

РЕШЕНИЕ

по делу РНП № 012/06/104-1144/2021

«08» декабря 2021 года
Йошкар-Ола

г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

<...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

членов Комиссии:

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителя Заказчика Управления городского хозяйства администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» – <...> (на основании доверенности от 11.06.2021).

в присутствии представителя ООО «Клевер Трейд» – <...> (на основании доверенности от 25.11.2021).

рассмотрев сведения, представленные Управлением городского хозяйства администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», о решении в одностороннем порядке отказаться от исполнения контракта, заключенного с ООО «Клевер Трейд» (<...>) по результатам электронного аукциона на выполнение работ по устройству стелы в честь 100-летия образования Республики Марий Эл на территории отдыха за торговым центром «Планета» по ул. Йывана Кырли г. Йошкар-Ола (извещение на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> № 0808300000221000010 от 19.05.2021), а также для включения ООО «Клевер Трейд» в реестр недобросовестных поставщиков, и, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

Управлением городского хозяйства администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» в соответствии с частью 5 статьи 104 Закона о контрактной системе представило в Марийское УФАС России сведения от 01.12.2021 в отношении ООО «Клевер Трейд» (<...>) об отказе в одностороннем порядке от исполнения контракта, а также для включения ООО «Клевер Трейд» в реестр недобросовестных поставщиков по результатам электронного аукциона на выполнение работ по устройству стелы в честь 100-летия образования Республики Марий Эл на территории отдыха за торговым центром «Планета» по ул. Йывана Кырли г. Йошкар-Олы (извещение на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> № 0808300000221000010 от 19.05.2021).

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о закупках в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 данной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Комиссия Марийского УФАС России в результате осуществления проверки оснований для включения ООО «Клевер Трейд» в реестр недобросовестных поставщиков, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установила следующее.

Управлением городского хозяйства администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» проведен электронный аукцион (извещение № 0808300000221000010 от 19.05.2021) на выполнение работ по устройству стелы в честь 100-летия образования Республики Марий Эл на территории отдыха за торговым центром «Планета» по ул. Йывана Кырли г. Йошкар-Олы.

По результатам проведенного аукциона, между Управлением городского хозяйства администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» и ООО «Клевер Трейд» 11.06.2021 заключен муниципальный контракт № 21а/2021 на выполнение работ по устройству стелы в честь 100-летия образования Республики Марий Эл на территории отдыха за торговым центром «Планета» по ул. Йывана Кырли г. Йошкар-Олы на сумму 1 061 597,56 рублей.

Согласно пункту 3.1. контракта срок выполнения работ предусмотрен до 20.07.2021 включительно.

Согласно п.1.1 контракта, работы по настоящему Контракту выполняются в

соответствии с требованиями технического задания, являющегося Приложением № 1 к настоящему Контракту, проектно-сметной документацией, определяющими объем и содержание работ, являющегося неотъемлемой частью настоящего Контракта.

Как следует из представленных заказчиком документов и сведений, по состоянию на 20.07.2021 работы, предусмотренные контрактом в полном объеме не завершены.

На момент предусмотренного контрактом срока завершения работ (20.07.2021) стоимость не исполненных работ ООО «Клевер Трейд» составила 1 061 597,56 рублей.

В соответствии с пунктом 4.7 настоящего контракта в течение 7 рабочих дней с момента получения от Подрядчика акта приемки выполненных работ (Форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ (Форма КС-3), всей исполнительной документации Заказчик осуществляет проверку выполненных работ, принимает выполненные Подрядчиком работы по фактическому объему выполненных Работ, принимает выполненные Подрядчиком работы по фактическому объему выполненных работ согласно Технического задания, а также исполненных Предписаний (п.4.5.) по вопросам выполнения работ, выданных Заказчиком в период производства работ.

Согласно пункту 4.9. контракта в случае выявления недостатков при приемке выполненных работ, отклонений от Технического задания, обнаружения ущерба имуществу Заказчика, Заказчиком приемка работ прекращается и составляется Предписание (не противоречащее условиям Технического задания) с указанием срока устранения недостатков, при этом приемка работ откладывается на срок, указанный в Предписании.

Только 18.08.2021 Подрядчик передал Заказчику акты по форме КС-2, КС-3 и исполнительную документацию.

Из заявления Заказчика следует, что в ходе приемки выполненных работ по контракту было установлено следующие замечания:

- по качеству окраски (непрокрас);
- выступления ржавчины на элементах стелы;
- на некоторых элементах конструкции появились следы кратеров;
- вспучивание.

Заказчиком в адрес Подрядчика были направлены претензии об устранении выявленных нарушений (19.08.2021, 16.09.2021, 29.09.2021).

