

## РЕШЕНИЕ

6 августа 2015г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Сибиряк» (далее - ООО «Сибиряк») на действия организатора торгов – Верхне-Обского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (далее - Верхне-Обское БВУ) по проведению аукциона на право заключения договора водопользования в части использования участка акватории Новосибирского водохранилища площадью 0,0096км<sup>2</sup>, расположенного на расстоянии 2988,0 км от устья реки Обь, у южной части о. Тайвань, в Новосибирском районе Новосибирской области, в присутствии представителей Верхне-Обское БВУ – «...»

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба (вх. № 6968 от 28.07.2015г.) общества с ограниченной ответственностью «Сибиряк» (далее - ООО «Сибиряк») на действия организатора торгов – Верхне-Обского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (далее - Верхне-Обское БВУ) по проведению аукциона на право заключения договора водопользования в части использования участка акватории Новосибирского водохранилища площадью 0,0096км<sup>2</sup>, расположенного на расстоянии 2988,0 км от устья реки Обь, у южной части о. Тайвань, в Новосибирском районе Новосибирской области.

Заявитель сообщает следующее.

ООО «Сибиряк» 26 июня 2015 года (вх. № 67) подало заявку на участие в открытом аукционе (№ БВУ -54-15-АВО/04) на право заключения договора водопользования в части использования участка акватории Новосибирского водохранилища площадью 0,0096 км<sup>2</sup>, расположенного на расстоянии 2988,0 км от устья реки Обь, у южной части о. Тайвань, в Новосибирском районе Новосибирской области. Географические координаты места водопользования: Точка № 1: 54°48'51,80" СШ 83°02'11,48" ВД; Точка № 2: 54°48'55,49" СШ 83°02'17,88" ВД; Точка № 3: 54°48'54,10" СШ 83°02'20,22" ВД; Точка № 4: 54°48'50,42" СШ 83°02'13,90" ВД.

Организатором торгов является Верхне-Обское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов. Извещение № 300415/0996933/01 о проведении аукциона опубликовано 30 апреля 2015 года в сети Интернет на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов: <http://www.torgi.gov.ru>.

В соответствии с извещением и документацией об аукционе (в редакции изменений от 13.05.2015 года) срок окончания приема заявок 29 июня 2015 года. Дата и время вскрытия конвертов с заявками: 29 июня 2015 года, 11-00 местного времени (г. Новосибирск).

30 июня 2015 года ООО «Сибиряк» получило уведомление об отказе ООО «Сибгидропроект» в допуске к участию в открытом аукционе (№ БВУ-54-15-АВО/04) на право заключения договора водопользования и экземпляр протокола рассмотрения заявок от 29.06.2015 года.

Причина, указанная в уведомлении от 29.06.2015 г. (исх. № 04-22/0922) и протоколе о рассмотрении заявок от 29.05.2015 г. «несоответствие заявки требованиям, предусмотренным аукционной документацией», однако пояснений в чем, конкретно выразилось несоответствие заявки, требованиям аукционной документации уведомление и протокол не содержат.

Устно секретарь аукционной комиссии пояснил, что несоответствие выразилось в сроке оплаты задатка, и нарушении формы заверения последнего листа сшива заявки на участие.

ООО «Сибиряк» несогласно с выше указанными причинами и полагает их необоснованными и противоречащими нормативным правовым актам по следующим основаниям:

1. В соответствии с пунктом 33 Правил организации аукционов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 № 230 (ред. от 23.05.2013) «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» - далее Правила) основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

а) несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией;

б) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 25 настоящих Правил. Отказ в допуске к участию в аукционе по основаниям, не предусмотренным пунктом 33 настоящих Правил, неправомерен (п. 34 Правил).

Пунктом 3.3. документации об открытом аукционе на право заключения договора водопользования № БВУ-54-15-АВО/04 предусмотрен перечень документов, прилагаемых к заявке. Согласно поданной заявке ООО «Сибиряк» (вх. № 67 от 26.06.2015г), оформленной в соответствии с требованиями документации форма заявки и комплектность заявки соблюдены.

Пунктом 4. документации об открытом аукционе на право заключения договора водопользования № БВУ-54-15-АВО/04 предусмотрена инструкция по заполнению заявки.

В соответствии с требованиями, предъявляемыми к заявке Заявка ООО «Сибиряк» подана в сброшюрованном (сшитом) виде, имеет сквозную нумерацию страниц, включая приложения, подписана заявителем.

Заявка ООО «Сибиряк» включает копию доверенности на представителя заявителя, которому предоставлено право подписывать и подавать необходимые документы, в том числе заявки на участие в аукционе и совершать иные

фактические и юридические действия, связанные с исполнением поручения.

Последняя страница сшива заверена представителем заявителя по доверенности, с указанием количества листов в сшиве, что соответствует требованиям пункта 4.3. документации.

Таким образом, указание организатора торгов на нарушение формы оформления, а именно заверения последней страницы сшива заявки ООО «Сибиряк» как несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией, является необоснованным, надуманным и искусственно создает ограничение допуска к участию в аукционе.

