

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-03-17/10

о нарушении антимонопольного законодательства

город Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена 19 декабря 2017 года.

В полном объеме решение изготовлено 22 декабря 2017 года.

Комиссия Мурманского УФАС России по рассмотрению дела № 05-03-17/10 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии – Поповой И.Н., заместителя руководителя Мурманского УФАС России;

Членов Комиссии:

Смирновой К.А., начальника отдела контроля товарных и финансовых рынков Мурманского УФАС России;

Рединой Е.Н., главного специалиста-эксперта отдела контроля товарных и финансовых рынков Мурманского УФАС России;

при участии представителя ООО «Центр дезинфекции» - <...> (по доверенности);

в отсутствие представителей ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис», ходатайствовавшего о рассмотрении дела без участия его представителей;

в отсутствие представителя ООО «Дез сервис», уведомленного о времени и месте рассмотрения дела № 05-03-17/10 о нарушении антимонопольного законодательства должным образом;

рассмотрев дело № 05-03-17/10 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Центр дезинфекции» (ИНН 5190149990; ОГРН 1065190080625) и обществом с ограниченной ответственностью «Санитарно-эпидемиологический сервис» (ИНН 5190128260; ОГРН 1045100175757) пункта 3 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

23 ноября 2016 года в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области поступило заявление ООО «Дез сервис» о признаках нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Центр дезинфекции» (ИНН 5190149990, ОГРН 1065190080625) и обществом с ограниченной ответственностью «Санитарно-эпидемиологический сервис» (ИНН 5190128260; ОГРН 1045100175757) пункта 3 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

По мнению ООО «Дез сервис», общество с ограниченной ответственностью «Центр дезинфекции» (далее – ООО «Центр дезинфекции») и общество с ограниченной ответственностью «Санитарно-эпидемиологический сервис» (далее – ООО «СЭС»,

ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис») заключили антиконкурентное соглашение, реализация которого привела к разделу между хозяйствующими субъектами товарного рынка услуг по проведению дезинфекционных мероприятий (дератизация, дезинсекция, дезинфекция) Мурманской области по территориальному принципу.

Например, ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» работает преимущественно в Кандалакшском районе, городе Апатиты с подведомственной территорией, городе Кировске с подведомственной территорией, ООО «Центр дезинфекции» - в городе Мончегорске с подведомственной территорией, городе Оленегорске с подведомственной территорией.

ООО «Дез сервис» полагает, что ООО «Центр дезинфекции» и ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» фактически отказались от конкуренции друг с другом и разделили между собой территории оказания услуг.

По результатам рассмотрения заявления ООО «Дез сервис», на основании полученных документов и сведений от электронных торговых площадок, ООО «СЭС», ООО «Центр дезинфекции», ПАО «Вымпел-коммуникации», ПАО «Ростелеком», Управления Роспотребнадзора по Мурманской области Мурманское УФАС России пришло к выводу о наличии в действиях ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» и ООО «Центр дезинфекции» признаков нарушения пункта 3 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в реализации хозяйствующими субъектами антиконкурентного соглашения о разделе товарного рынка услуг по проведению дезинфекционных мероприятий (дератизация, дезинсекция, дезинфекция) Мурманской области по территориальному принципу.

Приказом руководителя Мурманского УФАС России № 52 от 22.03.2017 возбуждено дело № 05-03-17/10 по признакам нарушения ООО «СЭС» и ООО «Центр дезинфекции» пункта 3 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Определением о назначении дела № 05-03-17/10 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 04.04.2017 рассмотрение дела было назначено на 23.05.2017 в 14 часов 30 минут.

Определением от 23.05.2017 срок рассмотрения дела № 05-03-17/10 был продлен по 04.10.2017.

Определением от 23.05.2017 рассмотрение дела № 05-03-17/10 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 12.07.2017 для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 12.07.2017 рассмотрение дела № 05-03-17/10 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 01.09.2017 для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 01.09.2017 срок рассмотрения дела № 05-03-17/10 был продлен по 04.01.2018.

Определением от 01.09.2017 рассмотрение дела № 05-03-17/10 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 30.10.2017 для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 30.10.2017 рассмотрение дела № 05-03-17/10 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 16.11.2017 для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 16.11.2017 рассмотрение дела № 05-03-17/10 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 28.11.2017 для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 01.12.2017 рассмотрение дела № 05-03-17/10 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 19.12.2017 для принятия заключения об обстоятельствах дела № 05-03-17/10.

В соответствии с требованиями части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

На основании части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции и в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (утвержден приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220), с учетом предмета рассматриваемого дела, Мурманским УФАС России проведен анализ состояния конкурентной среды на товарном рынке услуг по проведению дезинфекционных мероприятий (дератизация, дезинсекция, дезинфекция) в географических границах Мурманской области (в разрезе муниципальных образований).

По итогам анализа составлен аналитический отчет по результатам исследования конкуренции на товарном рынке услуг по проведению дезинфекционных мероприятий (дератизация, дезинсекция, дезинфекция) в географических границах Мурманской области от 07 декабря 2017 года (далее – Аналитический отчет).

Учитывая специфику рассматриваемого дела и предмет доказывания по нему, в рамках проведенного анализа антимонопольным органом определены объемы и динамика представленности ООО «Центр дезинфекции» и ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» в муниципальных образованиях Мурманской области с даты начала оказания хозяйствующими субъектами услуг по проведению дезинфекционных мероприятий (дератизация, дезинсекция, дезинфекция) по 2016 год (год, предшествующий году возбуждения дела).

Данный анализ проведен с тем, чтобы установить, в каких муниципальных образованиях Мурманской области преимущественно оказывали услуги по дезинфекционным мероприятиям ООО «СЭС» и ООО «Центр дезинфекции» с момента начала осуществления рассматриваемого вида деятельности.

Кроме того, на основе данных Управления Роспотребнадзора по Мурманской области, антимонопольным органом установлен перечень хозяйствующих субъектов, оказывающих в Мурманской области услуги по проведению дезинфекционных мероприятий в 2005-2016 годах.

Дополнительно Мурманским УФАС России установлены доли хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке услуг по проведению

дезинфекционных мероприятий (дератизация, дезинсекция, дезинфекция) Мурманской области в 2014 – 2016 годах для того, чтобы определить фактическое влияние ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» и ООО «Центр дезинфекции» на условия обращения товара на рассматриваемом товарном рынке.

Аналитический отчет является одним из доказательств по делу № 05-03-17/10 о нарушении антимонопольного законодательства.

Поскольку при проведении анализа состояния конкуренции на рынке использовались сведения, в отношении которых ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» и ООО «Центр дезинфекции» установлен режим коммерческой тайны (сведения об объемах оказанных услуг), Аналитический отчет относится к служебной информации ограниченного распространения.

Следует отметить, что большинство направленных ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» и ООО «Центр дезинфекции» в адрес Мурманского УФАС России документов и сведений представлены с грифом «Коммерческая тайна».

Работа с документами, содержащими сведения конфиденциального характера (ДСП), осуществлена Мурманским УФАС России в соответствии с требованиями Приказа ФАС России № 759 от 30.12.2010 «Об утверждении методических рекомендаций по обращению с документами, содержащими сведения конфиденциального характера (ДСП), в территориальных органах Федеральной антимонопольной службы (ФАС России)» (далее – Приказ № 759), Приказа ФАС России № 45 от 18.03.2005 «Об утверждении Инструкции о порядке обращения с документами, содержащими сведения конфиденциального характера в ФАС России и его территориальных органах» (далее – Приказ № 45).

В соответствии с требованиями статьи 48.1 Закона о защите конкуренции 07 декабря 2017 года Комиссией подготовлено заключение об обстоятельствах дела № 05-03-17/10 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Заключение).

В Заключении нашли отражение:

- фактические и иные обстоятельства дела, установленные Комиссией, обстоятельства, установленные в ходе проведенного антимонопольным органом анализа состояния конкуренции;

- доказательства, на которых основаны выводы Комиссии, мотивы, по которым Комиссия отвергла те или иные доказательства, приняла или отклонила приведенные в обоснование своих требований и возражений доводы лиц, участвующих в деле.

В силу части 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лицам, участвующим в деле, было дано право представить Комиссии пояснения, доказательства и доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в Заключении, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

15 декабря 2017 года, до вынесения решения по настоящему делу, ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» добровольно заявило о заключении с ООО «Центр дезинфекции» соглашения о разделе рынка услуг по проведению дезинфекционных мероприятий (дератизация, дезинсекция, дезинфекция) Мурманской области по территориальному принципу в соответствии с примечанием 1 к статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Заявление ООО «СЭС» отвечает совокупности требований, установленных примечанием 1 к статье 14.32 КоАП РФ:

- на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении (ООО «СЭС» представлены дополнительные сведения и документы, раскрывающие и подтверждающие факт заключения и реализации антиконкурентного соглашения);

- лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении либо от осуществления или дальнейшего осуществления согласованных действий (ООО «СЭС» представило сведения и документы, подтверждающие отказ от реализации антиконкурентного соглашения);

- представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

В представленном заявлении ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» согласилось с доводами Комиссии, изложенными в Заключение.

18 декабря 2017 года, до вынесения решения по настоящему делу, ООО «Центр дезинфекции» добровольно заявило о заключении с ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» соглашения о разделе рынка услуг по проведению дезинфекционных мероприятий (дератизация, дезинсекция, дезинфекция) Мурманской области по территориальному принципу в соответствии с примечанием 1 к статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Заявление ООО «Центр дезинфекции» отвечает совокупности требований:

- на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении (ООО «Центр дезинфекции» представлены дополнительные сведения и документы, раскрывающие и подтверждающие факт заключения и реализации антиконкурентного соглашения);

- лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении либо от осуществления или дальнейшего осуществления согласованных действий (ООО «Центр дезинфекции» представило сведения и документы, подтверждающие отказ от реализации антиконкурентного соглашения);

- представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

В представленном заявлении ООО «Центр дезинфекции» согласилось с доводами

Комиссии, изложенными в Заключении.

