осуществлении закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно требованиям части 14 статьи 54.7 ФЗ № 44-ФЗ победителем открытого конкурса в электронной форме признается его участник, который предложил лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в конкурсной документации, и заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме которого присвоен первый номер.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки первых частей заявок от 25.01.2021 г. на участие в аукционе было подано 3 (три) заявки. Заявки № 108848583, №

109043623 были признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об открытом конкурсе в электронной форме, заявке № 108837887 было отказано в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме.

Согласно протоколу подведения итогов открытого конкурса от 03.02.2021 заявки участников АО «АЛТАЙЭНЕРГОСБЫТ», ПАО «Ростелеком» были признаны соответствующими требованиям конкурсной документации. Участник АО «АЛТАЙЭНЕРГОСБЫТ» в своей заявке указал предложение о сумме в размере – 34 860 494,08 рублей, участник ПАО «Ростелеком» указал в составе заявки предложение о сумме в размере – 120 302 917, 59 рублей.

С учетом требований части 5 статьи 54.6 ФЗ № 44-ФЗ участники открытого конкурса в электронной форме вправе подать предложение о цене контракта, которое ниже начальной (максимальной) цены контракта, указанной в документации об открытом конкурсе в электронной форме.

Таким образом, участники АО «АЛТАЙЭНЕРГОСБЫТ», ПАО «Ростелеком» имели законодательную возможность подать предложение о цене контракта ниже, чем указано в документации об открытом конкурсе в электронной форме № 0139300013020000580.

Поскольку у конкурсной комиссии отсутствует обязанность проверять правомерность расчета цены контракта, предложенной участниками конкурса, у комиссии уполномоченного органа – Администрации Междуреченского городского округа не имелось оснований для признания заявки участника АО «АЛТАЙЭНЕРГОСБЫТ» несоответствующей требованиям, установленным документацией.

Кроме того, информация о расчете цены контракта не относится к информации, предусмотренной частью 11 статьи 24.1, частями 4 и 6 статьи 54.4 ФЗ № 44-ФЗ, по мотиву недостоверности которой вторая часть заявки участника закупки может быть на основании статьи 54.7 ФЗ № 44-ФЗ отклонена комиссией уполномоченного органа.

На основании вышеизложенного решение конкурсной комиссии уполномоченного органа о признании заявки участника АО «АЛТАЙЭНЕРГОСБЫТ» соответствующей требованиям документации об открытом конкурсе в электронной форме было принято с соблюдением требований части 6 статьи 54.7 ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно требованиям пункта 6 части 12 статьи 54.7 ФЗ № 44-ФЗ протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме должен содержать информацию о порядке оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме по критериям, установленным конкурсной документацией, и решении каждого присутствующего члена конкурсной комиссии в отношении каждого участника открытого конкурса в электронной форме о присвоении ему баллов по установленным критериям.

Комиссией Кемеровского УФАС России был проанализирован протокол подведения итогов открытого конкурса от 03.02.2021 и установлено, что данный протокол содержит сведения, предусмотренные пунктом 4 части 1 статьи 32 ФЗ № 44-ФЗ.

Таким образом, в действиях конкурсной комиссии, заказчика отсутствует нарушение требований пункта 6 части 12 статьи 54.7 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ПАО «Ростелеком» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа – Администрации Междуреченского городского округа при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139300013020000580 «Мероприятия по сокращению потребления электрической энергии в общественных территориях (освещение улиц, парков, скверов)» необоснованной.

2. Производство по делу № 042/06/67-193/2021 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>