2. В соответствии с пунктом 20 Правил задаток вносится заявителем в срок и в порядке, которые устанавливает организатор аукциона, на счет, реквизиты которого указываются организатором аукциона в извещении. Размер задатка не может превышать 25 процентов начальной цены предмета аукциона.

Согласно п. 21 Правил договор о задатке заключается в письменной форме по месту нахождения организатора аукциона (если иное не установлено извещением) до подачи заявки, но не позднее 2 рабочих дней с даты обращения заявителя к организатору аукциона с предложением заключить такой договор.

В соответствии с п. 10.3. Документации об открытом аукционе на право заключения договора водопользования № БВУ-54-15-АВО/04 предусмотрено, что задаток вносится Заявителем на основании Договора о задатке, заключенного между Организатором аукциона и Заявителем.

ООО «Сибиряк» в соответствии с п. 10.6. документации об открытом аукционе на право заключения договора водопользования № БВУ-54-15-АВО/04 внесло 11.06.2015 года задаток в размере 4,17 руб. (четыре рубля 17 копеек) (платежное поручение № 104 от 11.06.2015) до даты окончания срока подачи заявок.

ООО «Сибиряк» полагает, что организатором торгов - Верхне-Обским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов нарушено требование пункта 5 Правил проведения аукциона, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 № 230 (ред. от 23.05.2013) «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», так как законодателем не предусмотрена прямая зависимость даты осуществления платежа задатка от даты заключения договора задатка (п. 20, 21 Правил) существенным условием является внесение задатка до истечения срока подачи заявок.

ООО «Сибиряк» считает, что в действиях организатора торгов, аукционной комиссии Верхне-Обского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов содержатся нарушения прав и законных интересов участника торгов - ООО «Сибиряк», выразившиеся в искусственном ограничении, устранении конкуренции, необоснованном ограничении допуска к участию в аукционе (п.п. «в» п. 5 Правил организации аукционов, утвержденных постановлением Постановление Правительства РФ от 14.04.2007 № 230 (ред. от 23.05.2013) «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона»).

Также организатором торгов, аукционной комиссией Верхне-Обского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов допущены следующие нарушения процедуры вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в аукционе:

- уведомление ООО «Сибиряк» об отказе в допуске к участию в аукционе и протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе № БВУ-54-15-АВО/04 датированы 29 июня 2015 года, однако в соответствии с пунктом 4 протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе №№ БВУ- 54-15-АВО/04 процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе проводилась аукционной комиссией в период с 11 часов 00 минут 30 июня 2015 года по 11 часов 45 минут 30 июня 2015 года, т.е. уведомление об отказе ООО «Сибиряк» в допуске к участию в аукционе было оформлено до момента рассмотрения заявок на участие в аукционе.

- дата рассмотрения аукционной комиссией организатора торгов Верхне-Обского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов заявок на участие в аукционе, которое состоялось 30 июня 2015 года, не соответствует заявленным в извещении о проведении открытого аукциона № 300415/0996933/01 от 30.04.2015 г. и документации об открытом аукционе, т.е. 29 июня 2015 года (п. 9.2. Документации в редакции изменений от 13.05.2015 г.);

- дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, указанная в пункте 5 протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе № БВУ-54-15-АВО/04 не соответствует п. 6 извещения о проведении открытого аукциона № 300415/0996933/01 от 30.04.2015г;

- в нарушение п.п. «в» пункта 38 Правил организации аукционов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 № 230 (ред. от 23.05.2013) протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № БВУ-54-15-АВО/04 от 29.06.2015 года не содержит сведений о внесенных задатках.

Жалоба ООО «Сибиряк» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Верхне-Обское БВУ представило следующее возражение на жалобу (вх. № 7238 от 04.08.2015г.).

По заявке на участие в открытом аукционе № БВУ-54-15-АВО/04, ООО «Сибиряк» было отказано по причине «несоответствие заявки требованиям, предусмотренным аукционной документацией», а именно были нарушены: пункты: п.п.3.3.3., 4.3., 4.4., 4.5., документации открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Новосибирского водохранилища от 13 мая 2015 г.

В п. 3.3.3 документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя не заверен нотариально. Согласно п.15 Постановления Правительства РФ от 12.03.2008 № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования» копии документов, представляются заявителем с предъявлением оригинала, если копии не удостоверены в нотариальном порядке.

В п. 4.3 заявка, поданная в письменной форме, подается только в сброшюрованном

(сшитом) виде, должна иметь сквозную нумерацию страниц, включая приложения. Первой страницей штива является опись представленных документов, последняя страница штива должна была быть заверена Заявителем, т.е. Н.К. Харченко, т.к. согласно п.3.3.6, он являлся заявителем.

Согласно п.4.4 несоответствие заявки требованиям Документации служит основанием для принятия решения Комиссией по проведению аукциона об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

П.4.5 сведения, содержащиеся в заявке, не должны допускать двусмысленных толкований и/или содержать противоречивые, недостоверные сведения.