Рассмотрев дело № 05-03-17/10 о нарушении антимонопольного законодательства, изучив представленные документы и сведения, проанализировав пояснения лиц, участвующих в деле, результаты анализа состояния конкуренции на товарном рынке, представленные ответчиками заявления о заключении антиконкурентного соглашения Мурманское УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» и ООО «Центр дезинфекции» признаков участия в антиконкурентном соглашении о разделе товарного рынка услуг по проведению дезинфекционных мероприятий (дератизация, дезинсекция, дезинфекция) Мурманской области по территориальному принципу.

Пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции определено, что соглашением признается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков).

Запрет на соглашения хозяйствующих субъектов, которые приводят или могут привести к разделу рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков) был предусмотрен еще первой редакцией Закона о защите конкуренции (№ 1 от 26.07.2006).

Раздел рынка по территориальному принципу означает добровольный отказ хозяйствующего субъекта от деятельности на определенной территории. В итоге та или иная территория закрепляется за одним или несколькими участниками рынка, а другие участники рынка отказываются от деятельности на данной территории полностью либо в оговоренной части.

Для применения запрета, предусмотренного пунктом 3 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, не требуется доказательства негативного влияния на конкуренцию конкретного вида злоупотребления, нарушение указанной нормы не может быть разрешено антимонопольным органом или судом ни при каких обстоятельствах.

Сам факт достижения указанного соглашения образует нарушение антимонопольного законодательства.

В пункте 2 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», отмечено, что согласованность действий хозяйствующих субъектов может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении. О согласованности действия может

свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно единообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин.

Подход, заключающийся в оценке общей картины поведения хозяйствующих субъектов, применяется также при доказывании антиконкурентных соглашений.

Соглашение в устной или письменной форме предполагает наличие договоренности между участниками рынка, которая может переходить в реализацию участниками выработанной стратегии поведения.

Установление и выявление антиконкурентного соглашения возможно путем анализа ряда косвенных доказательств, сопоставления каждого из них без обременения процесса доказывания обязательным поиском хотя бы одного прямого доказательства. По итогам доказывания совокупность косвенных признаков соглашения и (или) согласованных действий (при отсутствии доказательств обратного) может сыграть решающую роль.

Вывод о достижении ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» и ООО «Центр дезинфекции» соглашения о разделе товарного рынка услуг по проведению дезинфекционных мероприятий (дератизация, дезинсекция, дезинфекция) Мурманской области подтверждается совокупностью доказательств, которые будут приведены Комиссией по тексту решения.

Анализ сведений, представленных в заявлениях ООО «СЭС» и ООО «Центр дезинфекции» о заключении антиконкурентного соглашения, будет отражен в отдельном разделе настоящего решения.

1. Фактическое распределение муниципальных образований Мурманской области между ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» и ООО «Центр дезинфекция» с момента начала осуществления дезинфекционной деятельности.

Письмом № 05/385-17/32 от 13.11.2017 Управление Роспотребнадзора по Мурманской области (входящий № 557э от 29.11.2017) представило сведения о хозяйствующих субъектах, оказывающих в 2005-2013 годах дезинфекционные услуги (дератизацию, дезинсекцию, дезинфекцию). Сведения о хозяйствующих субъектах, оказывающих дезинфекционные услуги в 2014-2016 годах, представлены письмом Управления Роспотребнадзора по Мурманской области от 21.06.2017 № 05/209/7153-17/32 и дополнены письмом ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» № 39 от 27.06.2017.

Согласно данным Управления Роспотребнадзора по Мурманской области, дезинфекционную деятельность в 2005 году осуществляли:

- дезинфекционное структурное подразделение в составе центра госсанэпиднадзора в городе Мурманске;
- ОАО НПО «Нильс-ХХI» (в городе Апатиты);
- ИП Зонова Е.В. (в городе Полярные Зори, Гаджиево);
- Некоммерческое объединение «Благотворительный фонд санэпидблагополучия населения», имевшее филиалы по Мурманской области;

в городе Апатиты (г. Апатиты, ул. Нечаева, д.2), городе Кировске (г. Кировск, пр. Ленина, д.36), городе Заозерске (г. Заозерск, ул. Школьный, д.1), городе Кандалакше (г. Кандалакша, ул. Горького д. 4), городе Полярном, Кольском районе (г. Кола, пер. Островского, д.14-а), городе Мончегорске (город Мончегорск, ул.Комсомольская 15), городе Оленегорске (г. Оленегорск, ул. Бардина 34 к.1), Печенгском районе (п. Никель, пер. Молодежный, д.5), Ловозерском районе (с. Ловозеро, ул.Юрьева,д12), городе Североморске (ул. Колышкина, д.7), городе Ковдоре (г. Ковдор, ул. Кошица, д.9).

С 2006 года Некоммерческое объединение «Благотворительный фонд санэпидблагополучия» прекращает осуществлять дезинфекционную деятельность.

К числу хозяйствующих субъектов, оказывающих рассматриваемые услуги, присоединились:

- ООО «Дезсервис»;
- ООО «Дезстанция»;
- ООО «Дера»;
- ООО «Мурманский центр дезинфекции «СТЭЛЗ»;
- ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» (структурные подразделения в городах Апатиты, Заозерск, Кировск, Кандалакша);
- ООО «Центр дезинфекции» (структурные подразделения в городах Коле, Ковдоре, Мончегорске, Оленегорске, Печенгском районе).

Согласно Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» присвоен ОГРН 03.08.2004. Ранее общество именовалось ООО «Развитие» (наименование изменено 31.08.2005).

Учредителем ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» являлось НО «Благотворительный фонд санэпидблагополучия» (выход из состава учредителей в 2008 году).

В качестве основного вида деятельности общества по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2) с 01.02.2006 в ЕГРЮЛ внесен вид деятельности - «81.29.1 Дезинфекция, дезинсекция, дератизация зданий, промышленного оборудования».

Согласно данным ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис», обществом были созданы обособленные подразделения в отдельных муниципальных образованиях:

- в городе Апатиты (улица Нечаева, дом 5а) 16.12.2005;
- в городе Коле (пер. Островского, 14а) 17.12.2005, снят с учета 12.02.2007;
- в городе Кировске (пр. Ленина, 36) 27.12.2005;
- в городе Кандалакше (ул. Горького, 4) 28.12.2005;

- в городе Заозерске (пер. Школьный, 1) 28.12.2005, снят с учета 18.03.2015.

Решение о создании обособленных подразделений в городе Апатиты, городе Кандалакше, городе Кировске, городе Коле, ЗАТО Заозерск и их месте нахождения по указанным адресам было принято директором ООО «СЭС» 02.12.2005 (приказ с грифом «коммерческая тайна»).

ООО «Центр дезинфекции» в качестве юридического лица зарегистрировано 02.05.2006.

До 13.09.2006 ООО «Центр дезинфекция» именовалось ООО «ВиВаТ».

В качестве основного вида деятельности общества по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2) с 13.09.2006 в ЕГРЮЛ внесен вид деятельности - «81.29.1 Дезинфекция, дезинсекция, дератизация зданий, промышленного оборудования».

Обществом зарегистрированы следующие отделы:

- в городе Ковдоре (улица Кошица ,9) 29.09.2006, снят с учета 02.02.2015;
- в городе Мончегорске (улица Комсомольская, 15) 29.09.2006;
- в городе Мончегорске (улица Комсомольская, 11) 20.09.2006;
- в Печенгском районе (пгт. Никель, пер. Молодежный, 5) 02.10.2006;
- в городе Оленегорске (ул. Бардина, 34,2) 29.09.2006;
- в городе Коле (пер. Островского, 14а и пр-кт Миронова, 22) 18.12.2006;
- в Ловозерском районе (Ловозерский район, пгт. Ревда, ул. Кузина, 10, 17) от 02.02.2009 – снят с учета 20.05.2016;
- в Печенгском районе (г. Заполярный, пер. Советский,1) 09.07.2009;
- в Печенгском районе (г. Заполярный, ул. Юбилейная, 13) 01.01.2012 – снят с учета 20.05.2016.

Юридическим адресом ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» и ООО «Центр дезинфекции» являлся город Мурманск, ул. Театральный бульвар, д. 3. Этот адрес также являлся юридическим адресом НО «Благотворительный фонд санэпидблагополучия населения».

Из указанной информации следует, что:

- ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» и ООО «Центр дезинфекции» деятельность по оказанию услуг по проведению дезинфекционных мероприятий начали осуществлять в 2006 году, что согласуется с выписками из ЕГРЮЛ, данными Управления Роспотребнадзора по Мурманской области, представленными ответчиками сведениями об объемах оказанных услуг;
- ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» и ООО «Центр дезинфекции» фактически «заменили» НО «Благотворительный фонд санэпидблагополучия

населения»: общества начали осуществлять работу в тех муниципальных образованиях, в которых работало некоммерческое объединение (за исключением города Североморска), по адресам, в которых были филиалы некоммерческого объединения. Как отмечено ранее, фонд являлся учредителем ООО «СЭС».

- в 2006 году произошло распределение муниципальных образований между ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» и ООО «Центр дезинфекции»: ООО «СЭС» заняло город Апатиты, город Кировск, ЗАТО Заозерск, город Колу, ООО «Центр дезинфекции» - город Ковдор, город Мончегорск, город Оленегорск (в последующем – Ловозерский район, Печенгский район).

