

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-12397/2021 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

22.07.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии:

«...»;

членов Комиссии:

«...»;

«...»;

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ООО
«СТИКРОЛЛ», АО «ПОЧТА РОССИИ»,

в отсутствие представителей АО «СБЕРБАНК - АСТ», извещенных надлежащим
образом письмом Московского УФАС России от 16.07.2021 № ЕИ/42180/21,

рассмотрев жалобу ООО «СТИКРОЛЛ» (далее – Заявитель) на действия АО «ПОЧТА
РОССИИ» (далее – Заказчик), при проведении аукциона в электронной форме,
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства на право заключения договора, на поставку клейкой ленты с
логотипом и без логотипа для нужд МР Москва (реестровый № 32110301756, далее
— Закупка),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя
на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны
Заказчика выразилось в неправомерном допуске заявок участников в ходе
рассмотрения их первых частей.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по
правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы

на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

В ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

21.05.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 32110301756 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора, на поставку клейкой ленты с логотипом и без логотипа для нужд МР Москва.

Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно допущены заявки других участников при наличии несоответствий закупочной документации, а именно, связанных с указанием параметров прочности и толщины клеевого слоя.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Решением комиссии Московского УФАС по делу № 077/07/00-10500/2021 жалоба Заявителя признана обоснованной, выдано предписание об отмене протоколов, составленных в ходе проведения Закупки с проведением пересмотра заявок и продолжением проведения закупки.

07.07.2021 Заказчик повторно разместил протокол заседания комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №32110301756-1, в соответствии с которым все заявки допущены к участию в аукционе.

Оспариваемые характеристики, согласно техническому заданию, выглядят следующим образом.

Технические характеристики				
№ п/п (описание)	Наименование товара	Наименование/описание параметров эквивалентности	Предельные значения (минимальные, максимальные) или варианты таких параметров	Параметры характеристик, которые не могут изменяться
	УПАКОВОЧНАЯ КЛЕЙКАЯ ЛЕНТА С ЛОГОТИПОМ ММПО	Толщина ленты, мм	0,045 (±0,002)*	
		Ширина ленты, мм	50 (±2)*	
		Длина ленты, м,	Не менее 66*	
	Лента эксплуатируется при перевозке воздушным транспортом в грузовых отсеках и в кузовах автомобилей без отопления и кондиционирования	Прочность при растяжении, Мпа, в диапазоне	14,0-16,0*	
		Относительное удлинение при разрыве, %, не менее	120*	
		Толщина клеевого слоя,	0.018-0.020*	

по климатическим зонам территории всей Российской Федерации.

мм, в диапазоне Липкость, сек., не менее 650*
Отступы печати от верхнего и нижнего края ленты, мм 5 (±1)*

На клейкую ленту наносится логотип в соответствии с макетом (текст макета будет предоставлен Поставщику в течение 2 (двух) рабочих дней с момента заключения договора на авторизованный адрес электронной почты Поставщика). Поставщик направляет макет логотипа Покупателю на согласование в течение 2 (двух) рабочих дней с момента получения от Покупателя текста макета логотипа на авторизованный адрес электронной почты Покупателя.

Покупатель в течение 1 (одного) рабочего дня отправляет утвержденный макет логотипа Поставщику.

По заказу АО «Почта России» лента изготавливается 4-х видов, в зависимости от цвета логотипа. Цвет логотипа (Pantone Reflex Blue C, Pantone 485 C, Pantone 340 C, 100% Black). Высота полосы 9 мм. Высота символов в логотипе-5 мм. Высота орла 5 мм, Тип печати: межслойная

наименование ММПО – HelveticaNeueCyr Bold. Логотип «ПОЧТА РОССИИ» и эмблема (двуглавый орёл с почтовыми рожками) печатается на полоске под наименованием ММПО и над наименованием ММПО, согласно макету. Цвет в соответствии с логотипом.

Внутренний диаметр втулки, мм

76 (±1)*

Материал: пленка полипропиленовая двухосевой ориентации, морозостойкая.

