

В Приморское УФАС России поступила жалоба от ООО «Океан-3Д» на действия комиссии Заказчика – Дальневосточный бассейновый филиал ФГУП «Росморпорт» при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по разработке проектно-конструкторской документации системы очистки балластных вод (СОБВ) и согласование проектов с РМРС на судах Дальневосточного бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» с разделением на 3 лота: - лот № 1 – на ледоколе «Капитан Хлебников», - лот № 2 – на ледоколе «Москва», - лот № 3 – на ПУС «Надежда» - ДБФ 89-22 (извещение №32211327098).

По мнению Заявителя, комиссия допустила нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридическими лицами» (далее – Закон о закупках) и Положения о закупках, так как нарушила порядок рассмотрения заявок, а именно неправомерно отклонила заявку ООО «Океан-3Д».

Представитель заказчика не согласен с доводами жалобы, представил письменные пояснения.

Оценив доводы, изложенные Заявителем и Заказчиком, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчик согласно части 2 статьи 1 Закона о закупках, относится к виду юридических лиц, которое при осуществлении закупочной деятельности должно руководствоваться положениями Закона о закупках, устанавливающими общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принятыми и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Следовательно, закупочная деятельность заказчика должна

осуществляться в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупках.

Таким образом, в Положении о закупке товаров, работ, услуг Заказчика предусмотрено право предъявлять к участникам закупки требования, в том числе наличие опыта выполнения работ, соответствующих объекту закупки.

Закупочная деятельность ФГУП «Росморпорт» осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт», утвержденным приказом генерального директора ФГУП «Росморпорт» от 18.12.2018 № 609.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом и положением о закупке заказчика.

Частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке Заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке Заказчика.

Комиссией Заказчика по итогам рассмотрения указанных заявок на соответствие требованиям, установленным Извещением о проведении закупки, принято решение (протокол от 04.05.2022 № ДБФ 89-22/2) о не допуске к участию в закупке ООО «Океан-ЗД» по всем трем лотам на основании пунктов 4.3.1-4.3.2 Раздела 1 Извещения, поскольку участником закупки не представлено документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от

имени участника закупки.

Согласно п. 17 раздела 2 Извещения о запросе котировок в электронном виде № ДБФ 89-22 документом, подтверждающим соответствие участника запроса котировок предъявляемым требованиям, является документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности).

В соответствии с пп. 2.6.1.1 п. 2.6.1 раздела 1 Извещения о запросе котировок в электронном виде № ДБФ 89-22 заявки участников запроса котировок подлежат отклонению в случае непредставления документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено Извещением на проведение запроса котировок, либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о закупаемых товарах, работах, услугах.

В целях проверки соответствия требованиям, предъявляемым к участникам запроса котировок, Заказчик вправе использовать общедоступные источники информации (п. 2.6.3 раздела 1 Извещения о запросе котировок в электронном виде № ДБФ 89-22).

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, размещенной в общем доступе учредителями юридического лица - ООО «Океан-ЗД» являются Иванюта Игорь Александрович и Иванюта Инна Владимировна.

При этом, в качестве документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - ООО «Океан-ЗД», представлено решение одного учредителя от 15.04.2020 № 2 о назначении генеральным директором Иванюта Игоря Александровича согласно устава до 15.04.2025.

Необходимо отметить, что, во-первых, из содержания данного документа неясно: руководителем какого хозяйствующего субъекта назначен Иванюта Игорь Александрович; во-вторых, если полагать, что Иванюта Игорь Александрович назначен генеральным директором ООО «Океан-ЗД», то данное решение является неправомерным, поскольку принято вопреки требованиям п. 11.1.2 Устава Общества, согласно которому генеральный директор избирается общим собранием участников Общества.

В соответствии со ст. 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества.

Общее собрание участников общества может быть очередным или внеочередным.

Все участники общества имеют право присутствовать на общем собрании участников общества, принимать участие в обсуждении вопросов повестки дня и голосовать при принятии решений.

Положения устава общества или решения органов общества, ограничивающие указанные права участников общества, ничтожны (ч. 1 ст. 32 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ).

Таким образом, принимая во внимание изложенное, участником закупки - ООО «Океан-3Д» не представлен надлежащий документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки.

Согласно п. 4.3.1 раздела 1 Извещения о запросе котировок в электронном виде № ДБФ 89-22 заявка на участие в запросе котировок должна содержать документы, указанные в разделе 2 Извещения.

В случае неполного представления документов, перечисленных в разделе 2 Извещения, участник запроса котировок не допускается комиссией Заказчика к оценке и сопоставлению заявок на участие в запросе котировок (п. 4.3.2 раздела 1 Извещения о запросе котировок в электронном виде № ДБФ 89-22).

При таких обстоятельствах Комиссия Приморского УФАС России считает доводы, изложенные Заявителем необоснованными.