

Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 23.01.2024г.

В полном объеме решение изготовлено 25.01.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) в составе:

<...>,

с участием по видео-конференц-связи представителей заявителя ООО «Алтай Сити» <...> (доверенность №01 от 22.01.2024), организатора торгов МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» <...>, победителей открытого конкурса №22000007520000000110 по лотам №№1-3, 6-14 ООО «Купол» <...>, по лотам №№4, 5 ООО «Мангуст» <...>, рассмотрев жалобу ООО «Алтай Сити» на действия конкурсной комиссии организатора торгов МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» при проведении открытого конкурса №22000007520000000110 на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Горно-Алтайск», на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена,

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 15.01.2024 (вх. №104-ЭП/24) поступила жалоба ООО «Алтай Сити» на действия конкурсной комиссии организатора торгов МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» при проведении открытого конкурса №22000007520000000110 на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Горно-Алтайск», на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Заявитель в жалобе указывает, что его заявка отклонена неправомерно.

Уведомлением от 16.01.2024 (исх. №АГ/85/24) рассмотрение жалобы назначено в УФАС по РА на 23.01.2024 в 15:30 часов. В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» организатору торгов выдано требование приостановить торги (на стадии подписания договоров аренды) до рассмотрения жалобы по существу.

Информация о рассмотрении жалобы и сама жалоба размещены на официальном сайте управления (www.altr.fas.gov.ru), в ГИС торги (www.torgi.gov.ru).

МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» 19.01.2024 представлены в УФАС по РА (вх. №202-ЭП/24) письменные возражения на жалобу.

Рассмотрев представленные документы, заслушав представителей сторон, Комиссия УФАС по РА установила следующее.

24.11.2023 организатором торгов МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» на ГИС торги (www.torgi.gov.ru) и на электронной площадке РТС-тендер (rts-tender.ru) размещено извещение о проведении открытого конкурса №22000007520000000110 на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Горно-Алтайск», на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

При проведении открытого конкурса №22000007520000000110 на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Горно-Алтайск», на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, организатор торгов руководствовался положениями Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ), Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее — Закон о рекламе), Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

В соответствии с ч. 5.1 ст. 19 Закона о рекламе заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с

законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований. Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, после утверждения в соответствии с частью 5.8 данной статьи схем размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района, органом местного самоуправления муниципального округа или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

Пунктом 2 статьи 448 ГК РФ установлено, что если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Протокол от 29.12.2023 рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельных участках находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Горно-Алтайск», на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (далее — протокол от 29.12.2023), по лотам №№1, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13 содержит информацию о том, что ООО «Алтай Сити» отказано в допуске к участию в конкурсе по причине отсутствия сведений о заявителе, подавшем заявку, а именно сокращенное наименование претендента в соответствии с учредительной документацией (отказ в допуске в соответствии с пп. 1 п. 6.3 конкурсной документации).

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заявителя пояснила, что Общество считает данную ошибку несущественной, отказ в допуске формальным, кроме того, заявителем в составе заявки на участие в открытом конкурсе приложены выписка из ЕГРЮЛ, карточка предприятия и иные документы, из которых конкурсная комиссия могла взять необходимую информацию.

Согласно п. 2.3 конкурсной документации (приложение к извещению №22000007520000000110) претендент представляет организатору конкурса заявку на участие в конкурсе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земле, находящейся в государственной или муниципальной собственности по форме, указанной в Приложении № 2 к конкурсной документации (далее – заявка), не позднее даты, указанной в извещении о проведении конкурса. Заявка на участие в конкурсе подается в письменной форме в запечатанном конверте.

В соответствии с п. 2.3 названной конкурсной документации заявка на участие в конкурсе должна содержать:

1) сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку:

а) полное и сокращенно наименование претендента (включая организационно-правовую форму и фирменное наименование в соответствии с учредительными документами) (для юридического лица)/ фамилия, имя, отчество (для физического лица, индивидуального предпринимателя) сведения о месте нахождения (почтовый адрес и юридический адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица, индивидуального предпринимателя), номер контактного телефона/факс, адрес электронной почты, ОГРН (для юридического лица)/ОГРНИП (для индивидуального предпринимателя) ИНН/КПП, банковские реквизиты: Банк, р/с, кор/с, БИК, Регистрационные данные: дата, место и орган регистрации юридического лица, регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (на основании Свидетельства о государственной регистрации);

б) копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица, индивидуальных предпринимателей), и надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов удостоверяющих личность (для иностранных лиц - физического лица, индивидуальных предпринимателей);

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее – руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя (при наличии печати) и подписанную

руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

2) предложение участника конкурса о цене договора (лота) в рублях без учета НДС (по ставке 20%). Предложения по цене договора указываются как цифрами, так и прописью, но не ниже начальной максимальной цены договора (лота), установленной настоящей конкурсной документацией;

3) предложение об объеме размещения социальной рекламы на рекламной конструкции в виде указания размера процента от годового объема распространяемой участником рекламы, но не менее 5% годового объема распространяемой рекламораспространителем рекламы;

4) предложение по использованию рекламных конструкций в праздничном оформлении города - размещение праздничной тематики на рекламных конструкциях в виде указания каждого наименования праздничного мероприятия, в период которого рекламная конструкция предлагается к использованию для ее размещения.