Клеевая основа - синтетический каучук или клеевая композиция, которая должна обеспечивать надежно прилипание к гофрированному картону, влагонепроницаемому трехслойному непрозрачному полиэтилену высокого давления, упаковке из бумаги. Цвет клеевой основы – прозрачный (бесцветный).

Лента должна быть смотана в рулоны на полиэтиленовые или на прочно склеенные бумажные втулки. Ширина втулки равна ширине ленты. Намотка ленты в рулон должна быть плотной, без перекосов, края должны быть ровно обрезаны.

Лента не должна

иметь трещин,
складок, разрывов,
пропусков клеевого
слоя, пузырей,
надрывов на кромках.
Печатный рисунок
должен быть четким
без пропечаток.

Основные характеристики товара: параметры соответствия. Участник закупки, предлагая Товар, должен указать в своей заявке конкретные значения показателей предлагаемого Товара, соответствующие параметрам соответствия, установленным в Техническом задании со знаком «*».

При этом необходимо обратить внимание на положения инструкции, в которой указано, что в случае, если требуемое значение параметра сопровождается знаком «*», в том числе значение, включенное в диапазон значений, то участник вправе указать крайнее значение требуемого параметра (крайние значения требуемого диапазона).

Необходимо обратить особое внимание на заявки, указанные Заявителем и предложенные ими характеристики оспариваемого показателя.

Заявка № 2080.

Прочность при растяжении, Мпа, в диапазоне 14,0-16,0* 14,0

Толщина клеевого слоя, мм, в диапазоне 0,018-0,020* 0,018

Заявка № 2082.

Прочность при растяжении, Мпа, в диапазоне 14,0-16,0* 15,0

Толщина клеевого слоя, мм, в диапазоне 0,018-0,020* 0,019

То есть само слово «в диапазоне» присутствует в наименовании показателя. В данном случае нельзя указать конкретное число, изложение показателя

подразумевает наличие двух значений.

Между тем, Заказчик при установлении требуемых параметров ссылается на параметры, которые, в свою очередь, установлены ГОСТ 20477-86. Лента полиэтиленовая с липким слоем. Технические условия. Утвержден и введен в действие Постановлением Государственного комитета СССР по стандартам от 26.06.1986г №1856. Пунктом 6 указана толщина клеевого слоя также в диапазоне значений.

Далее необходимо рассмотреть другой оспариваемый показатель - «прочность при растяжении».

По данному показателю ситуация аналогичная вышеизложенной с показателем о толщине. То есть показатель изначально заявлен в диапазоне, подразумевающим два значения. Также это подтверждается и положениями ГОСТ 20477-86.

Согласно пункту «г» части 6.4.1 статьи 6.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг при рассмотрении заявок на участие в закупке заявка участника подлежит отклонению (признается несоответствующей документации и (или) извещению, участнику закупки будет отказано в допуске к участию в закупке) в случае несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации и (или) извещения, в том числе наличие в такой заявке предложение о цене договора, общей цене за единицу товара, работ, услуг, цене за единицу товара, работ, услуг, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота), общую начальную (максимальную) цену за единицу товара, работ, услуг, начальную (максимальную) цену единицы товара, работ, услуг, оформление заявки с нарушением требования извещения и (или) документации, несоответствие предлагаемой продукции требованиям извещения и (или) документации.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о несоответствии заявок участников установленным требованиям закупочной документации и необоснованности их допуска.

Резюмируя изложенное, изучив представленные в материалы дела доказательства, заслушав стороны, Комиссия приходит к выводу об обоснованности жалобы.

Также Комиссия приходит к выводу об отсутствии необходимости в выдаче Заказчику обязательного для исполнения предписания об устранении нарушений ввиду факта, что допуск указанных участников не повлиял на результаты Закупки.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о несоответствии действий Заказчика требованиям, установленным части 6 статьи 3 Закона о закупках.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СТИКРОЛЛ» (ИНН: 7204204750; ОГРН: 114722020946) на действия АО «ПОЧТА РОССИИ» (ИНН: 7724490000; ОГРН: 1197746000000) при проведении Закупки обоснованной.

2. Установить в действиях Заказчика нарушения части 6 статьи 3 Закона о закупках.

3. Обязательное для исполнения предписание об устранении допущенного нарушения Заказчику не выдавать.