

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-210/20

19 марта 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителя от АО «АТЦ Росатома» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «Полководец» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. от 06.03.2020 № 7321-ЭП/20) ООО «Полководец» на действия закупочной комиссии Организатора торгов АО «АТЦ Росатома» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку контейнеров и кейсов транспортировочных для нужд АО «АТЦ Росатома» (извещение № 32008839195), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

04 февраля 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32008839195 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку контейнеров и кейсов транспортировочных для нужд АО «АТЦ Росатома» (далее – Закупка), включая извещение о запросе котировок (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Единым отраслевым стандартом закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Положение о закупках) в редакции от 28.10.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	918 510,30 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	04.02.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	14.02.2020 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	28.02.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	194292, г.Санкт-Петербург, 3-й Верхний переулок, д.2 литер А

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 32008839195 был заключен договор № 16529/89 от 12.03.2020.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Полководец» от участия в процедуре Закупки, оспаривая при этом допуск заявки ООО «Флагман» к участию в процедуре Закупки ввиду предоставления участником в составе заявки недостоверных сведений в части предлагаемых к поставке товаров.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «АТЦ Росатома» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Полководец» в составе документов, истребованных

уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/7263/20 от 12.03.2020, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/7263/20 от 12.03.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов Закупки № 32008839195-01 от 28.02.2020 к участию в процедуре Закупки была допущена 1 заявка ООО «Флагман», при этом заявка ООО «Полководец» была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «на основании подпункта д) пункта 8.3 приложения №12 к ЕОСЗ и подпункта д) 8.3 Тома 1 части 2 документации по запросу котировок: за несоответствие предлагаемой продукции, указанной в заявке на участие в закупке требованиям документации о закупке».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 14 Извещения победителем закупки признается, по решению закупочной комиссии, участник, предложивший наименьшую цену договора, при условии его соответствия и соответствия его заявки требованиям закупочной документации.

Как следует из п. 2.1.2 части 1 Извещения, продукция должна соответствовать требованиям, указанным в томе 2 «Техническая часть».

Документы, подтверждающий соответствие требованиям:

- Техническое предложение, подтверждающее выполнение каждого технического требования (Том 2) в соответствии с инструкциями, приведенными в закупочной документации (соответствующая Форма), в том числе содержащее:

а) информацию о сроке гарантийного обслуживания;

б) справку о непредставлении товаров в отношении которых установлен запрет согласно Постановлению Правительства РФ № 1716-83 и об отклонении заявки участников закупки в случае предложения к поставке товаров в соответствии с ПП РФ № 1716-83 - по форме в соответствии с инструкциями, приведенными в закупочной документации (соответствующая Форма либо декларативное подтверждение в Заявке участника по форме 1).

Приложением к заявке на участие в Закупке является форма технического предложения

(Форма № 2), из содержания которой следует, что техническое предложение участника закупки, помимо материалов, указанных в тексте технических требований, должно включать:

- наименование изготовителя и страны происхождения оборудования;
- описание функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, его количественных и качественных характеристик;
- указание, при наличии, на зарегистрированные товарные знаки и (или) знаки обслуживания товара, патенты, полезные модели или промышленные образцы, которым будет соответствовать товар;
- описание комплектации товара;
- указание количества товаров.

Участник закупки в данной форме должен подтвердить выполнение каждого требования, предусмотренного технической частью закупочной документации (том 2).

При заполнении технического предложения участник закупки не вправе изменять наименования показателей и единицы измерения, а также исключать технические характеристики показателей и единиц измерения (размерность), установленные в том 3 «Техническая часть» Извещения о проведении процедуры закупки (далее – Техническое задание).

При описании предлагаемого к поставке товара в техническом предложении участника обязательно должны быть указаны характеристики товара, требуемые заказчиком.

Разделом 1 Технического задания определены наименование и состав объекта Закупки (поставляемого товара):

1) Контейнер транспортный №1(комплект):

- Сумка разделитель;
- Органайзер в крышку;
- Навесной кодовый замок.

2) Контейнер транспортный №2;

3) Контейнер транспортный №3 (комплект):

- Универсальный модульный разделитель;
- Органайзер в крышку.

4) Контейнер транспортный №4;

5) Контейнер транспортный №5.

Разделом 3 Технического задания установлены требования к составу, количеству и техническим характеристикам объекта Закупки.

