Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 51 соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

23 мая 2011 года г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 18 мая 2011 года № 342, жалобой ООО «Промтехлюкс» Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Ведущего заседание инспекции:
– заместителя руководителя– начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России, руководителя инспекции;
Членов Инспекции:
– главного специалиста –эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
– ведущего специалиста –эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
– государственного инспектора по контролю за органами власти и природными ресурсами
в присутствии:
представителя государственного заказчика ГБУЗ «Брянская ЦРБ», действующего на основании доверенности от 23.05.2011 года;
представителя уполномоченного органа Департамента государственных закупок Брянской области, действующей на основании доверенности от 16.05.2011 года,
осуществила внеплановую проверку соблюдения государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку продукции медицинского назначения.
В ходе проведения внеплановой проверки установлено, что на официальном сайте РФ для размещении информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещено извещение и документация об аукционе в электронной форме о проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку продукции медицинского назначения. Документация утверждена главным врачом ГБУЗ «Брянская центральная районная больница».
При размещении аукциона в электронной форме на закупку продукции медицинского назначения государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» нарушены положения Закона о размещении заказов:
1. Государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона и ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» в документации об аукционе в электронной форме на закупку продукции медицинского назначения указана совокупность характеристик товаров, свидетельствующих о товарах конкретного производителя:
1)по позиции 21 – стерильный набор перчаток хирургических неопудренных: длина манжеты 295-305 мм; ладонь- не менее 0, 21 мм; палец- не менее 0, 23 мм; содержание протеинов по методу Лоури- отсутствие. В совокупности указанные характеристики соответствуют конкретному производителю- Hartmann.
2) по позициям 28-30- гипсовые бинты:масса бинта на м2 - 410 г/ м2 +/- 10 % соответствуют конкретному производителю- МАТОРАТ (торговое наименование Gipset).
2. Государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» нарушены положения ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов которые определяют требования к содержанию документации об открытом аукционе в электронной форме, поскольку государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» в документации об аукционе в электронной форме на закупку продукции медицинского назначения установлено требование о соответствии поставляемого компьютерного оборудования конкретным ГОСТам и ИСО (ГОСТ 52239-2004, ГОСТ 52238-2004, ГОСТ 9412-93, ГОСТ 1172-94, ГОСТ Р ИСО 10993, ГОСТ Р 50444-92, ГОСТ 25047-84).
В соответствии с требованиями ст. 15 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании" национальный стандарт применяется на добровольной основе равным образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции.
Сертификат о соответствии системе ИСО является международным стандартом. Отечественные предприятия, начинают приводить свои системы управления в соответствие с требованиями международных стандартов (ИСО 9001 - системы менеджмента качества; ИСО 14001 - системы менеджмента окружающей среды; OHSAS 18001 - системы менеджмента промышленной безопасности и здоровья; SA 8000 - система социальной ответственности; MS 8000 - система логистики и др.) и их сертификации. Однако в вышеприведенных стандартах указано, что система сертификации является добровольной и не может предписываться в обязательном порядке. Кроме того, согласно ст. 19 Федерального закона от 27.12.2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» одним из принципов подтверждения соответствия является принцип недопустимости принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации. Следовательно, требование заказчика об обязательной сертификации по системе ИСО и соответствия ГОСТам влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа.
3. Государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона, ч. 3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку государственным заказчиком в документацию об открытом аукционе в электронной форме включены товары (продукция медицинского назначения), функционально не связанные между собой и имеющие различное назначение, а именно: позиции № 1-10 – шприцы, материал – пластмасса; позиции № 11-20 – перчатки, материал – латекс; по позиции №22-23- марля медицинская, изготовлены из хлопка; позиции № 44-45 – лезвия для скальпеля, изготавливаются из стали; и другие. Каждая из указанных групп расходного материала изготавливается из различного сырья и имеет разное функциональное значение.
Включение в состав одного лота продукции медицинского назначения, производство которых осуществляется широким кругом

производителей продукции медицинского назначения, ограничивает количество участников размещения заказа, поскольку не позволяет принять участие в аукционе в электронной форме лицам, производящим отдельные виды продукции медицинского назначения (например, есть производители продукции медицинского назначения, которые производят только перчатки, другие – шприцы и т.д.).
4. Государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» нарушены требования п.1 ч.3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и инструкцию по ее заполнению, поскольку документация об аукционе в электронной форме на закупку продукции медицинского назначения содержит требования к содержанию первой части заявок с указанием на предоставление участниками размещения заказа сведений, предусмотренных абз. а) и абз. б) п.1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, в то время как Закон о размещении заказов определяет на указание сведений о согласии, предусмотренном одним из абз. п.1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов. Раздел 2 документации об аукционе в электронной форме «Информационная карта документации об открытом аукционе в электронной форме» не содержит инструкцию по заполнению первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме на закупку продукции медицинского назначения.
Так при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на закупку продукции медицинского назначения участники размещения заказа должны были указать в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме согласие, предусмотренное пп. б) п.1 ч.4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, а именно: «согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара», поскольку предметом открытого аукциона является закупка продукции медицинского назначения, без указания в техническом задании на товарные знаки.
По итогам проведения внеплановой проверки, инспекция Брянского УФАС России,
Решила:

1. Признать в действиях государственного заказчика ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» нарушения требований ч.3.1 ст.34, ч. 1, 3 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
2. Выдать государственному заказчику ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» предписание об аннулировании торгов.
3. Направить материалы проверки соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса для возбуждения административного производства.
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Ведущий заседание инспекции

Члены инспекции

Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

«23» мая 2011 года г. Брянск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Ведущего заседание инспекции:
– заместителя руководителя– начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС Росси, руководителя инспекции;
Членов Инспекции:
- главного специалиста –эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
– ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
–государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами
на основании своего решения от 23 мая 2011 года по итогам проведения внеплановой проверки № 51 соблюдения государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку продукции медицинского назначения, руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,
предписывает:
1. Государственному заказчику ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» принять меры по аннулированию открытого аукциона в электронной форме на закупку продукции медицинского назначения и направить в адрес уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области информацию об аннулировании открытого аукциона в электронной форме на закупку продукции медицинского назначения.
2. Сформировать новые извещения и документации об аукционе в электронной форме (или извещения о проведении запросов котировок) на закупку продукции медицинского назначения для нужд ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» функционально не связанных между собой с учетом требований ч.3.1 ст. 34, ч. 1, 3 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 23.05.2011 года, а именно: установить качественные и количественные характеристики продукции медицинского назначения не ограничивающие количество участников размещения заказа и позволяющие поставить эквивалентный товар, определения инструкции по заполнению первой части заявок.
3. Направления в адрес уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области вновь

сформированных извещений и документаций об аукционе в электронной форме (извещений о проведении запросов котировок) на закупку продукции медицинского назначения для нужд ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» для опубликования на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

II. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области совершить действия направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного ГБУЗ «Брянская центральная районная больница»:

1. Отменить протоколы процедур открытого аукциона в электронной форме на закупку продукции медицинского назначения от 28.04.2011 года и от 06.05.2011 года.

1. Размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru информации об аннулировании открытого аукциона в электронной форме №0127200000211000858.

2. Уведомления участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме на закупку товаров медицинского назначения для нужд ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» об аннулировании торгов.

3. Размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru вновь сформированных извещений и документации об открытом аукционе в электронной форме (извещений о проведении запросов котировок) на закупку товаров медицинского назначения для нужд ГБУЗ «Брянская центральная районная больница».

Предписание должно быть исполнено в срок до 6 июня 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 6 июня 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии

Члены комиссии