Кольский район изначально был занят ООО «СЭС», но в последующем передан ООО «Центр дезинфекции» (информация по данному факту будет раскрыта далее).

Соотношение объемов оказанных услуг по проведению дезинфекционных мероприятий (дератизация, дезинсекция, дезинфекция) по муниципальным образованиям Мурманской области между ООО «СЭС» и ООО «Центр дезинфекции» (в натуральном выражении и процентном соотношении) в период с 2006 года по 2016 год, приведены в Аналитическом отчете.

В качестве исходной информации для проведенного расчета использованы представленные ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» и ООО «Центр дезинфекции» сведения об объемах оказанных услуг по проведению дезинфекционных мероприятий (дератизация, дезинсекция, дезинфекция) с 2006 года по 2016 год. Общее количество оказанных ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» и ООО «Центре дезинфекции» услуг по проведению дезинфекционных мероприятий принято за 100 % и в последствии рассчитано процентное соотношение объемов оказанных услуг по каждому муниципальному образованию.

Полученные данные, по мнению Мурманского УФАС России, подтверждают позицию антимонопольного органа о фактическом распределении обществами рынка услуг по проведению дезинфекционных мероприятий (дератизация, дезинсекция, дезинфекция) Мурманской области.

С учетом данных Аналитического отчета Комиссия делает вывод, что за ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» были закреплены следующие муниципальные образования:

- город Мурманск (2006 – 2009 гг. – 100%; 2010 г. – 85,8%; 2011 г. – 62,8%; 2012 г. – 50,9%; 2013-2016 гг. на уровне более 70%);

- город Апатиты с подведомственной территорией (2006-2013 гг. на уровне 100%, 2014 - 2016 гг. на уровне более 96,7%);

- город Кировск с подведомственной территорией (2006-2013 гг. на уровне 100%, 2014-2016 гг. на уровне более 98%);

- ЗАТО Заозерск (2006-2013 гг. на уровне 100%, 2014-2016 гг. на уровне более 93%);

- город Полярные Зори с подведомственной территорией (2006-2012 гг. ответчики услуги не оказывали. В 2013 г. – 99,7%; в 2014 г. – 96,2%, в 2016 г. 93,9%);

- Кандалакшский район (2006-2012 гг. на уровне 100%; 2013-2016 гг. на уровне более 94,9%);

- Терский район (2006-2013 гг. на уровне 100%, 2014-2016 гг. на уровне более 91,3%).

За ООО «Центр дезинфекции» закреплены следующие муниципальные образования:

- город Мончегорск с подведомственной территорией (2007-2012 гг. на уровне 99,9%-100%; 2013-2016 гг. на уровне более 95%);

- Печенгский район (2007-2012 гг. на уровне 100%; 2013-2016 гг. на уровне более 96%);

- город Оленегорск с подведомственной территорией (2007-2012 гг. на уровне 100%; 2013-2016 гг. на уровне более 94%);

- Ловозерский район (2007-2013 гг. на уровне 100%; 2014-2016 гг. на уровне более 97%);

- Кольский район (2007-2012 гг. на уровне 99,9%-100%; 2013-2016 гг. на уровне более 96%).

В 2006 году в Кольском районе услуги оказывало ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис».

- ЗАТО Видяево (2007-2013 гг. на уровне 100%; 2014 г. – 89%; 2015-2016 гг. – 100%);

- ЗАТО Александровск (2007-2013 гг. на уровне 100%; 2014 – 2016 гг. на уровне более 76%);

- ЗАТО Североморск (2007-2012 гг. на уровне 100%; 2014 г. – 52,3 %; 2015-2016 гг. на уровне более 99%);

- Ковдорский район (2007-2015 гг. на уровне 72,4%-100%).

В 2016 году соотношение долей резко поменялось: наибольшие объемы услуг были оказаны ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис»: 78,8%.

В ЗАТО Островной хозяйствующие субъекты услуги не оказывали.

Тот факт, что общества оказывают незначительное количество услуг на «чужих» территориях вывод антимонопольного органа не опровергает, поскольку общества заключают договоры с отдельными клиентами (магазины, банки и пр.), имеющими офисы по всей территории Мурманской области. Для исполнения указанных контрактов необходимо оказывать услуги и в тех муниципальных образованиях, в которых общества не имеют обособленных подразделений и для которых не установлены цены.

Напротив, факт оказания незначительного количества услуг на территориях конкурента свидетельствует о теоретической возможности общества работать на иных локальных рынках, что не оспаривалось ни ООО «СЭС», ни ООО «Центр дезинфекции». Несмотря на это, с 2006 года соотношение объемов оказанных обществами услуг в муниципальных образованиях не носят существенного

различия.

ООО «СЭС» данный факт в ходе рассмотрения дела объясняло оборонительной политикой общества, направленной на удержание занятых территорий и отмечало отсутствие у общества обязанности выходить на новые территории.

Обособленное подразделение в Кольском районе Мурманской области.

Из представленных ранее данных следует, что изначально структурное подразделение в городе Коле было создано ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» (декабрь 2005 года). В течение 2006 года общество оказывало услуги по проведению дезинфекционных мероприятий (дератизация, дезинсекция, дезинфекция). Объем оказанных обществом услуг указан в Аналитическом отчете.

Несмотря на наличие контрагентов на территории Кольского района, ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» закрыло отдел в городе Коле (февраль 2007 года). При этом, по этому же адресу в декабре 2006 года было зарегистрировано обособленное подразделение ООО «Центр дезинфекции».

Следует отметить, что уже при утверждении ООО «СЭС» штатного расписания на 2007 год (приказ № 1 от 09.01.2007) в структуре общества не было отдела профдезинфекции в городе Коле. То есть, несмотря на официальное закрытие отдела в феврале 2007 года, решение о его закрытии было принято уже в январе 2007 года.

Если принять общее количество оказанных ООО «СЭС» и ООО «Центр дезинфекции» услуг на территории Кольского района за 100%, то соотношение объемов оказанных услуг ООО «СЭС» и ООО «Центр дезинфекции» в 2006 году было 100% и 0%.

В 2007 году, после закрытия отдела ООО «СЭС» и открытия отдела ООО «Центр дезинфекции», соотношение стало 0,1% и 99,9% в пользу ООО «Центр дезинфекции». Необходимо учитывать, что закрытие отдела не могло лишить ООО «СЭС» возможности оказывать там услуги сотрудниками, работающими в городе Мурманске. Вместе с тем, объем оказанных услуг ООО «СЭС» существенно снизился, у ООО «Центр дезинфекции» - возрос.

В 2008-2012 годах ООО «СЭС» услуги на территории Кольского района не оказывало, несмотря на географическую близость к городу Мурманску. В 2013-2016 соотношение объемов оказанных услуг практически не изменилось: более 96% в пользу ООО «Центр дезинфекции».

Письмом № 68 от 15.11.2017 ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» представило штатные расписания за период 2005 – 2013 гг.

Согласно штатному расписанию на 2006 год, утвержденному Приказом № 8 от 02.12.2005, в ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» были следующие структурные подразделения:

- Административно-хозяйственный отдел г. Мурманск;
- Отдел профилактической дезинфекции г. Мурманск, Отдел профилактической

дезинфекции в г. Апатиты;

- Отдел профилактической дезинфекции в г. Заозерске;

- Отдел профилактической дезинфекции в г. Кандалакше;

- Отдел профилактической дезинфекции в г. Кировске;

- Отдел профилактической дезинфекции в г. Коле.

В приложении к штатному расписанию указана штатная расстановка сотрудников ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» на 2006 год. Так, в отделе профдезинфекции в г. Коле в 2006 году работали:

Должность

ФИО

Занято ставок

Заведующая отделом

<...>

1,0

Дезинфектор

<...>

1,0

Дезинфектор

<...>

1,0

Дезинфектор

<...>

1,0

Дезинфектор

<....>

1,0

Дезинфектор

<...>

1,0

Лаборант

<...>

1,0

Бухгалтер

<....>

1,0

Консультант

<...>

0,5

Письмом № 58 от 15.11.2017 ООО «Центр дезинфекции» представлены штатные расписания за 2005-2013 гг.

Штатное расписание на 2007 год утверждено Приказом № 1 от 09.07.2007 (дата совпадает с датой утверждения приказа ООО «СЭС» на 2007 год).

Согласно данному штатному расписанию, в ООО «Центр дезинфекции» были следующие отделы:

- город Мурманск АУП;
- Отдел профилактической дезинфекции в г. Ковдор;
- Отдел профилактической дезинфекции в городе Мончегорск;
- Отдел профилактической дезинфекции в городе Оленегорск;
- Отдел профилактической дезинфекции в Печенгском районе;
- Отдел профилактической дезинфекции в г. Кола.

В отделе профилактической дезинфекции в г. Кола, согласно штатному расписанию на 2007 год, стали работать:

Должность

ФИО

Занято ставок

Заведующая отделом

<...>

1,0

Консультант

<...>

0,3

Дезинфектор

<...>

1,0

Дезинфектор

<...>

1,0

Дезинфектор

<...>

1,0

Дезинфектор

<...>.

1,0

Дезинфектор

<...>

1,0

Лаборант

<...>

1,0

Бухгалтер

<...>

1,0

Консультант

<...>

0,5

Таким образом, сотрудники отдела профилактической дезинфекции ООО «СЭС» в городе Коле, работавшие там в 2006 году, в полном составе перешли в отдел ООО «Центр дезинфекции» в городе Коле в 2007 году.

Письмом № 000155 от 16.08.2017 (с грифом «Коммерческая тайна») ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис представило сведения о ценах и тарифах на оказываемые услуги в 2005-2013 гг. Стоимость дезинфекционных услуг, учитывая отнесение данной информации к коммерческой тайне, в решении не раскрывается.

