

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалоб

№ 05-32/86-2018, № 05-32/87-2018

22 ноября 2018 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее – Комиссия Бурятского УФАС России) по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

«...» – врио руководителя управления,

«...»- начальника отдела антимонопольного контроля и рекламы,

«...»- ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и рекламы,

рассмотрев жалобы ООО «Акватехник» и ООО «Рэд Стоун» на действия ГАУК РБ "Республиканская детско-юношеская библиотека" при проведении открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт теплового пункта ГАУК РБ "Республиканская детско-юношеская библиотека" г. Улан-Удэ ул. Ключевская, 23а (извещение № 31806846218),

В присутствии:

от заявителей «...» (генеральный директор ООО «Акватехник»),

«...» (генеральный директор ООО «Рэд Стоун»);

от заказчика представитель «...» (доверенность от 20.11.2018),

УСТАНОВИЛА:

В Бурятское УФАС России 05 июля 2018 года поступили жалобы ООО «Акватехник» и ООО «Рэд Стоун» на нарушение ГАУК РБ "Республиканская детско-юношеская библиотека" действующего законодательства РФ и ограничение конкуренции при проведении открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт теплового пункта ГАУК РБ "Республиканская детско-юношеская библиотека" г. Улан-Удэ ул. Ключевская, 23а (извещение № 31806846218).

Из содержания жалобы ООО «Акватехник» следует, что в документации к электронному аукциону, заказчиком указан срок окончания подачи разъяснений 12.11.2018г., однако ООО «Акватехник» в лице ответственного лица 11.11.2018 в 21:35 часов по местному времени не смог подать запрос о разъяснении, т.к. рабочая кнопка «подать разъяснения» на площадке www.223.rts-tender.ru отсутствовала. Разъяснения были необходимы исходя из содержания Приложения №4 к аукционной документации, а именно:

поз. 16-датчик давления, в ЛСР и проектной документации отсутствует;

поз. 17 Кабель монтажный показатель экран из медных проволок, в ЛСР указан кабель марки КМПВнг(А)-LS 2x0,75 и ВВГнг-LS, с числом жил - 2 и сечением 1,5 мм², в проекте указаны кабели КВВГнгLS 2x1,5 мм² и ПВСнгLS 2x0,75 мм², ни один из указанных кабелей не имеет экрана из

медных проволок;

поз. 19. вентили (клапаны), указан показатель запорные проходные, в ЛСР и в проектной документации отсутствуют вентили (клапаны) запорные;

поз. 20 вентили (клапаны), указан показатель запорные проходные, в ЛСР и в проектной документации отсутствуют вентили (клапаны) запорные;

известь строительная, в ЛСР и проектной документации отсутствуют работы с применением извести строительной;

раствор цементный, в ЛСР и проектной документации отсутствуют работы с применением раствора цементного.

Заявитель указывает в жалобе, что заказчик ввел его в заблуждение, как участника закупки по дате и времени окончания срока подачи разъяснений, а также требованием представить «сведения о качественных, технических характеристиках товара, его эксплуатационных, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией» Приложение №4 к аукционной документации, которые не входят в состав работ и используемых материалов, отраженных в ЛСР и в проектной документации, являющихся неотъемлемой частью государственного контракта.

В жалобе ООО «Рэд Стоун» указано, что заказчиком, при проведении аукциона, на площадке www.223.rts-tender.ru, указан срок направления запроса о разъяснении документации (дней до окончания подачи заявок) за 3 календарных дня, т.е. до 11.11.2018г в 03:00 часов (МСК) с даты окончания подачи заявок (14.11.2018 в 03:00), а в аукционной документации указано, дата окончания срока предоставления разъяснений документации об аукционе 12.11.2018г.

ООО «Рэд Стоун» 11.11.2018 в 12:00 часов местного времени хотело подать запрос о предоставлении разъяснений по документации, но не смогло, поскольку кнопка «подать разъяснения» на площадке www.223.its-tender.ru, отсутствовала, основания для подачи запроса сложились в виду того, что ранее 26.10.2018 заявитель направлял запрос разъяснений о включении в приложение №4 документации вставки виброизолирующей, которая отсутствует в проектно-сметной документации, и получив ответ заказчика, что данная вставка при рассмотрении заявок учитываться не будет, также внесение заказчиком в приложение №4:

- клапан обратный фланцевый корпус чугуна, в ЛСР и в проекте указан клапан муфтовый в 2 дюйма, в проекте указан клапан обратный «Гранлок» ADL CVS40 в данном случае клапан обратный «Гранлок» ADL CVS40 может иметь муфтовое или фланцевое исполнение, но материал корпуса только сталь нержавеющая;

- кран шаровый с диаметром условного прохода 25 мм фланцевый, в ЛСР и проектной документации отсутствует кран шаровый с подобными характеристиками, в ЛСР и проекте указан кран шаровый муфтовый 25мм;

- термометр биметаллический, в ЛСР и проекте указан термометр в оправе с гильзой ртутный до 160 гр.С., считает заказчик злоупотребляет правом, вводит заявителя в заблуждение по дате окончания срока предоставления разъяснений, указывая в Приложении №4 не соответствующие ЛСР и проекту материалы, товары.

Жалобы ООО «Акватехник» и ООО «Рэд Стоун» приняты к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 25.07.2006. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), основания для возврата жалобы отсутствовали, заказчику и заявителю направлено уведомление о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу, срок для подачи жалобы не пропущен, жалоба назначена к рассмотрению на 22 ноября 2018 года.

Комиссия, рассмотрев жалобы № 05-32/86-2018 и № 05-32/87-2018, установила следующее:

Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в [части 2 статьи 1](#) Закона о закупках.