На основании п. 8.3 части 2 Извещения по итогам отборочной стадии комиссия в отношении каждого участника закупки принимает решение о допуске к дальнейшему участию в закупке, либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора. Основаниями для отказа в допуске являются:

а) несоответствие заявки, представленной на ЭТП по составу (за исключением случаев непредставления документов и (или) сведений, необходимых исключительно для целей оценки и сопоставления заявок, если это было предусмотрено документацией), содержанию и оформлению, в том числе представленного технического предложения;

б) несоответствие участника закупки требованиям документации;

в) несоответствие субподрядчиков (соисполнителей), изготовителей (если требования к ним были установлены) требованиям документации;

г) отказ или отсутствие согласия любого из производителей/ предприятий-подрядчиков/ сервисных предприятий (если требование к ним о проведении аудита достоверности данных на отборочной стадии закупки были установлены в документации) на выполнение всех условий, указанных в требовании о прохождении аудита достоверности данных;

д) несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации;

е) несоответствие договорных условий, указанных в заявке на участие в закупке, требованиям документации, в том числе:

- наличие в такой заявке предложения о цене договора, превышающей НМЦ договора, НМЦ единицы товара, услуги, работы;
- наличие предложения, ухудшающего условия по срокам поставки товара, выполнения работ или оказания услуг;

ж) несоответствие размера, формы, условий или порядка предоставления обеспечения заявки (если требовалось), за исключением случая, указанного в подпункте д) пункта 8.2 настоящего порядка.

Представитель Организатора торгов отметила, что Форма № 2, представленная в составе заявки ООО «Полководец», содержала характеристики, не соответствующие требованиям Технического задания, а именно:

1) «Контейнер транспортный № 1».

- требование, установленное Техническим заданием: «Внутренние размеры, ДхШхВ, указать точное значение из указанного диапазона внутреннего размера 748-755х524-535х454-465, мм»;
- предложение участника: «756х527х447 мм».
- требование, установленное Техническим заданием: «Глубина корпуса, указать точное значение, не менее 380, мм»;
- предложение участника: «349 мм».

2) «Контейнер транспортный № 2».

- требование, установленное Техническим заданием: «Наполнение: пенополимер с насечками, указать точное значение, Полное заполнение»;
- предложение участника: «Наполнение: пенополимер без насечек».
- требование, установленное Техническим заданием: «Материал: пенополимер с насечками, точно»;

- предложение участника: «Пенополимер с без насечек».

3) «Контейнер транспортный № 4».

- требование, установленное Техническим заданием: «Вес вместе с ложементом, указать точное значение, не менее 5 и не более 7, кг»;
- предложение участника: «10,8 кг».

4) «Контейнер транспортный № 5».

- требование, установленное Техническим заданием: «Глубина крышки, указать точное значение, не менее 85, мм»;
- предложение участника: «73 мм».
- требование, установленное Техническим заданием: «Вес вместе с ложементом, указать точное значение, не менее 5 и не более 7, кг»;
- предложение участника: «17,5 кг».

Представитель Организатора торгов пояснила, что, таким образом, при наличии указанных несоответствий в заявке Заявителя Закупочная комиссия не имела правовых оснований для допуска заявки ООО «Полководец» к участию в процедуре Закупки.

Представитель Организатора торгов также отметила, что Заявитель ООО «Полководец», подавая заявку на участие в Закупке, фактически подтвердил, что он ознакомлен и согласен со всеми требованиями Извещения, в том числе с порядком предоставления участниками Закупки сведений о конкретных характеристиках товаров в составе заявки, а также условиями допуска и отклонения заявок, содержащимися в Извещении. При этом жалобы на действия АО «АТЦ Росатома», связанные с установленными в Извещении требованиями, до момента подачи заявки на участие в Закупке со стороны Заявителя ООО «Полководец» не подавались.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Полководец», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Полководец» в составе заявки на участие в Закупке представил техническое предложение (Форма № 2), в котором в нарушение требований п. 2.1.2 части 1 Извещения и инструкции по заполнению Формы № 2 указал характеристики товаров «Контейнер транспортный № 1», «Контейнер транспортный № 2», «Контейнер транспортный № 4» и «Контейнер транспортный № 5», не соответствующие требованиям Технического задания, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Полководец» от участия в процедуре Закупки согласно пп. «д» п. 8.3 части 2 Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Полководец» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Заявитель в жалобе также указывает на то, что анализ рынка и Технического задания позволяет сделать вывод о том, что заявка ООО «Флагман» содержала недостоверные сведения в части предлагаемого к поставке товара. В подтверждение данного довода Заявитель в жалобе приводит ссылки на официальные сайты производителей <https://www.hprc.it/>, <http://www.skbcases.com/> и <https://www.pelican.com/>.

Вместе с тем со стороны Заявителя не представлено документов или сведений, свидетельствующих о предоставлении участником ООО «Флагман» недостоверных сведений в составе заявки на участие в Закупке в части предлагаемых к поставке товаров.

При этом Комиссией СПб УФАС России установлено, что участник ООО «Флагман» и заявка на участие в процедуре Закупки данного участника соответствовали требованиям Документации, в том числе в части требуемых к поставке товаров.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов о допуске заявки ООО «Флагман» к участию в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. от 06.03.2020 № 7321-ЭП/20) ООО «Полководец» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «АТЦ Росатома» (ИНН: 7802687430, ОГРН: 1197847067626) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку контейнеров и кейсов транспортировочных для нужд АО «АТЦ Росатома» (извещение № 32008839195) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.