Письмом № 42 от 16.08.2017 (с грифом «Коммерческая тайна») ООО «Центр дезинфекции») также представило сведения о ценах и тарифах на оказываемые обществом услуги в 2005-2013 гг.

Приказом № 68 от 18.10.2006 ООО «СЭС» утвердило прайс – листы на оказание услуг населению (Приложение № 13).

Приказом № 13 от 29.12.2006 ООО «Центр дезинфекции» утвердило прейскурант цен на оказание услуг обособленных подразделений для физических лиц на 2007 год (для г. Колы) (Приложение № 2).

Анализ указанных актов показал, что утвержденные ООО «Центр дезинфекции» цены для населения (Приложение № 2 к приказу № 13 от 29.12.2006) полностью идентичны ценам для населения, утвержденным ООО «СЭС» (Приложение № 13 к приказу № 68 от 18.10.2006).

Цены идентичны для всех видов оказываемых услуг: дератизационные мероприятия, дезинсекционные мероприятия (сухой метод, влажный метод, комбинированный метод), дезинфекционные мероприятия.

Кроме того, утвержденные приказом ООО «Центр дезинфекции» № 56 от 02.10.2007 цены на оказание услуг обособленных подразделений для юридических лиц на 2008 год (приложение №1) для города Колы (на большинство услуг) идентично ценам, утвержденным ООО «СЭС» для отдела в городе Коле и Кольском районе (Приложение № 6 и Приложение № 12 к приказу № 68 от 18.10.2006).

Комиссия полагает, что изложенные в разделе 2 настоящего решения факты являются доказательством наличия между ООО «СЭС» и ООО «Центр дезинфекции» антиконкурентного соглашения о разделе рынка услуг по проведению дезинфекционных мероприятий по территориальному принципу, договоренности о передаче Кольского района Мурманской области от ООО «СЭС» к ООО «Центр дезинфекции».

Заявления ООО «СЭС» и ООО «Центр дезинфекции» о заключении недопустимого антиконкурентного соглашения изложенный вывод подтверждают.

3. Организационная структура ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» и ООО «Центр дезинфекции».

Согласно представленным обществами штатным расписаниям за 2014 – 2017 гг., в ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» и ООО «Центр дезинфекции» в указанный период действовала следующая организационная структура:

ООО «Центр дезинфекции»

ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис»

2006

АУП г. Мурманск

Отдел профилактической дезинфекции в г. Ковдор

Отдел профилактической дезинфекции в г. Мончегорск

Отдел профилактической дезинфекции в г. Оленегорск

Отдел профилактической дезинфекции в Печенгском районе

Административно-хозяйственный отдел г. Мурманск

Отдел профилактической дезинфекции г. Мурманск

Отдел профилактической дезинфекции в г. Апатиты

Отдел профилактической дезинфекции в г. Заозерске

Отдел профилактической дезинфекции в г. Кандалакше

Отдел профилактической дезинфекции в г. Кировске

Отдел профилактической дезинфекции в г. Кола

2007

АУП г. Мурманск

Отдел профилактической дезинфекции в г. Ковдор

Отдел профилактической дезинфекции в г. Мончегорск

Отдел профилактической дезинфекции в г. Оленегорск

Отдел профилактической дезинфекции в Печенгском районе

Отдел профилактической дезинфекции в г. Кола

Административно-хозяйственный отдел г. Мурманск

Отдел профилактической дезинфекции г. Мурманск

Отдел профилактической дезинфекции в г. Апатиты

Отдел профилактической дезинфекции в г. Заозерске

Отдел профилактической дезинфекции в г. Кандалакше

Отдел профилактической дезинфекции в г. Кировске

2008

АУП г. Мурманск

Отдел профилактической дезинфекции в г. Ковдор

Отдел профилактической дезинфекции в г. Мончегорск

Отдел профилактической дезинфекции в г. Оленегорск

Отдел профилактической дезинфекции в Печенгском районе

Отдел профилактической дезинфекции в г. Кола

Административно-хозяйственный отдел г. Мурманск

Отдел профилактической дезинфекции г. Мурманск

Отдел профдезинфекции в г. Апатиты

Отдел профдезинфекции в г. Заозерск

Отдел профдезинфекции в г. Кандалакша

Отдел профдезинфекции в г. Кировск

2009

Административный отдел

Отдел по развитию

Отдел технологического контроля

Отдел продаж

Хозяйственный отдел

Отдел профдезинфекции в г. Ковдор

Отдел профдезинфекции в г. Мончегорск

Отдел профдезинфекции в г. Оленегорск

Отдел профдезинфекции в Печенгском районе

Обособленное подразделение в г. Кола

Административный отдел

Бухгалтерия

Отдел по развитию

Хозяйственный отдел

Отдел технологического контроля

Отдел профилактической дезинфекции г. Мурманск

Отдел профдезинфекции в г. Апатиты

Отдел профдезинфекции в г. Заозерск

Отдел профдезинфекции в г. Кандалакша

Отдел профдезинфекции в г. Кировск

2010

Административный отдел

Отдел по развитию

Отдел технологического контроля

Отдел продаж

Хозяйственный отдел

Отдел профдезинфекции в г. Ковдор

Отдел профдезинфекции в г. Мончегорск

Отдел профдезинфекции в г. Оленегорск

Отдел профдезинфекции в Печенгском районе

Обособленное подразделение в г. Кола

Административный отдел

Бухгалтерия

Отдел по развитию

Хозяйственный отдел

Отдел технологического контроля

Отдел профилактической дезинфекции г. Мурманск

Отдел профдезинфекции в г. Апатиты

Отдел профдезинфекции в г. Заозерск

Отдел профдезинфекции в г. Кандалакша

Отдел профдезинфекции в г. Кировск

2011

АУП

Центральная бухгалтерия

Договорной отдел

Отдел профдезинфекции в г. Ковдор

Отдел профдезинфекции в г. Мончегорск

Отдел профдезинфекции в г. Оленегорск

Отдел профдезинфекции в Печенгском районе

Обособленное подразделение в г. Кола

АУП

Центральная бухгалтерия

Договорной отдел

Отдел профилактической дезинфекции г. Мурманск

Отдел профдезинфекции в г. Апатиты

Отдел профдезинфекции в г. Заозерск

Отдел профдезинфекции в г. Кандалакша

Отдел профдезинфекции в г. Кировск

2012

АУП

Центральная бухгалтерия

Договорной отдел

Отдел профдезинфекции в г. Ковдор

Отдел профдезинфекции в г. Мончегорск

Отдел профдезинфекции в г. Оленегорск

Отдел профдезинфекции в Печенгском районе

Обособленное подразделение в г. Кола

АУП

Центральная бухгалтерия

Хозотдел

Договорной отдел

Отдел профилактической дезинфекции г. Мурманск

Отдел профилактической дезинфекции в г. Апатиты
Отдел профилактической дезинфекции в г. Заозерск
Отдел профилактической дезинфекции в г. Кандалакша
Отдел профилактической дезинфекции в г. Кировск
2013 год

АУП

Центральная бухгалтерия

Договорной отдел

Отдел профдезинфекции в г. Ковдор

Отдел профдезинфекции в г. Мончегорск

Отдел профдезинфекции в г. Оленегорск

Отдел профдезинфекции в Печенгском районе

Отдел профдезинфекции в г. Кола

АУП

Центральная бухгалтерия

Хоз. Отдел

Отдел профилактической дезинфекции в г. Мурманск

Отдел профилактической дезинфекции в г. Апатиты

Отдел профилактической дезинфекции в г. Заозерск

Отдел профилактической дезинфекции в г. Кандалакша

Отдел профилактической дезинфекции в г. Кировск

2014 год

АУП

Центральная бухгалтерия

Договорной отдел

Отдел профдезинфекции в г. Ковдор

Отдел профдезинфекции в г. Мончегорск

Отдел профдезинфекции в г. Оленегорск

Отдел профдезинфекции в г. Кола

Отдел профдезинфекции в Печенгском районе

АУП

Центральная бухгалтерия

Договорной отдел

Хоз. Отдел

Отдел профилактической дезинфекции в г. Мурманск

Отдел профдезинфекции в г. Апатиты

Отдел профдезинфекции в г. Заозерск

Отдел профдезинфекции в г. Кандалакша

Отдел профдезинфекции в г. Кировск

2015 год

АУП

Центральная бухгалтерия

Договорной отдел

Отдел профдезинфекции в г. Мончегорск

Отдел профдезинфекции в г. Оленегорск

Отдел профдезинфекции в г. Кола

Отдел профдезинфекции в Печенгском районе

АУП

Центральная бухгалтерия

Договорной отдел

Хоз. Отдел

Отдел профилактической дезинфекции в г. Мурманск

Отдел профдезинфекции в г. Апатиты

Отдел профдезинфекции в г. Кандалакша

Отдел профдезинфекции в г. Кировск

2016 год

АУП

Центральная бухгалтерия

Договорной отдел

Отдел профдезинфекции в г. Мончегорск

Отдел профдезинфекции в г. Оленегорск

Отдел профдезинфекции в г. Кола

Отдел профдезинфекции в Печенгском районе

АУП

Центральная бухгалтерия

Договорной отдел (до 01.12.2016)

Хоз. Отдел (до 01.12.2016)

Отдел профилактической дезинфекции в г. Мурманск

Отдел профдезинфекции в г. Апатиты

Отдел профдезинфекции в г. Кандалакша

Отдел профдезинфекции в г. Кировск

2017 год

АУП

Центральная бухгалтерия

Договорной отдел

Отдел профдезинфекции в г. Мончегорск

Отдел профдезинфекции в г. Оленегорск

Отдел профдезинфекции в г. Кола

Отдел профдезинфекции в Печенгском районе

АУП

Центральная бухгалтерия

Отдел профилактической дезинфекции в г. Мурманск

Отдел профдезинфекции в г. Апатиты

Отдел профдезинфекции в г. Кандалакша

Отдел профдезинфекции в г. Кировск

Анализ представленной информации позволяет Комиссии заключить следующее.