Согласно [части 1 статьи 2](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, [Законом](#) о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 статьи 2](#) Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Нарушение указанных правил влечет последствия, устанавливаемые законодательством. В частности, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, которые нарушают установленный нормативными правовыми актами порядок организации и проведения торгов, в том числе размещения информации о проведении торгов, подачи заявок на участие в торгах, могут быть обжалованы в антимонопольный орган ([часть 2 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции).

Поскольку федеральным законодательством предусмотрена возможность такого обращения в антимонопольный орган, установлен порядок рассмотрения таких жалоб ([части 1, 3 статьи 18.1, пункты 3.1, 4.2 части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции).

ГАУК РБ "Республиканская детско-юношеская библиотека" при проведении открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт теплового пункта ГАУК РБ "Республиканская детско-юношеская библиотека" г. Улан-Удэ ул. Ключевская, 23а (извещение № 31806846218) руководствовалось нормами Закона о закупках и Положением о закупке товаров, работ и услуг, утвержденного на заседании Наблюдательного совета учреждения от 27.03.2017.

В соответствии с приказом заказчика №37 от 20.08.2018 и аукционной документации на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет «Единая информационная система в сфере закупок» (<http://www.zakupki.gov.ru>) опубликовано извещение (редакция №5 от 29.10.2018) о проведении открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт теплового пункта ГАУК РБ "Республиканская детско-юношеская библиотека" г. Улан-Удэ ул. Ключевская, 23а, которым установлено:

дата и время окончания подачи заявок (по местному времени) – 14.11.2018 08:00;

дата окончания срока рассмотрения заявок (по местному времени) – 15.11.2018;

дата и время проведения аукциона в электронной форме (по местному времени)- 16.11.2018 10:00;

начальная (максимальная) цена договора составляет 800 000,00 рублей.

Заказчик в письменных пояснениях указал, что положением учреждения (ч.1 ст. 17) определено, заказчик течение трех дней со дня поступления запроса обязан направить в письменной форме разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к Заказчику не позднее, чем за пять дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. При этом на ЭТП установлен срок направления запроса о разъяснении документации (дней до окончания подачи заявок) 3 календарных дня. Аукционной документацией датой начала срока предоставления разъяснений является 23.08.2018, датой окончания 12.11.2018, дата окончания срока подачи заявок – 14.11.2018. Считает, что заказчиком, представлен срок, на предоставление разъяснений, более чем указано в Положении учреждения.

По содержанию Приложения №4 аукционной документации пояснил, что

датчик давления, кабель монтажный, вентили (клапаны), известь строительная, раствор цементный, указаны в локальной ресурсной ведомости; вставка виброизолирующая исключена (изменения в аукционную документацию 29.10.2018); клапан обратный предусмотрен локальной ресурсной ведомостью как затворы дисковые поворотные с ручным

управлением на давление 0,6/1,0МПа (6/10 кгс/см²), диаметром 50мм (согласно официального сайта Danfos дисковые поворотные затворы VFY-WH и VFY-LH для установки между фланцами или как конечный клапан (VFY-LH) с металлической рукояткой, материал клапана указан чугуном).

Устно, представитель заказчика на заседании комиссии антимонопольного органа сообщил, что соглашается с доводами заявителя в части несоответствия содержания Приложения №4 аукционной документации ЛСР и проектной документации в части позиций кран шаровый с диаметром условного прохода 25 мм фланцевый и термометр биметаллический.

Комиссия Бурятского УФАС России заслушав стороны и изучив материалы по рассмотрению жалобы, пришла к следующим выводам.

Положением заказчика определен порядок проведения аукциона в электронной форме (глава 4). Так в статье 27 Положения, разделе 19 аукционной документации заказчиком указано, любой участник закупки вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение аукциона запрос о разъяснении положений аукционной документации не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Учитывая, что датой и временем окончания подачи заявок (по местному времени) указано 14.11.2018 08:00, следовательно, срок подачи запросов о разъяснении документации до 11.11.2018 08:00 (3 календарных дня до окончания подачи заявок), податели жалоб подавали запросы разъяснений аукционной документации (ООО «Акватехник» 11.11.2018 в 21:35; ООО «РэдСтоун» 11.11.2018 в 12:00) позже срока установленного заказчиком в документации.

В соответствии с [ч. 8 ст. 4](#) Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В Приложении № 4 к аукционной документации «Сведения о качественных, технических характеристиках товара, его эксплуатационных, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией» заказчиком указаны позиции не соответствующие содержанию локального сметного расчета и рабочей документации, что не соответствует требованиям Закона о закупках, необоснованно ограничивает конкуренцию путем указания несоответствующих данных. Кроме того, представителем заказчика не оспаривается довод заявителя о включении в приложение №4 не соответствующих требованиям локального сметного расчета и рабочей документации материалов и их характеристик

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика - ГАУК РБ "Республиканская детско-юношеская библиотека" при проведении открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт теплового пункта ГАУК РБ "Республиканская детско-юношеская библиотека" г. Улан-Удэ ул. Ключевская, 23а, нарушают требования пункта [2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках, а именно принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с [частью 20 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

На основании изложенного Комиссия Бурятского УФАС России, руководствуясь статьей 18.1 и [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «Акватехник» и ООО «Рэд Стоун» обоснованными.
2. Выдать ГАУК РБ "Республиканская детско-юношеская библиотека" обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при проведении открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт теплового пункта ГАУК РБ "Республиканская детско-юношеская библиотека" г. Улан-Удэ ул. Ключевская, 23а, (извещение № [31806846218](#)), а именно: привести содержание Приложения №4 к аукционной документации в соответствие с данными, указанными в локальном сметном расчете и рабочей документации.

Решение изготовлено в полном объеме 27.11.2018.

Решение может быть обжаловано в течение 3 месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Бурятия в порядке, предусмотренном Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>, <...>