В соответствии с п.6.1. документации открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования - любой Заявитель не позднее 5 рабочих дней до окончания срока подачи Заявок вправе направить в письменной или электронной форм Организатору аукциона запрос о разъяснении положений Документации, данное право не было использовано ООО «Сибиряк»,

По нарушениям Верхне-Обское БВУ сообщило следующее:

Процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе проводилась аукционной комиссией 29 июня 2015 г., о чем свидетельствует Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 29 июня 2015 г. № БВУ-54- 15-АВО/04, в протоколе в п.4 была допущена техническая ошибка, а именно было прописано не 29 июня, а 30 июня.

Дата окончания подачи заявок 29 июня 2015 г., соответствует п.6 извещения о проведении открытого аукциона № 300415/0996933/01 от 30.04.2015 Г., подтверждением чего является аудиозапись и официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (torgi.gov.ru) и аудиозапись, в протоколе в п.5 была допущена техническая ошибка, а именно, было прописано не 29 июня, а 30 июня.

Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 29 июня 2015г. № БВУ-54-15-АВО/04 содержит сведения о сумме внесенных задатков в пункте 6.

Также от ООО «Сибиряк» 03.07.2015 исх. № 07/35 в Верхне-Обское БВУ поступило заявление о предоставлении разъяснений, на которое Верхне-Обским БВУ был подготовлен ответ от 13.07.2015 № 03-47/0999.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Верхне-Обским БВУ проведены торги в форме открытого аукциона на право заключения договора водопользования в части использования участка акватории Новосибирского водохранилища площадью 0,0096км<sup>2</sup>, расположенного на расстоянии 2988,0 км от устья реки Обь, у южной части о. Тайвань, в Новосибирском районе Новосибирской области.

На основании ч. 5 ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) 30.04.2015г. размещена информация о проведении данного аукциона – номер извещения № 300415/0996933/01. Торги признаны

несостоявшимися с единственным участником – ООО «БС групп».

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № БВУ-54-15-АВО/04 от 29.06.2015г. ООО «Сибиряк» отказано в допуске к участию в связи с несоответствием заявки требованиям, предусмотренным аукционной документацией. Исходя из пояснений организатора торгов заявителем были нарушены пункты 3.3, 4.3, 4.4, 4.5 Документации открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Новосибирского водохранилища (далее – Документация).

Согласно п. 3.3.3 Документации к заявке прилагается документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости).

К заявке ООО «Сибиряк» приложена копия доверенности от 08.06.2015г., уполномочивающая Т.С. Иванову представлять интересы общества во всех учреждениях и организациях, в том числе Верхне-Обском бассейновом водном управлении по Новосибирской области Федерального агентства водных ресурсов, либо в другой организации по вопросам общества при проведении аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Новосибирского водохранилища с правом подписания и подачи необходимых документов, в том числе заявки на участие в аукционе, заключения и подписания договоров задатка и водопользования предоставления, получения и подписания иных документов и совершения иных необходимых фактических и юридических действий, связанных с выполнением данного поручения.

Данная копия доверенности признана Верхне-Обским БВУ ненадлежащей, в связи с тем, что копия заверена представителем по доверенности, на которого и выдана доверенность.

Довод Верхне-Обское БВУ о том, что документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя должен быть заверен нотариально на основании п. 15 Постановления Правительства РФ от 12.03.2008 № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования» ошибочен на основании следующего.

Ч. 3 ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации определено, что порядок подготовки и заключения договора водопользования относительно водного объекта, находящегося в государственной или муниципальной собственности, форма примерного договора водопользования и порядок проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования проводится в соответствии с утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее – Правила).

Постановлением Правительства РФ от 12.03.2008 № 165 утверждены Правила подготовки и заключения договора водопользования.

Согласно п. 2 Правил подготовки и заключения договора водопользования действие настоящих Правил не распространяется на порядок подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе.

П. 4.3 Документации устанавливает, что заявка, поданная в письменной форме, подается только в сброшюрованном (сшитом) виде, должна иметь сквозную нумерацию страниц, включая приложения. Первой страницей сшива является опись представленных документов, последняя страница сшива должна была быть заверена Заявителем, с указанием количества листов в сшиве.

В представленной ООО «Сибиряк» заявке последняя страница сшива заверена представителем по доверенности, тогда как последняя страница сшива должна была быть заверена Заявителем согласно требованиям документация.

На основании п. 4.4 Документации заявка должна соответствовать требованиям документации. Несоответствие таким требованиям служит основанием для принятия решения об отказе в допуске к участию в аукционе.

В соответствии с п. 33 Правил основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

- а) несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией;
- б) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 25 настоящих Правил.

Срок оплаты ООО «Сибиряк» задатка не послужил основанием для отказа в допуске к участию в торгах, о чем свидетельствует Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № БВУ-54-15-АВО/04 от 29.06.2015г., следовательно, данный довод не состоятелен.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Сибиряк» на действия организатора торгов – Верхне-Обского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов по проведению аукциона на право заключения договора водопользования в части использования участка акватории Новосибирского водохранилища площадью 0,0096км<sup>2</sup>, расположенного на расстоянии 2988,0 км от устья реки Обь, у южной части о. Тайвань, в Новосибирском районе Новосибирской области, необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.