РЕШЕНИЕ

28 декабря 2018 г. г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В.– начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Строгина Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Общественное питание» (далее – ООО «Общественное питание») (вх. № 7935э от 10.12.2018 года) на действия заказчика торгов Акционерного общества «НИИ измерительных приборов – Новосибирский завод имени Коминтерна» (далее – АО «НПО НИИИП-НЗиК») при проведении открытого конкурса в электронной форме на организацию питания работников АО «НПО НИИИП-НЗиК» (№ 31807044539), в присутствии представителя АО «НПО НИИИП-НЗиК» «…»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Общественное питание» (вх. № 7935э от 10.12.2018 года) на действия заказчика торгов АО «НПО НИИИП-НЗиК» при проведении открытого конкурса в электронной форме на организацию питания работников АО «НПО НИИИП-НЗиК» (№ 31807044539).

Заявитель сообщает следующее.

По мнению заявителя, в конкурсной документации на проведение закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по организации питания работников АО «НПО НИИИП-НЗиК», утвержденной заказчиком, и утвержденном положении о закупках товаров, работ услуг имеются нарушения действующего законодательства РФ, в частности Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с условиями документации и технического задания п. 8 заявлено, что средняя стоимость обеда не должна превышать 165 рублей, что ООО «Общественное питание» и указало в своей заявке (согласившись с условиями документации проектом договора и приложениями к ним), однако заказчик в Протоколе вскрытия заявок № 31807044539-0 отклонил заявку ООО «Общественное питание», получившую порядковый номер <...> , по причине «Наличие в представленных участником документах недостоверных сведений о предлагаемой им продукции: участником подана заявка на организацию питания работников АО «НПО НИИИП-НЗиК» в количестве 700 человек, сроком оказания услуг на два года (с 01.01.2018 г. по 31.12.2020 г.) со стоимостью обеда 165 рублей. При заявленной стоимости обеда ценовое предложение выше, чем установил участник в своей заявке»

В соответствии с условиями документации заказчиком не было установлено, что стоимость обеда уменьшается прямо пропорционально предлагаемой участником цене договора, следовательно, заявка, поданная от ООО «Общественное питание» соответствует требованиям документации.

В соответствии с пунктом 7.10.9 положения о закупке АО «НПО НИИИП- НЗиК», утвержденным Решением Совета директоров АО «НПО НИИИП-НЗиК» (Протокол от 22.12.2017 года № 14-СД/2017), Заказчик вправе был направить запрос о разъяснении положений заявки посредством использования функционала ЭТП, что не было сделано.
Жалоба ООО «Общественное питание» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

АО «НИИ измерительных приборов – Новосибирский завод имени Коминтерна» предоставило следующие возражения на доводы жалобы (вх. №10591 от 24.12.2018г.).
Заказчик осуществляет закупочную деятельность, в соответствии с Положением о закупке.
Перечень оснований для отклонения заявок указаны в данном Положении, одним из которых является «наличие в предоставленных участником документах недостоверных сведений о предлагаемой им продукции».
Единой комиссией при рассмотрении заявки и документов, входящих в состав заявки на участие в запросе котировок в электронной форме было выявлено наличие в предоставленных участником документах недостоверных сведений о предлагаемой им продукции, а именно -
Закупаемые услуги в рамках проводимого конкурса должны оказываться в период с 01.01.2019 г. по 31.12.2020 г., что составляет 494 рабочих дня, в соответствии с техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью документации о проведении конкурса – количество питающихся 700 человек. При этом стоимость одного обеда не должна превышать 165,00 рублей. Начальная (максимальная) цена была установлена в размере 57 115 267 (пятьдесят семь миллионов сто пятнадцать тысяч двести шестьдесят семь) рублей 01 копейка.
Заказчиком в техническом задании также было установлено требование о том, что ассортимент и стоимость блюд, предлагаемых к реализации Заказчику, указываются в прейскуранте, который включается в перечень документов, подаваемых на участие конкурсе.

