ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/7-52/2022 (07-03/2022-002)

Дата оглашения решения: 10 февраля 2022 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 15 февраля 2022 года

Комиссия Ивановского УФАС России по проведению внеплановой проверки (далее – Комиссия) в составе:

членов Комиссии «…»,

в отсутствие представителей ОКУ «Автохозяйство Правительства Ивановской области» (далее – Заказчик), Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган) (информация о месте и времени рассмотрения была направлена указанным лицам),

на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области №4 от 03.02.2022 проведена внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на оказание услуг по охране территории, зданий, сооружений ОКУ «Автохозяйство Правительства Ивановской области» (извещение №0133200001721003980), в соответствии с ч. 3

и п. 2 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 №1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», в ходе проведения которой Комиссия

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступило обращение Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области, указывающее на наличие признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, допущенных Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на оказание услуг по охране территории, зданий, сооружений ОКУ «Автохозяйство Правительства Ивановской области» (извещение №0133200001721003980).

Из обращения следует, что на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) размещены неверные сведения о решении Уполномоченного органа о признании победителем электронного аукциона ООО «БЕЗОПАСНОСТЬ», тогда как в Протоколе подведения итогов электронного аукциона от 21.01.2022 №0133200001721003980-3 данный участник закупки и его заявка признаны несоответствующими требованиям документации об электронном аукционе и Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, Ивановским УФАС России была инициирована внеплановая проверка.

Рассмотрев представленные ОКУ «Автохозяйство Правительства Ивановской области», Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области, АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – оператор электронной площадки) документы, Комиссия установила следующее.

27.12.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200001721003980 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по охране территории, зданий, сооружений ОКУ «Автохозяйство Правительства Ивановской области», а также соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 824 969,04 руб.;

- дата и время окончания подачи заявок – 17.01.2022 08:00;

- дата проведения электронного аукциона – 19.01.2022;

- согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.01.2022 №0133200001721003980-1 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке было подано пять заявок на участие в ней с идентификационными номерами 1 (ООО ОХРАННОЕ АГЕНТСТВО «ГАРАНТ БЕЗОПАСНОСТИ»), 2 (ООО «БЕЗОПАСНОСТЬ»), 3 (ООО «ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «РИНГ-ИВАНОВО»), 4 (ООО «ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «ВАЛЕНСИЯ»), 5 (ООО ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ТРОЯ»); по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе все участники закупки были допущены до участия в электронном аукционе и признаны участниками такого аукциона;

- согласно протоколу проведения электронного аукциона от 19.01.2022 №0133200001721003980-2 от участников закупки поступили следующие ценовые предложения:

Идентификационный номер заявки	**Дата и время подачи**	**Сумма предложения (руб.)**	**Снижение, %**
Участник №2	19.01.2022 12:14:16	296 988.34	64
Участник №4	19.01.2022 12:14:02	301 113.19	63,5
Участник №3	19.01.2022 12:03:30	424 858.69	48,5
Участник №1	19.01.2022 12:34:12	570 000.00	30,9
Участник №5	19.01.2022 11:43:44	808 469.64	2

- согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 21.01.2022 №0133200001721003980-3 четыре участника закупки с идентификационными номерами 1 (ООО ОХРАННОЕ АГЕНТСТВО «ГАРАНТ БЕЗОПАСНОСТИ»), 3 (ООО «ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «РИНГ-ИВАНОВО»), 4 (ООО «ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «ВАЛЕНСИЯ»), 5 (ООО ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ТРОЯ») и их заявки на участие в электронном аукционе были признаны соответствующими требованиям документации об электронном аукционе и Закона о контрактной системе. Участник закупки с идентификационным номером 2 (ООО «БЕЗОПАСНОСТЬ») и его заявка на участие в электронном аукционе были признаны несоответствующими требованиям документации об электронном аукционе и Закона о контрактной системе на основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе в связи с непредставлением документов и информации, предусмотренных ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе, п. 28, 31 Раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об аукционе в электронной форме (в составе заявки не представлена Лицензия на осуществление частной охранной деятельности с разрешенными видами деятельности).

На основании п. 8 Протокола подведения итогов электронного аукциона от 21.01.2022 №0133200001721003980-3 в соответствии с ч. 10 ст. 69 Закона о контрактной системе контракт заключается в порядке, установленном статьей 83.2 Закона о контрактной системе, с участником электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе.

Однако согласно сведениям, размещенным на официальном сайте, победителем указанного электронного аукциона является участник закупки с идентификационным номером 2 (ООО «БЕЗОПАСНОСТЬ»), признанный Уполномоченным органом несоответствующим требованиям документации об электронном аукционе и Закона о контрактной системе.

В соответствии с пояснениями Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области №15-01-09 от 09.02.2022 некорректное отображение решения Уполномоченного органа о признании победителем электронного аукциона ООО «БЕЗОПАСНОСТЬ» на официальном сайте, тогда как в Протоколе подведения итогов электронного аукциона от 21.01.2022 №0133200001721003980-3 данный участник закупки и его заявка признаны несоответствующими требованиям документации об электронном аукционе и Закона о контрактной системе, произошло ввиду технического сбоя Интернет-ресурса при размещении указанной информации на сайте оператора электронной площадки.

Вместе с тем, доказательств наличия технического сбоя Интернет-ресурса при размещении указанной информации на сайте оператора электронной площадки, Уполномоченным органом представлено не было.

Согласно сведениям, представленным, АО «Единая электронная торговая площадка» письмом №713-Д/22 от 09.02.2022, на основании п. 12.9 Регламента торговой секции «Государственные закупки» АО «ЕЭТП» (далее – Регламент) пользователю Организатора закупки доступна возможность формирования, сохранения, редактирования и публикации карточки подведения итогов. В силу п. 12.11 Регламента у пользователя организатора закупки предусмотрена возможность выполнить, в том числе следующие действия:

- указать решение о соответствии или несоответствии заявки участника закупки требованиям, указать обоснование принятого решения;

- подписать протокол подведения итогов членами комиссии по осуществлению закупок электронной цифровой подписью и опубликовать соответствующую информацию.

Кроме того, АО «Единая электронная торговая площадка» в своих пояснениях указало, что при размещении сведений об итогах проведения указанного электронного аукциона и протокола подведения итогов такого аукциона доступ к функционалу электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» не ограничивался, аппаратно-программный комплекс АО «Единая электронная торговая площадка» работал в штатном режиме, сбоев в работе электронной площадки не зафиксировано.

В силу ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу, что размещение недостоверной информации об итогах электронного аукциона на официальном сайте произошло вследствие неверного указания ответственным лицом Уполномоченного органа такой информации на сайте оператора электронной площадки, что свидетельствует о наличии в действиях Уполномоченного органа нарушения ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 99 Закона о контрактной системе, Постановлением, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. По результатам проведенной внеплановой проверки установить в действиях Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на оказание услуг по охране территории, зданий, сооружений ОКУ «Автохозяйство Правительства Ивановской области» (извещение №0133200001721003980) нарушение ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе.

2. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

3. Передать материалы настоящей проверки уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии