

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ИП Костякова С.В. на действия Организатора торгов – министерства транспорта и дорожного хозяйства Тульской области при организации и проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на межмуниципальных маршрутах в Тульской области (без предоставления льгот по проезду для отдельных категорий жителей Тульской области согласно действующему законодательству) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

18.01.2016 года в Тульское УФАС России поступила жалоба ИП Костякова С.В. (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов – министерства транспорта и дорожного хозяйства Тульской области (далее – Министерство транспорта) при организации и проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на межмуниципальных маршрутах в Тульской области (без предоставления льгот по проезду для отдельных категорий жителей Тульской области согласно действующему законодательству (далее – Конкурс).

Информация о проведении Конкурса и конкурсная документация по проведению конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на межмуниципальных маршрутах в Тульской области (без предоставления льгот по проезду для отдельных категорий жителей Тульской области согласно действующему законодательству) (далее – конкурсная документация) были размещены на официальном сайте Министерства транспорта <http://transport.tularegion.ru> по адресу: <http://transport.tularegion.ru/transp/konkurs/kbl>

Жалоба ИП Костякова С.В. была принята к рассмотрению Тульским УФАС России.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

Заявитель полагал, что отсутствие в информационном сообщении о проведении Конкурса информации об указании целей проведения Конкурса, перечне

нормативных правовых актов, являющихся основанием для проведения Конкурса, ограничивает конкуренцию и предоставляет необоснованные преимущества другим участникам рынка. Кроме того, по мнению Заявителя, отсутствие информации о количестве пассажиров, перевозимых по данным маршрутам не позволяет определить разумное количество транспортных средств на каждом маршруте, что ведет к ограничению доступа на товарный рынок или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Комиссией было установлено, что конкурсная документация подготовлена Министерством транспорта в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом Тульской области от 24.07.2006 № 728-ЗТО «Об организации обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах в Тульской области», а также постановлением администрации Тульской области от 09.02.2009 № 51 «Об утверждении Порядка проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на межмуниципальных маршрутах в Тульской области».

В соответствии с Законом Тульской области от 24.07.2006 № 728-ЗТО «Об организации обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области», на основании статьи 34 Устава (Основного Закона) Тульской области от 12.11.2001 № 265-ЗТО администрация Тульской области постановлением от 09.02.2009 № 51 утвердила Порядок проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных маршрутах и межмуниципальных маршрутах в Тульской области (далее – Порядок).

Данный Порядок определяет процедуру и условия проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных маршрутах и межмуниципальных маршрутах в Тульской области.

В соответствии с действующим законодательством Порядок является нормативным правовым актом и обязателен для исполнения на всей территории Тульской области, а Организатор торгов обязан разрабатывать конкурсную документацию в полном соответствии с данным нормативным правовым актом.

Относительно целей проведения Конкурса, Министерство транспорта на заседании Комиссии пояснило, что Конкурс проводится на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на межмуниципальных маршрутах в Тульской области (без предоставления льгот по проезду для отдельных категорий жителей Тульской области согласно действующему законодательству) по маршрутам межмуниципальных маршрутов, установленных в конкурсной документации.

То есть целями проведения Конкурса является организация транспортного обслуживания населения в рамках полномочий и компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с информационным сообщением о проведении Конкурса описание комплекса маршрутов регулярных перевозок, необходимые

условия перевозок (потребное количество транспортных средств для обеспечения перевозок по категориям, вместимости; время начала/окончания работы; минимальное количество водителей; обеспечение регулярности движения) указаны в конкурсной документации, являющейся Приложением 1 к данному информационному сообщению о проведении Конкурса и размещенной на вышеуказанном официальном сайте Министерства транспорта, в разделе «Транспорт» - подраздел «Конкурсы на право заключения договора».

Согласно пункту 10 конкурсной документации «Перечень маршрутов, количество рейсов и количество автобусов» на Конкурс выставлено 9 лотов, в состав каждого из которых входит 1 межмуниципальный маршрут.

При этом, в пункте 10 конкурсной документации «Перечень маршрутов, количество рейсов и количество автобусов» по каждому лоту указано количество автобусов на маршруте. Так, для работы на маршруте № 150 «г. Донской (ул. Западная) – г. Новомосковск (ТЦ «Нити»)» необходимо 51 транспортное средство, 5 из которых являются резервными.

Таким образом, данные доводы Заявителя являются не обоснованными.

Также, Заявитель, указал, что дата публикации информации о проведении Конкурса на официальном сайте Министерства транспорта – 14.01.2016г., время – 16:44; срок подачи заявки на участие в Конкурсе – до 15.01.2016г., время 17:00. Таким образом, для ознакомления с конкурсной документацией и подготовки документов для участия в Конкурсе, установлены одни сутки, что является очень коротким промежутком времени и нарушает порядок размещения информации о проведении Конкурса, порядок подачи заявок на участие в Конкурсе, тем самым, ограничивая конкуренцию и предоставляя необоснованные преимущества другим участникам рынка.

В отношении данного довода Заявителя Комиссия констатирует следующие обстоятельства.

13.11.2015 года Министерством транспорта при организации и проведении данного Конкурса было опубликовано информационное сообщение в сетевом издании «Сборник правовых актов Тульской области и иной официальной информации» на сайте <http://npatula.ru/>, а также размещено на официальном сайте Министерства транспорта <http://transport.tularegion.ru> в разделе «Транспорт» - подраздел «Конкурсы на право заключения договора».

28.12.2015 года в Тульское УФАС России поступила жалоба ИП Ползикова Р.Н. на действия Министерства транспорта при организации и проведении указанного Конкурса.

14.01.2016 года комиссией Тульского УФАС по результатам рассмотрения жалобы ИП Ползикова Р.Н. принято решение, в соответствии с которым жалоба ИП Ползикова Р.Н. о нарушении антимонопольного законодательства Министерством транспорта при организации и проведении Конкурса признана необоснованной.

После вынесения Комиссией решения по данной жалобе проведение Конкурса Организатором торгов было возобновлено.

Следовательно, был установлен срок приема заявок на участие в Конкурсе, заявки

принимаются с 16:34 часов «14» января 2016 года до 17:00 часов «15» января 2016 года, соответствующий сроку, оставшемуся на подачу заявок на участие в Конкурсе до приостановления торгов и рассмотрения жалобы ИП Ползиков Р.Н. по существу.

Таким образом, данный довод Заявителя является не обоснованным.

Кроме того, по мнению Заявителя, Министерством транспорта не включены и не зарегистрированы в реестре маршрутов Тульской области маршруты: № 197 «г. Донской (мкр. Северо-Задонск) – г. Узловая», № 125 «г. Донской (Бобрик Гора) – г. Новомосковск», № 154 «г. Новомосковск – п. Каменецкий», № 155 «г. Новомосковск – г. Донской (мкр. Новоугольный), № 150 «г. Донской (ул. Западная) – г. Новомосковск (ТЦ «Нити»)), что может привести к недопущению, ограничению конкуренции и предоставлению необоснованных преимуществ другим участникам рынка.

По вопросу включения в реестр вышеперечисленных маршрутов Тульской области, заявленных в лотах Конкурса, Комиссия установила, что основанием проведения данного Конкурса является приказ министерства транспорта и дорожного хозяйства от 12.11.2015 № 174 «Об открытии маршрутов регулярных перевозок».

Таким образом, данный довод Заявителя является не обоснованным.

При рассмотрении настоящей жалобы Комиссия установила, что Заявитель заявку на участие в Конкурсе не подавал.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, ИП Костяков С.В., не подавший заявку на участие в Конкурсе, вправе обжаловать нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Изучив обстоятельства и документы, представленные в материалах настоящей жалобы, Комиссия пришла к выводу, что нарушений антимонопольного законодательства организаторами торгов допущено не было.

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в рассмотрении жалобы, и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Костякова С.В. на действия (бездействия) Организатора торгов – министерства транспорта и дорожного хозяйства Тульской области

(300041, г. Тула, пр. Ленина, д. 2) при организации и проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на межмуниципальных маршрутах в Тульской области (без предоставления льгот по проезду для отдельных категорий жителей Тульской области согласно действующему законодательству) необоснованной.

2. Оснований для принятия иных мер в отношении Организатора торгов – министерством транспорта и дорожного хозяйства Тульской области при организации и проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на межмуниципальных маршрутах в Тульской области (без предоставления льгот по проезду для отдельных категорий жителей Тульской области согласно действующему законодательству) по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.