29.09.2021 года УГХ администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» в адрес Подрядчика было направлено уведомление о проведении выездной

комиссии по осмотру выполненных работ 30 сентября 2021 года в 11:00, однако к указанному времени представители ООО «Клевер Трейд» не явились.

30.09.2021 заказчиком был составлен акт о недостатках выполненных работ, в котором заказчик указал на то, что необходимо провести работы по перекраске конструкции и обработке антикоррозийным средством.

05.10.2021 Заказчиком с участием представителя ООО «Клевер Трейд» повторно был составлен акт осмотра объекта, осмотром было установлено о необходимости проведения мероприятий по устранению замечаний.

ООО «Клевер Трейд» обязалось устранить выявленные нарушения в согласованные с Заказчиком сроки (письма от 12.10.2021, 27.10.2021).

Однако, в связи с неустранением ООО «Клевер Трейд» нарушений, выявленных при приемке работ Заказчиком 16 ноября 2021 года принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 10.1. контракта, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При

невозможности получения указанных подтверждений либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Во исполнение требований части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчику необходимо в течение трех рабочих дней с даты принятия решения, то есть не позднее 19.11.2021, разместить в единой информационной системе данное решение, направить подрядчику по почте заказным письмом с уведомлением, а также альтернативными средствами связи, обеспечивающими фиксацию получения подрядчиком письма. Как следует из материалов дела, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было направлено 16.11.2021 г. ООО «Клевер Трейд» посредством электронной почты, размещено в ЕИС (в разделе «Реестр контрактов» информация о расторжении контракта), однако, не было направлено по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренным частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Также в рамках рассмотрения дела было установлено, что решение об одностороннем расторжении контракта Заказчиком вручено <...> под роспись 16.11.2021, как представителю ООО «Клевер Трейд», однако, каких-либо подтверждающих документов о том, что <...> является работником или представителем ООО «Клевер Трейд» в материалы дела заказчиком не представлено.

Как следует из пояснений заказчика, уведомление о вручении решения ООО «Клевер Трейд» в адрес Заказчика не поступало. На заседании комиссии представитель ООО «Клевер Трейд» также пояснил, что решение об одностороннем отказе в адрес общества не поступало.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе при невозможности получения подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) уведомления либо информации об одностороннем отказе от исполнения контракта датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Как указывалось ранее, 16.11.2021 заказчиком размещено решение об одностороннем отказе от исполнения обязательств в ЕИС. Следовательно, на основании части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе датой

надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе, то есть 17.12.2021.

Следовательно, в рассматриваемом случае, в силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе контракт будет считаться расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика, то есть только 28.12.2021.

Таким образом, заказчиком - Управлением городского хозяйства администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» допущено нарушение частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Марийского УФАС России, изучив имеющиеся в материалах дела документальные доказательства, приходит к выводу, что Заказчиком не был соблюден порядок одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренный частями 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, в связи с чем при указанных обстоятельствах, сведения об ООО «Клевер Трейд» не подлежат включению в Реестр недобросовестных поставщиков.

Вместе с тем, Комиссия обращает внимание заказчика, что при соблюдении положений частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик не лишен права повторно направить сведения в отношении ООО «Клевер Трейд» для рассмотрения вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков.

Кроме того, Комиссия Марийского УФАС России исходя из имеющихся в материалах дела документов усматривает в действиях ООО «Клевер Трейд» признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за Действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением

существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

В соответствии с Обзором судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 1 (2018) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.03.2018), частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности. Существенность вреда может определяться его размером, характером, а также особой для потерпевшего ценностью нарушенного блага и, как правило, выражается в материальном ущербе, нарушении нормальной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений.

Таким образом, учитывая, что в настоящее время замечания заказчика по устранению недостатков при исполнении контракта по устройству стелы в честь 100-летия образования Республики Марий Эл на территории отдыха за торговым центром «Планета» по ул. Йывана Кырли г. Йошкар-Олы ООО «Клевер Трейд» не устранены, работы по контракты в полном объеме в срок не завершены, Комиссия считает необходимым передать материалы дела уполномоченному лицу для рассмотрения вопросам о возбуждении в отношении ООО «Клевер Трейд» дела об административном правонарушении предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения об ООО «Клевер Трейд», представленные Управлением городского хозяйства администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» в связи с отказом от исполнения контракта в одностороннем порядке по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по устройству стелы в честь 100-летия образования Республики Марий Эл на территории отдыха за торговым центром «Планета» по ул. Йывана Кырли г. Йошкар-Олы в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. Признать в действиях Управления городского хозяйства администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» нарушение части 12, части 13

статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Управления городского хозяйства администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».
4. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – директора ООО «Клевер Трейд» и юридического лица – ООО «Клевер Трейд» по части 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.