ООО «Центр дезинфекции» и ООО «СЭС» с 2006 по 2017 годы имеют сходную организационную структуру. Изменения в структуре происходят в обеих компаниях.

С 2006 года по 2008 год в структуре: АУП (у ООО «Центр дезинфекции») и Административно-хозяйственный отдел (у ООО «СЭС»), а также отделы профилактической дезинфекции в муниципальных образованиях.

С 2009 года структура меняется: Административный отдел, Отдел по развитию, Отдел технологического контроля, Хозяйственный отдел, отделы профилактической дезинфекции в муниципальных образованиях. У ООО «Центре дезинфекции» также Отдел продаж, у ООО «СЭС» - бухгалтерия.

В 2011 году структура меняется также у обеих компаний: АУП, Центральная бухгалтерия, Договорной отдел, отделы профилактической дезинфекции в муниципальных образованиях.

В 2012 году данная структура сохраняется, но в ООО «СЭС» появляется Хоз. Отдел. Структура сохраняется до 2016 года. В декабре 2016 года ООО «СЭС» исключает Договорной отдел и Хоз. Отдел.

4. Сотрудники ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» и ООО «Центр дезинфекции».

Анализ представленных штатных расписаний ООО «Центр дезинфекции» (письмо № 07 от 10.02.17 и письмо № 58 от 15.11.2017) и ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» (письмо № 09 от 10.02.17 и письмо № 15.11.2017) позволяет Комиссии сделать вывод о том, что отдельные должности в организациях занимали и занимают аналогичные сотрудники.

В качестве примера возможно привести следующие факты.

1. Выдержки из штатного расписания ООО «Центр дезинфекции» (приказ № 1 от 09.01.2017) и штатного расписания ООО «СЭС» (приказ № 1 от 09.01.2017):

ФИО

ООО «Центр дезинфекции» (должность, ставка)

ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» (должность, ставка)

<...>

Кладовщик (0,25)

Менеджер консультант (1)

<...>

Юрист (1)

Юрист (1)

<...>

Специалист ОПД г. Кола (0,10)

Руководитель отдела ОПД г. Мурманск (1)

<...>

Бухгалтер (0,4)

Бухгалтер (1)

<...>

Специалист ОПД г. Кола (1)

Специалист ОПД г. Мурманск (0,1)

<...>

Дезинфектор ОПД г. Кола (1)

Дезинфектор ОПД г. Мурманск (0,1)

<...>

Дезинфектор ОПД г. Кола (0,10)

Дезинфектор ОПД г. Мурманск (1)

<...>

Дезинфектор ОПД г. Кола (0,10)

Дезинфектор ОПД г. Мурманск (1)

<...>

Дезинфектор ОПД г. Кола (0,10)

Дезинфектор ОПД г. Мурманск (1)

<...>

Дезинфектор ОПД г. Кола (1)

Дезинфектор ОПД г. Мурманск (0,1)

<....>

Дезинфектор ОПД г. Кола (0,10)

Дезинфектор ОПД г. Мурманск (1)

<...>

Дезинфектор ОПД г. Кола (1)

Дезинфектор ОПД г. Мурманск (0,1)

<...>

Дезинфектор ОПД г. Кола (0,10)

Дезинфектор ОПД г. Мурманск (1)

<...>

Дезинфектор ОПД г. Кола (0,10)

Дезинфектор ОПД г. Мурманск (1)

2. Выдержки из штатного расписания ООО «Центр дезинфекции» (приказ № 1 от 11.01.2016) и штатного расписания ООО «СЭС» (приказ № 1 от 11.01.2016):

ФИО

ООО «Центр дезинфекции» (должность, ставка)

ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» (должность, ставка)

<...>

Дезинфектор ОП г. Кола (1)

Дезинфектор ОПД г. Мурманск (0,1)

<...>

Дезинфектор ОП г. Кола (1)

Дезинфектор ОПД г. Мурманск (0,1)

<...>

Дезинфектор ОП г. Кола (0,10)

Дезинфектор ОПД г. Мурманск (1)

<....>

Дезинфектор ОП г. Кола (0,10)

Дезинфектор ОПД г. Мурманск (1)

<....>

Дезинфектор ОП г. Кола (0,10)

Дезинфектор ОПД г. Мурманск (1)

<...>

Дезинфектор ОП г. Кола (0,10)

Дезинфектор ОПД г. Мурманск (1)

<...>

Дезинфектор ОП г. Кола (1)

Дезинфектор ОПД г. Мурманск (0,1)

<...>

Дезинфектор ОП г. Кола (0,10)

Дезинфектор ОПД г. Мурманск (1)

<...>

Дезинфектор ОП г. Кола (0,10)

Дезинфектор ОПД г. Мурманск (1)

<...>

Специалист отдела ОП г. Кола (0,10)

Руководитель отдела ОПД г. Мурманск (1)

<....>

Специалист отдела ОП г. Кола (1)

Специалист отдела ОПД г. Мурманск (0,1)

<...>

Бухгалтер (0,40)

Бухгалтер (1)

<...>

Бухгалтер-экономист (1)

Бухгалтер-экономист (0,5)

<...>

Специалист отдела (0,50)

Специалист отдела (0,4)

<...>

Юрист (1)

Юрист (1)

3. Согласно штатному расписанию ООО «Центр дезинфекции» за 2006 год от 02.10.2006, штатному расписанию за 2007 год от 09.01.2007 и штатным расписаниям ООО «СЭС» (приказ № 8 от 02.12.2005, приказ №1 от 09.01.2007) <...> занимала должность директора ООО «Центр дезинфекции» (0,5 ставки) и главного бухгалтера ООО «СЭС» (1 ставка).

4. Согласно штатному расписанию ООО «Центр дезинфекции» за 2008 год от 09.01.2008 и штатному расписанию ООО «СЭС» на 2008 год (приказ № 1 от 09.01.2008):

- <...> занимала должность директора ООО «Центр дезинфекции» (0,8 ставки) и главного бухгалтера ООО «СЭС» (1 ставка);

- <....> занимала должность директора ООО «СЭС» (1 ставка) и коммерческого директора ООО «Центр дезинфекции» (0,5).

5. Согласно штатным расписаниям на 2016 и 2017 годы <...>. (юрист) занимал полную ставку в ООО «СЭС» и ООО «Центр дезинфекции».

6. Выдержки из штатного расписания ООО «Центр дезинфекции» (приказ № 1 от 10.01.2012) и штатного расписания ООО «СЭС» (приказ от 10.01.2012):

ФИО

ООО «Центр дезинфекции» (должность, ставка)

ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» (должность, ставка)

<...>

Кладовщик (0,5)

Заведующий складом (0,40)

<...>

Специалист отдела (1)

Специалист отдела (0,20)

<...>

Консультант ОПД в г. Кола (0,1)

Руководитель отдела г. Мурманск (1)

<...>

Бухгалтер (0,4)

Бухгалтер (1)

<...>

Специалист отдела ОПД г. Кола (1)

Специалист отдела (0,20)

<...>

Дезинфектор ОПД в г. Кола (0,1)

Дезинфектор отдела г. Мурманск (1)

<...>

Дезинфектор ОПД в г. Кола (0,1)

Дезинфектор отдела г. Мурманск (1)

<...>

Дезинфектор ОПД в г. Кола (0,1)

Дезинфектор отдела г. Мурманск (1)

<...>

Дезинфектор ОПД в г. Кола (1)

Дезинфектор отдела г. Мурманск (1)

<...>

Дезинфектор ОПД в г. Кола (1)

Дезинфектор отдела г. Мурманск (0,10)

<...>

Дезинфектор ОПД в г. Кола (0,1)

Дезинфектор отдела г. Мурманск (1)

<...>

Дезинфектор ОПД в г. Кола (1)

Дезинфектор отдела г. Мурманск (0,10)

<...>

Дезинфектор ОПД в г. Кола (0,1)

Дезинфектор отдела г. Мурманск (1)

<...>

Дезинфектор ОПД в г. Кола (0,1)

Дезинфектор отдела г. Мурманск (1)

<....>

Дезинфектор ОПД в г. Кола (0,1)

Дезинфектор отдела г. Мурманск (1)

<...>

Дезинфектор ОПД в г. Кола (1)

Дезинфектор отдела г. Мурманск (0,10)

<...>

Лаборант ОПД в г. Кола (0,7)

Дезинфектор отдела г. Мурманск (0,10)

5. Привлечение сотрудников конкурента для исполнения обязательств по договору.

В ходе рассмотрения дела № 05-03-17/10 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией было установлено, что Мурманское отделение № 8627 ПАО «Сбербанк» проводило закупочные процедуры № СЗБ2016-0071 (ЗКО) и № СЗБ2015-0057 (ЗКО) на оказание услуг по дератизации, дезинфекции и дезинсекции на объектах банка, расположенных в муниципальных образованиях Мурманской области.

Победителем закупочных процедур стало ООО «Центр дезинфекции» (участие в закупках также принимало ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис»).

Для оказания услуг на объектах Мурманского отделения № 8627 Северо-Западного банка ПАО «Сбербанк России» сотрудникам исполнителя необходимо оформление соответствующих пропусков на территорию банка.