1. Участник закупки сделал ценовое предложение в размере 42 950 681 (сорок два миллиона девятьсот пятьдесят тысячи шестьсот восемьдесят один) рублей 01 копейка. Помимо прейскуранта в составе заявки было представлено меню на 5 дней со стоимостью одного обеда 165 рублей. При заявленном ценовом предложении (42 950 681,01) стоимость обеда должна была быть 124, 21 рубля. Заказчиком был осуществлен расчет по следующей формуле: 165*700*494 = 57 057 000,00 рублей, таким образом, при заявленной стоимости обеда ценовое предложение выше, чем установил участник в своей заявке. К тому же Заказчиком в техническом задании был установлен перечень блюд, входящий в стоимость одного обеда и содержал в составе хлеб - 2 куска. В представленном меню участник закупки указал один кусок хлеба стоимостью 3 рубля, соответственно, если прибавить еще один кусок хлеба, то стоимость обеда получается 168 рублей.
2. Согласно части 1 статьи 1 ФЗ № 223, целями регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.
3. Довод о том, Заказчик должен был направить запрос в соответствии с п. 7.10.9 Положения о закупке несостоятелен и не может быть принят во внимание, в связи с тем, что данный пункт регламентирует направление запросов в рамках проведения двухэтапного конкурса. Заказчиком проводился конкурс, особенности проведения, которого установлено п.7.1-7.8 раздела 7 Положения о закупке. В проводимой процедуре не предусмотрено направления запросов о разъяснении положений. Также направление подобного запроса является правом, а не обязанностью Заказчика.
4. К тому же договор на организацию питания работников АО «НПО НИИИП- НЗиК», по результатам состоявшейся закупки заключен 06.12.2018 г. В соответствии с частью 4 статьи 18.1 обжалование действий (бездействий) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке ст. 18.1.

допускается не позднее десяти дней со дня размещения итогового протокола. Итоговый протокол был размещен Заказчиком в Единой информационной системе 21.11.2018 г. Участник закупки подал жалобу 10.12.2018 г.

Жалоба ООО «Общепит» о том, что в документации на проведение конкурса в электронной форме на оказание услуг по организации питания работников АО «НПО НИИИП-НЗиК», утвержденной Заказчиком, и утвержденном положении о закупках товаров, работ и услуг имеются нарушения действующего законодательства РФ, в частности Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» несостоятельна.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.
Закупка в форме аукциона № 31807044539 на организацию питания работников АО «НПО НИИИП-НЗиК» производится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Протоколом заседания Единой комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе в электронной форме (итоговый протокол) от 20.11.2018г. Заявка №5 (ООО «Общественное питание) отклонена в соответствии с п.п. 5 п. 13.4 раздела конкурсной документации: наличия в предоставленных участником документах недостоверных сведений предлагаемой им продукции: участником подана заявка на организацию питания работников АО «НПО НИИИП-НЗиК», в количестве 700 человек, сроком оказания услуг на 2 года (с 01.01.2019г. по 31.12.2020г.) со стоимостью обеда 165 рублей. При заявленной стоимости обеда ценовое предложение выше, чем установил участник в своей заявке.

В соответствии с п. 8.3 технического задания (Приложение №6 к конкурсной документации) средняя стоимость обеда не должна превышать 165 руб.

В соответствии с производственным календарем на 2019 год в данном году 247 рабочих дней. В

2020 году 248 рабочих дней.

Таким образом, необходимо обеспечить питанием 700 человек на 485 дней.

ООО «Общепит» в составе заявки предложил стоимость обеда равную 165 рублям.

Исходя из вышеизложенного стоимость договора, предложенная ООО «Общественное питание» должна равняться 56 017 500 рублей (700 чел.*485 дней*165 руб.).

ООО «Общепит» в своей заявке предложил цену 42 950 681,01 рублей.

Таким образом, в заявке ООО «Общественное питание» присутствует недостоверная/неопределенная информация относительно стоимости договора.

Соответственно, в действиях заказчика по отклонению заявки ООО «Общественное питание» отсутствуют нарушения действующего законодательства.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Общественное питание» (вх. № 7935э от 10.12.2018 года) на действия заказчика торгов АО «НПО НИИИП-НЗиК» при проведении открытого конкурса в электронной форме на организацию питания работников АО «НПО НИИИП-НЗиК» (№ 31807044539) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Н.П. Камнева

Члены Комиссии Е.В. Долженкова

Е.В. Строгина