Формой заявки (приложение №2 к конкурсной документации) на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Горно-Алтайск», на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (нужное подчеркнуть) также предусмотрено, в том числе, заполнение графы с информацией, указанной в абз. «а» пп. 1 п. 2.3 конкурсной документации.

При этом формулировка «полное и сокращенное наименование претендента (включая организационно-правовую форму и фирменное наименование в соответствии с учредительными документами) (для юридического лица)» не предусматривает альтернативного выбора между указанием полного или сокращенного наименования юридического лица.

Кроме того, пунктом 2.3 конкурсной документацией установлено, что не допускается требовать от заявителей иное, за исключением документов и сведений, предусмотренных подпунктами «а» – «в» подпункта 1, подпунктами 2 – 4 пункта 2.3 данной конкурсной документации. Не допускается требовать от заявителя предоставление оригиналов документов.

В пункте 2.4 данной документации предусмотрено, что в случае отсутствия или неполного отражения сведений в заявке на участие в конкурсе, а так же отсутствия или неполного представления документов к заявке на участие в конкурсе, предусмотренных подпунктами «а» – «в» подпункта 1, подпунктами 2 – 4 пункта 2.3 данной конкурсной документации, претендент не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе.

Таким образом, доводы заявителя о том, что к заявке были приложены иные документы, из которых следовало взять необходимую информацию, Комиссия УФАС по РА считает несостоятельными, так как ООО «Алтай Сити» не выполнены требования, установленные конкурсной документацией.

Следовательно, довод жалобы ООО «Алтай Сити» является необоснованным.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) заказчика, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

1. Принимая во внимание большое количество претендентов, которым отказано в допуске к участию в рассматриваемом открытом конкурсе, Комиссией УФАС по РА изучены конкурсные заявки всех претендентов по 14 лотам.

Так, установлено, что в заявках ООО «Мангуст» по 14 лотам извещения №220000007520000000110 в графе «место нахождения (почтовый и юридический адрес) — для юридического лица» указан адрес: 649000, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Газпрома, 131.

Абзацем «а» подпункта 1 пункта 2.3 конкурсной документации установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку, в том числе, сведения о месте нахождения (почтовый адрес и юридический адрес (для юридического лица)).

Следовательно, ООО «Мангуст» в нарушение данного положения конкурсной документации не указаны почтовый и юридический адреса.

Заявки ООО «Купол» по лотам №1-3, 6-14 содержат информацию о регистрационных данных: дате, месте и органе регистрации юридического лица, а именно «24.10.1997г., Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №5 по Республике Алтай».

Вместе с тем, в выписке из ЕГРЮЛ ООО «Купол» в графе «Сведения о регистрации юридического лица до 1 июля 2002 года» указано следующее:

регистрационный номер, присвоенный до 1 июля 2002 года — 148/169;

дата регистрации до 1 июля 2002 года — 26.09.1997;

наименование органа, зарегистрировавшего юридическое лицо до 1 июля 2002 года — Администрация города Горно-Алтайска.

Таким образом, заявки ООО «Купол» содержат недостоверную информацию.

Согласно протоколу от 09.01.2024 оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельных участках находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Горно-Алтайск», на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (далее — протокол от 09.01.2024), победителями открытого конкурса №22000007520000000110 являются ООО «Купол» по лотам №№1-3, 6-14, ООО «Мангуст» по лотам №№4, 5.

Пунктом 6.3 конкурсной документации предусмотрено, что основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

1) непредставление сведений и документов, установленных заявкой на участие в конкурсе (пункт 2.3 настоящей конкурсной документации) либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота), а так же предложение о размере процента объема социальной рекламы ниже пяти процентов годового объема распространяемой претендентом рекламы.

Отказ в допуске к участию в конкурсе по иным основаниям не допускается.

В случае установления факта недостоверности сведений или документов, содержащихся в заявке, представленной заявителем или участником конкурса, конкурсная комиссия обязана отстранить такого заявителя или участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения. Протокол об отстранении заявителя или участника конкурса от участия в конкурсе подлежит размещению на официальном

сайте торгов, на официальном портале муниципального образования в срок не позднее дня, следующего за днем принятия такого решения. При этом в протоколе указываются установленные факты недостоверных сведений или документов.

Следовательно, Комиссия УФАС по РА считает, что заявки ООО «Мангуст» и ООО «Купол» подлежали отклонению на основании п. 6.3 конкурсной документации.