Письмом № 8627-11-исх/5860 от 15.10.2017 (с грифом «Конфиденциально») Мурманское отделение № 8627 ПАО «Сбербанк России» представило списки сотрудников ООО «Центр дезинфекции», представленных обществом в составе заявок участника-победителя для оформления соответствующих пропусков на территорию банка.

Анализ полученной информации позволяет Комиссии установить, что в число сотрудников ООО «Центр дезинфекции» для оформления пропусков внесены отдельные сотрудники ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» (в списках указаны их ФИО и паспортные данные). Данные сотрудники работают в тех муниципальных образованиях, в которых у ООО «Центр дезинфекции» нет отделов.

6. Привлечение конкурента для исполнения обязательств по договору.

Комиссией установлено, что ООО «СЭС» и ООО «Центр дезинфекции» участвовали в электронном аукционе «на право заключения гражданско-правового договора

на оказание услуг по дератизации и дезинсекции помещений ГОБУЗ «Печенгская ЦРБ», реестровый номер <...> (далее – Аукцион).

Заявки на участие в Аукционе подали ООО «СЭС» и ООО «Центр дезинфекции». Электронный аукцион проходил 15.02.2016. Ни ООО «СЭС», ни ООО «Центр дезинфекции» в ходе торгов ценовые предложения не сделали.

В письме № 41 от 16.08.2017 ООО «Центр дезинфекции» сообщило, что во время начала электронного аукциона у общества возникли технические неполадки с доступом на сайт электронной площадки, в связи с чем, сделать ценовое предложение юридическому лицу не удалось.

Согласно протоколу № 14/2/16 по рассмотрению вторых частей заявок на участие в электронном аукционе от 15.02.2016, электронный аукцион признан несостоявшимся.

Поскольку ООО «СЭС» подало заявку на участие в торгах 08.02.2016 в 09:28, а ООО «Центр дезинфекции» позже – 08.02.2016 в 09:32, то гражданско-правовой договор №ф.2016.1902 на оказание услуг по дератизации и дезинсекции помещений ГОБУЗ «Печенгская ЦРБ» от 01.03.2016 заключен с ООО «СЭС».

Предметом договора явилось оказание услуг по дератизации и дезинсекции на территории Печенгского района, на территории которого у ООО «СЭС» отсутствуют отделы профилактической дезинфекции (территория «закреплена» за ООО «Центр дезинфекции»).

01 марта 2016 года между ООО «СЭС» и ООО «Центр дезинфекции» заключен договор субподряда № 3, по которому ООО «Центр дезинфекции» взяло на себя обязательства по оказанию услуг по дератизации и дезинсекции помещений ГОБУЗ «Печенгская ЦРБ».

Данный факт, по мнению Комиссии, подтверждает наличие между ответчиками договоренности о распределении территорий оказания услуг. В рассматриваемых торгах ООО «СЭС» не имело намерения становиться победителем и оказывать услуги на территории Печенгского района, поэтому заключило договор субподряда с ООО «Центр дезинфекции».

7. Тарифная политика ООО «Центр дезинфекции» и ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис».

Сведения о ценах и тарифах ООО «СЭС» на услуги по проведению дезинфекционных мероприятий за период с 2006 по 2017 годы представлены письмом № 10 от 10.02.17 (с грифом «Коммерческая тайна»), письмом № 000155 от 16.08.2017 (с грифом «Коммерческая тайна»).

Сведения о ценах и тарифах на услуги ООО «Центр дезинфекции» по проведению дезинфекционных мероприятий за период с 2006 по 2017 годы представлены письмом № 07 от 10.02.17 (с грифом «Коммерческая тайна»), письмом № 42 от 16.08.2017 (с грифом «Коммерческая тайна»).

Из анализа представленных антимонопольному органу документов следует, что ООО «СЭС» утверждали прайс-листы на оказание услуг по дератизации, дезинфекции, дезинсекции:

- Отделом профилактической дезинфекции в г. Кировске;
- Отделом профилактической дезинфекции в г. Апатиты;
- Отделом профилактической дезинфекции в г. Заозерске;
- Отделом профилактической дезинфекции в г. Мурманске;
- Отделом профилактической дезинфекции в г. Кандалакше, Кандалакшском и Терском районах.

На 2016-2017 годы, в связи с закрытием отдела в городе Заозерске, цены для отдела в городе Заозерске не утверждались. Вместе с тем, ООО «СЭС» устанавливались цены на санитарно-эпидемиологические услуги на объекты, расположенные на территории ЗАТО Заозерск.

Необходимо отметить, что ООО «СЭС» был создан отдел профилактической дезинфекции в г. Кандалакше, но не единый отдел в городе Кандалакше, Кандалакшском и Терском районах.

Отдела в Терском районе у ООО «СЭС» не было, тем не менее, цены для данного муниципального образования обществом утверждались.

В 2006 году ООО «СЭС» утверждались цены для отдела в городе Кола, однако, после его закрытия общество перестало утверждать цены на оказание услуг для Кольского района.

Помимо утверждения цен для отделов профилактической дезинфекции ООО «СЭС» устанавливало цены на услуги по результатам закупочных процедур (электронных аукционов, запросов котировок), а также специальные цены для отдельных клиентов.

Из анализа представленных ООО «Центр дезинфекции» документов следует, что обществом утверждались прайс-листы на оказание услуг по дератизации, дезинфекции, дезинсекции:

- Отделом профилактической дезинфекции в Печенгском районе;
- Отделом профилактической дезинфекции в городе Коле и Кольском районе (до 2012 года цены утверждались для отдела в городе Коле);
- Отделом профилактической дезинфекции в городе Ковдоре (до 2015 года);
- Отделом профилактической дезинфекции в городе Мончегорске;
- Отделом профилактической дезинфекции в городе Оленегорске и Ловозерском районе.

После закрытия отдела профилактической дезинфекции в городе Ковдоре цены на санитарно-эпидемиологические услуги на объекты, расположенные на территории города Ковдор, не утверждались.

Тем не менее, после закрытия отдела в Ловозерском районе, цены для Ловозерского района ООО «Центр дезинфекции» продолжило утверждать.

Помимо утверждения цен для отделов профилактической дезинфекции ООО «Центр дезинфекции» устанавливало цены на услуги по результатам закупочных процедур (электронных аукционов, запросов котировок), а также специальные цены для отдельных клиентов.

Таким образом, обществами применялся сходный подход в сфере ценообразования на оказываемые услуги:

- цены устанавливались отдельно для каждого отдела профилактической дезинфекции в соответствующем муниципальном образовании Мурманской области.

- в течение года общества индивидуально утверждали цены на услуги по результатам закупочных процедур (электронных аукционов, запросов котировок), а также специальные цены для отдельных клиентов.

Для примера, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Мурманской области», которое оказывает услуги по дезинфекции, дезинсекции, дератизации в г. Мурманске, Кольском районе, ЗАТО Североморск, ЗАТО Видяево, г. Мончегорск, г. Оленегорск, Ловозерском районе, Печенгском районе, Кандалакшском районе, Терском районе, г. Апатиты, г. Кировск, Ковдорском районе, утверждены единые тарифы для всех муниципальных образований Мурманской области.

Комиссия полагает, что выбранный обществами подход ценообразования в части утверждения цен только для определенных муниципальных образований подтверждает вывод антимонопольного органа о наличии между ООО «СЭС» и ООО «Центр дезинфекции» соглашения о распределении муниципальных образований Мурманской области.

Озвученный в процессе рассмотрения дела довод ответчиков об утверждении цен только для созданных отделов (если отдела нет в муниципальном образовании, то и цены для него не устанавливаются) опровергается фактом утверждения цен для тех муниципальных образований, в которых отсутствовали отделы.

В частности, ООО «СЭС» утверждало цены для Терского района, но не утверждало цены для Ковдорского либо Ловозерского районов. Во всех трех районах у ООО «СЭС» не было отделов, но цены утверждались только для «своей» территории – Терского района.

ООО «Центр дезинфекции» после закрытия отдела в поселке Ревде продолжило утверждать цены для Ловозерского района. Равно как после закрытия отдела в городе Заозерске ООО «СЭС» утверждало цены для предприятий, расположенных на территории ЗАТО Заозерск.

При этом, в случае, если отдел закрывался и муниципальное образование «передавалось» другому хозяйствующему субъекту, то цены для данной территории обществом не утверждались. В качестве примера необходимо привести отдел в городе Коле, который был закрыт ООО «СЭС» и открыт ООО «Центр дезинфекции». ООО «СЭС» с закрытием отдела перестало утверждать цены для города Колы и Кольского района. ООО «Центр дезинфекции» с закрытием отдела в Ковдорском районе перестало утверждать цены для города Ковдора (из Аналитического отчета следует, что именно в Кольском районе и Ковдорском

районе произошла смены хозяйствующего субъекта, преимущественно работающего на территории муниципального образования).

8. Цены на оказание услуг по проведению дезинфекционных мероприятий (дератизация, дезинсекция, дезинфекция).

В разделе 2 решения указывалось, что утвержденные ООО «Центр дезинфекции» цены для населения (Приложение № 2 к приказу № 13 от 29.12.2006) полностью идентичны ценам для населения, утвержденным ООО «СЭС» (Приложение № 13 к приказу № 68 от 18.10.2006).

Цены идентичны для всех видов оказываемых услуг: дератизационные мероприятия, дезинсекционные мероприятия (сухой метод, влажный метод, комбинированный метод), дезинфекционные мероприятия.

Кроме того, утвержденные приказом ООО «Центр дезинфекции» № 56 от 02.10.2007 цены на оказание услуг обособленных подразделений для юридических лиц на 2008 год (приложение №1) для города Колы идентично ценам (для большинства услуг), утвержденным ООО «СЭС» для отдела в городе Коле и Кольском районе (Приложение № 6 и Приложение № 12 к приказу № 68 от 18.10.2006).

При сравнении цен на 2008 год установлено, что большинство утвержденных приказом ООО «Центр дезинфекции» № 56 от 02.10.2007 цен на оказание услуг обособленных подразделений для физических лиц на 2008 год (Приложение № 2) идентичны ценам для населения, утвержденным приказом ООО «СЭС» № 73 от 20.09.2007 (Приложение № 11). Необходимо подчеркнуть, что общества не только установили одинаковые цены, но и единообразно увеличили стоимость услуг по сравнению с 2007 годом.

При анализе Приказа ООО «Центр дезинфекции» № 52 от 30.09.2008 и Приказа ООО «СЭС» № 67 от 07.10.2008 установлено, что обществами были утверждены на 2009 год идентичные цены на оказание услуг по дезинфекции квартир (однокомнатная, двухкомнатная, трехкомнатная), а также идентичные цены на большинство услуг по дезинфекционным мероприятиям для населения. Следует отметить, что стоимость услуг для населения также была единообразно увеличена по сравнению с 2008 годом.

Даты утверждения прайс-листов на оказываемые ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» и ООО «Центр дезинфекции» услуги.

Комиссией установлено, что прайс-листы на 2011, 2016, 2017 годы утверждены ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» и ООО «Центр дезинфекции» в одни даты:

ООО «СЭС»

ООО «Центр дезинфекции»

на 2011 год

Приказ № 108 от 15.10.2010

Приказ № 77 от 15.10.2010

на 2016 года

Приказ № 95 от 30.11.2015

Приказ № 105 от 30.11.2015

на 2017 год

Приказ № 95 от 01.12.2016

Приказ № 95 от 01.12.2016

Цены на 2009, 2010, 2012, 2013, 2014, 2015 устанавливались с разницей от 2-7 дней.

10. Адрес нахождения ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» и ООО «Центр дезинфекции».

С даты регистрации в качестве юридических лиц место нахождения ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» и ООО «Центр дезинфекции» был адрес: Мурманская область, город Мурманск, улица Театральный бульвар, дом 3.

С 05.08.2016 юридический адрес и фактический адрес ООО «СЭС» - город Мурманск, улица Шмидта, дом 2.

С 02.11.2016 юридический адрес ООО «Центр дезинфекции» - город Мурманск, ул. Верхне-Ростинское шоссе, дом 17, квартира 33.

Фактический адрес ООО «Центр дезинфекции» с 01.02.2017 – город Мурманск, улица Шмидта, дом 2 (договор субаренды помещений от 01.02.2017 с ООО «СЭС»).

Таким образом, с 2014 года по 31 июля 2016 года ООО «Центр дезинфекции» и ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» фактически располагались в доме № 3 по ул. Театральный бульвар в городе Мурманске.

С 01.02.2017 хозяйствующие субъекты также фактически располагаются по одному адресу: город Мурманск, улица Шмидта, дом 2.

11. IP-адрес подачи ООО «Центр дезинфекции» и ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» заявок и ценовых предложений в ходе электронных аукционов.

Анализ представленной ЗАО «Сбербанк-АСТ» и ООО «РТС-тендер» информации показал, что в период с 2014 года (антимонопольным органом изначально исследовался период участия в торгах с 2014 года) по июнь 2016 года ООО «Центр дезинфекции» и ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» подавали заявки на участие в электронных аукционах и делали ставки с одного IP-адреса 213.142.198.11.

Установлено, что поставщиком интернет услуг для IP-адреса 213.142.198.11 являлся ПАО «Вымпел-коммуникации».

Договор № AD-1363/2008 от 21.10.2008 на предоставление услуг связи (далее – Договор) был заключен между ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» и ОАО «ПОЛАРКОМ». В результате реорганизации ОАО «ПОЛАРКОМ» 25.04.2012 в

форме присоединения, ПАО «ВымпелКом» стало правопреемником всех прав и обязанностей по Договору. В августе 2016 года Договор расторгнут.

Согласно данным ПАО «ВымпелКом», IP-адрес 213.142.198.11 был выделен ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» по Договору, адрес является статическим (постоянным).

В соответствии с заключенным Договором схема подключения к сети Интернет была организована по технологии ADSL (одновременное совместное использование телефонной линии с оператором связи ПАО «Ростелеком»).

Доступ в сеть Интернет осуществлялся с номера телефона (8152) 47-43-57.

Факт того, что в ходе электронных аукционов хозяйствующими субъектами подавались ценовые предложения с одного IP-адреса может свидетельствовать о том, что пользователи получали доступ к всемирной сети Интернет с локальной подсети, которая идентифицировалась для глобальной сети Интернет одним IP-адресом. Также это может свидетельствовать, указывает ПАО «ВымпелКом», о том, что пользователи подавали предложения с одного компьютера или находились по одному адресу.

Номер телефона (8152) 47-43-57 (адрес установки: город Мурманск, ул. Театральный бульвар, дом 3) закреплен за ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» по договору от 26.02.2009 № 22179 об оказании услуг связи юридическим лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельности с ОАО «Северо-Западный Телеком» (далее – Договор телефонной связи).

Как было отмечено ранее, ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» до 31.08.2015 арендовало помещения, расположенные по адресу город Мурманск, улица Театральный бульвар, дом 3. Доступ в сеть Интернет обществу предоставляло ПАО «ВымпелКом» через телефонный номер <...>) 47-43-57. При выходе в сеть Интернет ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» присваивался IP-адрес 213.142.198.11.

В этот же период времени по адресу город Мурманск, улица Театральный бульвар, дом 3 осуществляло деятельность ООО «Центр дезинфекции».

Письмом № 07 от 10.02.2017 ООО «Центр дезинфекции» сообщило, что в период с 01.07.2014 по 01.02.2017 у ООО «Центр дезинфекции» отсутствовали заключенные договоры на телекоммуникационные услуги.

Поскольку ООО «Центр дезинфекции» в период с 2014 года по июнь 2016 года осуществляло выход в сеть Интернет и при каждом входе в сеть ему присваивался IP-адрес 213.142.198.11, возможно сделать выводы о том, что:

- выход в сеть Интернет ООО «Центр дезинфекции» осуществляло через телефонный номер <...>) 47-43-57, абонентом по которому являлось ООО «СЭС»;

- выход в сеть Интернет ООО «Центр дезинфекции» осуществляло с ведома ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис», являющегося абонентом по Договору с ПАО «ВымпелКом».

В ходе рассмотрения дела № 05-03-17/10 о нарушении антимонопольного

законодательства представителем ООО «Центр дезинфекции» были даны пояснения, что, когда общество находилось по адресу Театральный бульвар, дом 3, у ООО «Центр дезинфекции» не было заключенного договора на предоставление доступа в сеть Интернет.

Доступ в сеть Интернет для участия в электронных аукционах получали через свободную сеть расположенного по близости салона красоты (2013 – 2014 гг.), а также через открытую сеть ООО «СЭС».

12. Телефонные номера ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» и ООО «Центр дезинфекции».

По Договору телефонной связи за ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» закреплены следующие телефонные номера:

Номер

Адрес установки

47-21-67; 47-26-48

47-31-72

47-43-15

47-43-57

47-46-19

47-77-30

г. Мурманск, ул. Театральный бульвар, дом 3

9-29-19

г. Кировск, проспект Ленина, д. 36

4-24-04, 2-11-00

г. Апатиты, ул. Нечаева, д. 5/А

Спецификация б/н от 17.06.2016

47-21-67

47-26-48

47-31-72

47-43-15

47-43-57

47-46-19

47-77-30

г. Мурманск, ул. Театральный бульвар, дом 3

9-29-19

г. Кировск, проспект Ленина, д. 36

4-24-04, 2-11-00

г. Апатиты, ул. Нечаева, д. 5/А

25-21-06

25-24-03

25-24-04

25-24-06

25-24-10

25-24-12

25-24-15

г. Мурманск, ул. Шмидта, дом 2

Анализ представленных операторами электронных торговых площадок данных показал, что ООО «Центр дезинфекции» в качестве контактных номеров телефонов указывало следующие номера: 47-46-19 (при нахождении по ул. Театральный бульвар, дом 3), 25-24-06, которые закреплены за ООО «СЭС» по Договору телефонной связи.

13. Свойства файлов первых и вторых частей заявок, представляемых ООО «Центр дезинфекции» и ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» на участие в электронных аукционах.

ООО «Центр дезинфекции» в письме № 07 от 10.02.2017 сообщило, что подготовку первых и вторых частей заявок на участие в электронных аукционах осуществляет либо директор <...>, либо юрист организации <...> (<...> также является юристом в ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис»).

Согласно письму ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» № 09 от 10.02.2017, подготовку заявок на участие в торгах осуществляла директор ООО «СЭС» - <...>

Таким образом, в письменных пояснениях общества указывали, что подготовка первых и вторых частей заявок осуществлялась разными лицами. Вместе с тем, свойства файлов первых и вторых частей заявок опровергают пояснения ООО «Центр дезинфекции» и ООО «СЭС».