В соответствии с п. 6.4 конкурсной документации на основании результатов рассмотрения заявок участников конкурса конкурсной комиссией принимается решение о допуске заявителя к участию в конкурсе и о признании заявителя участником конкурса или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, предусмотренных данной конкурсной документацией.

Таким образом, конкурсной комиссией организатора торгов МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» нарушен п. 6.4 конкурсной документации (приложение к извещению №22000007520000000110).

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по ч. 6 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2. Протокол от 29.12.2023 рассмотрения заявок на участие в конкурсе по лотам №№7, 9, 11, 13, 14 содержит информацию о том, что ИП <...> отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с отсутствием сведений о заявителе, подавшем заявку, а именно адреса электронной почты; несоответствием заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации (отказ в допуске в соответствии с пп. 1, 2 п. 6.3 конкурсной документации).

Согласно пункту 6.4 конкурсной документации на основании результатов рассмотрения заявок участников конкурса конкурсной комиссией принимается решение о допуске заявителя к участию в конкурсе и о признании заявителя участником конкурса или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, предусмотренных данной конкурсной документацией. Результат рассмотрения заявок фиксируется в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе. **Протокол должен содержать сведения** о заявителях, решение о допуске заявителя к участию в конкурсе и о признании его участником конкурса или **об отказе в допуске** заявителя к участию в конкурсе **с обоснованием такого решения** и с указанием положений конкурсной документации, которым не соответствует его заявка на участие в конкурсе, положений такой заявки, не соответствующих

требованиям конкурсной документации. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе подписывается всеми членами конкурсной комиссии и размещается организатором конкурса на официальном сайте торгов не позднее одного рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола. Заявителям направляются уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Однако протокол от 29.12.2023 не содержит обоснования отказа в допуске заявок ИП <...> в соответствии пп. 2 п. 6.3 конкурсной документации.

Следовательно, конкурсной комиссией организатора торгов МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» нарушено требование 6.4 конкурсной документации (приложение к извещению №22000007520000000110).

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

3. В соответствии с абз. «а» пп. 1 п. 2.3 конкурсной документации (приложение к извещению №22000007520000000110) заявка на участие в конкурсе должна содержать сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку, в том числе, полное и сокращенное наименование претендента (включая организационно-правовую форму и фирменное наименование в соответствии с учредительными документами) (для юридического лица)/ **фамилия, имя, отчество (для физического лица, индивидуального предпринимателя)** сведения о месте нахождения (почтовый адрес и юридический адрес (для юридического лица), **фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица, индивидуального предпринимателя)**, номер контактного телефона/факс, адрес электронной почты, ОГРН (для юридического лица)/ОГРНИП (для индивидуального предпринимателя) ИНН/КПП, банковские реквизиты: Банк, р/с, кор/с, БИК, Регистрационные данные: дата, место и орган регистрации юридического лица, регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (на основании Свидетельства о государственной регистрации).

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель организатора торгов МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» пояснила, что при формировании данного положения конкурсной документации произошла ошибка и сведения были указаны два раза.

Согласно п. 2 ст. 448 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о нарушении организатором торгов МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» п. 2 ст. 448 ГК РФ, в связи с установлением некорректных требований к претендентам на участие в конкурсе (физическим лицам, индивидуальным предпринимателям).

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В связи с тем, что в извещении о проведении открытого конкурса №22000007520000000110 на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Горно-Алтайск», на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, указаны некорректные требования к заявке на участие в конкурсе в абз. «а» пп. 1 п. 2.3 конкурсной документации (приложение к извещению №22000007520000000110), а также принимая во внимание большое количество не допущенных к участию в данном конкурсе заявок, Комиссия УФАС по РА пришла к выводу о необходимости выдачи организатору торгов предписания об устранении нарушений путем отмены рассматриваемого открытого конкурса.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Алтай Сити» на действия конкурсной комиссии организатора торгов МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» при проведении открытого конкурса №22000007520000000110 на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на

земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Горно-Алтайск», на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, необоснованной.

2. Признать конкурсную комиссию организатора торгов МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» нарушившей п. 6.4 конкурсной документации на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Горно-Алтайск», на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (приложение к извещению №22000007520000000110), в связи с необоснованным допуском к участию в данном конкурсе заявок ООО «Купол» (по лотам №№1-3, 6-14), ООО «Мангуст» (лоты №№1-14); а также в связи с неуказанием в протоколе от 29.12.2023 рассмотрения заявок на участие в конкурсе обоснования несоответствия заявок ИП <... > на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации (лоты №№7, 9, 11, 13, 14).

3. Признать организатора торгов МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» нарушившим п. 2 ст. 448 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с установлением некорректных требований к заявке на участие в конкурсе в абз. «а» пп. 1 п. 2.3 конкурсной документации (приложение к извещению №22000007520000000110).

4. Выдать организатору торгов МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов путем отмены открытого конкурса №22000007520000000110 на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Горно-Алтайск», на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

5. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении дел по частям 6, 10 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях РФ.