В качестве примера возможно привести следующие данные:

Реестровый номер закупки

Участник

Название

Авторы

Кем сохранен

Дата создания содержимого

Дата последнего сохранения

0849300004914000739

ООО «Центр дезинфекции»

Сведения об участнике аукциона

Admin

Admin

27.10.2014 в 10:19

10.12.2014

в 15:58

ООО «СЭС»

Сведения об участнике аукциона

Admin

Admin

27.10.2014 в 10:19

10.12.2014

в 15:51

0349100017916000082

ООО

«Центр дезинфекции»

Первая часть заявки на участие в аукционе

Admin

Admin

31.05.2016 в 9:19

31.05.2016

в 9:20

ООО «СЭС»

Первая часть заявки на участие в аукционе

Admin

Admin

31.05.2016 в 9:19

31.05.2016

в 9:20

0349300031915000004

ООО

«Центр дезинфекции»

Сведения об участнике

Admin

Admin

17.02.2015 в 10:38

17.02.2015 в 10:50

ООО «СЭС»

Сведения об участнике

Admin

Admin

17.02.2015 в 10:38

17.02.2015 в 10:57

ООО

«Центр дезинфекции»

Согласие на оказание услуг

Admin

Admin

17.02.2015 в 10:35

17.02.2015 в 10:37

ООО «СЭС»

Согласие на оказание услуг

Admin

Admin

17.02.2015 в 10:35

17.02.2015 в 10:37

14. Ошибки в указании электронной почты хозяйствующего субъекта.

Адрес электронной почты ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» - servis-ddd@rambler.ru, адрес электронной почты ООО «Центр дезинфекции» - centrdez2014@gmail.com.

В составе вторых частей заявок на участие в электронном аукционе с реестровым номером 0349100017916000082 хозяйствующие субъекты представили анкеты, содержащие сведения о наименовании, месте нахождения юридических лиц, ФИО руководителя, а также сведения об адресе электронной почты.

В анкете ООО «Центр дезинфекции» вместо собственного адреса электронной почты указан адрес электронной почты ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» - servis-ddd@rambler.ru.

В заявках на участие в аукционе с реестровым номером 0349300031915000004 (графа «данные подписи») в качестве электронных адресов ООО «СЭС» и ООО «центр дезинфекции» указан service-ddd@rambler.ru.

15. Добровольные заявления ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» и ООО «Центр дезинфекции» о заключении недопустимого антиконкурентного соглашения.

Как было отмечено ранее, ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» и ООО «Центр дезинфекции» добровольно заявили о заключении и реализации соглашения о разделе рынка услуг по проведению дезинфекционных мероприятий (дератизация, дезинсекция, дезинфекция) Мурманской области по территориальному принципу.

ООО «СЭС» в заявлении № 78 от 15.12.2017 сообщило о том, что соглашение было заключено в устной форме в 2006 году по инициативе общества. ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» предложило ООО «Центр дезинфекции» для оказания деятельности выходить в муниципальные образования (создавать там свои структурные подразделения), в которых ООО «СЭС» деятельности не вело, то есть отказаться от деятельности на территории отдельных муниципальных образований Мурманской области.

По этой причине ООО «Центр дезинфекции» создало обособленные

подразделения в городе Ковдоре, городе Мончегорске, городе Оленегорске, Ловозерском и Печенгском районе, г. Коле.

Обособленное подразделение в городе Коле было закрыто ООО «СЭС» в 2007 году в целях реализации заключенного с ООО «Центр дезинфекции» соглашения. Все договоры с заказчиками по городу Коле ООО «СЭС» передало на исполнение ООО «Центр дезинфекции» по договорам уступки права требования.

ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» подтвердило, что обе компании не конкурировали между собой, так как директор ООО «СЭС» работала и в ООО «Центр дезинфекции» до 01.01.2011, а директор ООО «Центр дезинфекции» совмещала должность главного бухгалтера в ООО «СЭС». Данный факт объясняет сходную организационную структуру, порядок организации работы и ценообразования.

Изложенные в Заключении примеры, указывающие на единообразное и синхронное поведение компаний, отметило ООО «СЭС», являются верными и фактически указывают на сложившиеся взаимоотношения сторон.

В качестве дополнительного доказательства заключенного соглашения ООО «СЭС» представило сведения о привлечении в 2013 году к исполнению договора с ОАО «Сбербанк» в городах Оленегорске, Никеле, Заполярном, Ковдоре сотрудников ООО «Центр дезинфекции», работающих на данных территориях (в подтверждение представлены копии соответствующих договоров).

ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» представило документы и сведения, подтверждающие, что с 2017 года общество отказалось от реализации антиконкурентного соглашения с ООО «Центр дезинфекции», в том числе:

- письмо в адрес ООО «Центр дезинфекции» об отказе от реализации соглашения, в котором общество выразило намерение вести самостоятельную коммерческую политику на рынке Мурманской области, в том числе, в муниципальных образованиях, в которых у общества нет обособленных подразделений;
- сведения о проведении ООО «СЭС» рекламной кампании предлагаемых дезинфекционных услуг по всей Мурманской области;
- данные об обеспечении конфиденциальности информации служебного пользования сотрудниками, занимающими должности в двух компаниях – ООО «СЭС» и ООО «Центр дезинфекции»;
- уведомление в адрес ООО «Центр дезинфекции» о недопустимости использования электронной почты, электронного адреса, телефонных номеров, закрепленных за ООО «СЭС».

ООО «Центр дезинфекции» в заявлении № 73 от 18.12.2017 сообщило о том, что подтверждает изложенные в Заключении факты и признает заключение с ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» соглашения о разделе рынка услуг по проведению дезинфекционных мероприятий (дератизация, дезинсекция, дезинфекция) Мурманской области по территориальному принципу. Соглашение было заключено в устной форме в 2006 году, инициатором соглашения являлось ООО «СЭС».

ООО «Центр дезинфекции» были открыты обособленные структурные подразделения в тех муниципальных образованиях, где не работало ООО «СЭС» с целью избежать конкуренции. Общество предполагало, что заключение и реализация подобных соглашений не запрещены действующим законодательством.

В качестве дополнительных доказательств реализации антиконкурентного соглашения ООО «Центр дезинфекции» сообщило о следующие фактах:

- при закрытии ООО «СЭС» отдела в городе Коле и его открытии у ООО «Центр дезинфекции» все договоры на оказание дезинфекционных услуг были переданы от ООО «СЭС» в рамках договора уступки права требования и заключения трехсторонних соглашений с заказчиками;

- с марта 2014 года принадлежащий ООО «Центр дезинфекции» автомобиль использовался для доставки дезинфекторов на объекты на территории г. Мурманска и Кольского района (с ООО «СЭС» был заключен соответствующий договор);

- в 2014 году общество безвозмездно осуществляло хранение груза на базе ОПД в г. Апатиты, г. Кандалакше, принадлежащих ООО «СЭС».

ООО «Центр дезинфекции» представило документы и сведения, подтверждающие, что с 2017 года общество отказалось от реализации антиконкурентного соглашения с ООО «СЭС» и стало налаживать самостоятельную стратегию развития организации:

- заключило самостоятельный договор на оказание телекоммуникационных услуг;

- отказалось от использования абонентских номеров стационарной телефонной связи, принадлежащих ООО «СЭС»;

- разрабатывает и использует собственные бланки документооборота;

- письменно информировало ООО «СЭС» о намерении вести самостоятельную коммерческую политику на рынке услуг Мурманской области.

Таким образом, ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» и ООО «Центр дезинфекции» подтвердили описанные в настоящем решении факты о реализации обществами соглашения о разделе товарного рынка услуг по проведению дезинфекционных мероприятий Мурманской области.

На основании вышеизложенных обстоятельств Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях общества с ограниченной ответственностью «Центр дезинфекции» (место нахождения: 183036, Мурманская область, город Мурманск, Верхне-Ростинское шоссе, дом 17, квартира 33; ИНН 5190149990; ОГРН 1065190080625) и общества с ограниченной ответственностью «Санитарно-эпидемиологический сервис» (место нахождения: 183038, Мурманская область, город Мурманск, улица Шмидта, дом 2; ИНН 5190128260; ОГРН 1045100175757) факта нарушения пункта 3 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части реализации устного антиконкурентного соглашения о разделе товарного рынка услуг по проведению дезинфекционных мероприятий (дератизация, дезинсекция, дезинфекция) Мурманской области по

территориальному принципу.

Поскольку представленные в материалы дела № 05-03-17/10 о нарушении антимонопольного законодательства документы и сведения свидетельствуют о том, что ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» и ООО «Центр дезинфекции» до вынесения решения добровольно отказались от реализации антиконкурентного соглашения, Комиссия не выдает ответчикам предписания о прекращении реализации запрещенного Законом о защите конкуренции соглашения.

Кроме того, Комиссия усматривает основания для применения в отношении ООО «Санитарно-эпидемиологический сервис» положений примечания 1 к статье 14.32 КоАП РФ как к лицу, которое первым добровольно заявило в антимонопольный орган о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения.

В отношении ООО «Центр дезинфекции», по мнению Комиссии, подлежит применению примечание 5 к статье 14.32 КоАП РФ.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС России по рассмотрению дела № 05-03-17/10 о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью «Центр дезинфекции» (ИНН 5190149990; ОГРН 1065190080625) и общество с ограниченной ответственностью «Санитарно-эпидемиологический сервис» (ИНН 5190128260; ОГРН 1045100175757) нарушившими пункт 3 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части реализации устного антиконкурентного соглашения о разделе товарного рынка услуг по проведению дезинфекционных мероприятий (дератизация, дезинсекция, дезинфекция) Мурманской области по территориальному принципу.

2. Предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту запрещенного соглашения ответчикам не выдавать в связи с добровольным отказом от его реализации до вынесения решения по делу № 05-03-17/10 о нарушении антимонопольного законодательства.

3. Материалы дела № 05-03-17/10 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Мурманского УФАС России для решения вопроса о привлечении ООО «Центр дезинфекции» к административной ответственности по факту совершенного нарушения с учетом примечания 5 к статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения. Дела об обжаловании решения антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду.

Председатель комиссии И.Н. Попова

Члены комиссии К.А. Смирнова

Е.Н. Редина