

1. ООО «Анкил»

105005, Москва, Елизаветинский пер., д. 6, офис 23

2. ЗАО «ГЛОБЭКСБАНК»

109004, Москва, ул. Земляной Вал, д. 59, стр. 2

3. ОАО «ЕЭТП»

117312, Москва, пр-т. 60-я Октября, д. 9

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1262/77-14 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

08.09.2014 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Анкил» на действия заказчика - ЗАО «ГЛОБЭКСБАНК» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на разработку дизайна, художественной части, текстовой части, иной части и верстку оригинал-макета книги 14-150-013 (реестровый № 31401445849) (далее — Закупка) (далее — Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в следующем:

1. В неправомерном отказе в допуске к участию в Закупке;

2. В отсутствии обоснования отклонения заявки в протоколе подведения итогов Закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

12.09.2013 на официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках).

21.08.2014 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на разработку дизайна, художественной части, текстовой части, иной части и верстку оригинал-макета книги 14-150-013 (реестровый № 31401445849).

Согласно извещению от 21.08.2014 о проведении Закупки дата окончания подачи заявок — 25.08.2014, дата рассмотрения заявок — 27.08.2014, дата подведения итогов — 29.08.2014.

1. Согласно доводам Заявителя Заказчик неправомерно отклонил заявку от участия в Закупке, так как заявка отвечает всем без исключения требованиям Закупочной документации и содержит наиболее выгодные условия для Заказчика как в части цены, так и квалификации.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился и представил письменное возражение, согласно которому установлено следующее.

В соответствии с протоколом от 29.08.2014 № 31401445849-02 подведения итогов Закупки Заявителю отказано в допуске к участию в Закупке в связи с несоответствием заявки требованиям Закупочной документации.

Согласно пункту 1.7.5 Закупочной документации участник закупки (в том числе - Претендент на подписание договора) должен соответствовать следующим требованиям:

- требованиям, указанным в Информационной карте запроса предложений,

- быть правомочным заключить Договор,

- не находиться в процессе ликвидации - для юридического лица, не быть признанным по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом) - для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

- не являться лицом, на имущество которого наложен арест по решению суда, административного органа и (или) экономическая деятельность которого приостановлена по основаниям, предусмотренным действующим законодательством.

В соответствии с пунктом 1.7.6 Закупочной документации для подтверждения соответствия требованиям, указанным в пункте 1.7.5 Закупочной документации, участник закупки в составе заявки на участие в закупке должен приложить сканированные копии документов (в виде электронного документа).

В соответствии с абзацем 2 пунктом 2.5.3 Закупочной документации все документы, предоставляемые в соответствии с Закупочной документации, могут быть отсканированы, используя:

- оригинал документа;

- надлежащим образом заверенную копию документа.

Под надлежащим образом заверенной копией документа юридического лица понимается копия, заверенная любым из следующих способов:

- копия, заверенная нотариусом,

- копия, изготовленная с оригинала документа и заверенная лицом, имеющим право действовать от имени юридического лица без доверенности, с приложением печати этого юридического лица.

При заверении копии документа на нем проставляется заверительная надпись «Копия верна»; должность (при заверении документа, лицом, имеющим право действовать от имени юридического лица без доверенности), личная подпись; расшифровка подписи (фамилия и инициалы).

Изучив представленные документы, Комиссия установила, что в составе заявки Заявителя на участие в запросе предложений содержится протокол от 20.07.2011 № 5 Общего собрания Учредителей ООО «Анкил» (далее — Протокол общего собрания), который не соответствует требованиям о заверении документов, указанным в Закупочной документации, а именно Протокол общего собрания представлен в виде незаверенной копии (отсутствует: заверительная надпись «Копия верна», печать Заявителя, должность лица имеющего право действовать от имени юридического лица без доверенности, личная подпись, расшифровка подписи (фамилия и инициалы). Таким образом, указанный Протокол оформлен с нарушением требований Документации о закупке и заявка на участие в закупке не отвечает требованиям Документации о закупке.

Кроме того, в составе заявки Заявителя представлен протокол от 21.11.2013 № 10 Общего собрания участников ООО «Анкил» об одобрении решения о совершении крупных сделок (далее - Протокол об одобрении решения).

В соответствии с пунктом 3 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее — Закон об обществах) решение об одобрении крупной сделки принимается общим собранием участников общества. В решении об одобрении крупной сделки должны быть указаны лица, являющиеся сторонами, выгодоприобретателями в сделке, цена, предмет сделки и иные ее существенные условия.

Изучив представленный документ, Комиссия установила, что Протокол об одобрении решения не соответствует требованиям пунктом 3 статьи 46 Закона об обществах, а именно не указаны лица, являющиеся сторонами, выгодоприобретателями в сделке, предмет сделки и иные ее существенные условия. Таким образом, Протокол об одобрении не является надлежащим документом, и в связи с тем, что в нем одобряется решение о совершении сделок на открытых аукционах в электронной форме.

Способом закупки проводимой в соответствии с Документацией о закупке является запрос предложений. Согласно пункту 2.2.3 Положения о закупке запрос предложений не является торгами. Согласно Приложению № 1 к Положению о закупке, торги - это конкурс и аукцион, проводимые согласно Положению о закупке на основании Гражданского кодекса Российской Федерации и Закона о закупках.

В соответствии с п. 4 ст. 447 Гражданского кодекса Российской Федерации торги проводятся в форме аукциона или конкурса.

Таким образом, представленный Заявителем Протокол об одобрении решения не является документом, выражающим волю Заявителя на одобрение крупной сделки, совершаемой по итогам закупочной процедуры, проводимой Заказчиком, и заявка на участие в закупке не отвечает требованиям Закупочной документации.

Согласно пункту 1.9.2 Закупочной документации за представление неполной информации, требуемой настоящей Документацией о закупке, непредставление или неправильное оформление документов, или подачу Заявки на участие в закупке, не полностью и не во всех отношениях соответствующей настоящей Документации о закупке, ответственность несет Участник закупки, подавший такую Заявку на участие в закупке, и это влечет за собой отклонение его Заявки на участие в закупке, отказ в допуске Участника закупки к участию в Закупке, или отстранение Участника закупки, в том числе Претендента на подписание договора, от участия в Закупке.

Таким образом, Комиссия установила правомерность отказа в допуске к участию в Закупке заявке Заявителя по вышеуказанным основаниям. Довод Заявителя в указанной части признан необоснованным.

2. Одновременно, согласно доводам Заявителя в протоколе от 29.08.2014 № 31401445849-02 подведения итогов Закупки отсутствует обоснование отклонения заявки.

Комиссия указанные довод признает необоснованным ввиду того, что Законом о закупках и Положением о закупках не предусмотрено указания обоснования отказа в допуске к участию в Закупке в итоговом протоколе.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Оставить жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки (реестровый № 31401445849) необоснованной.

2. Снять ограничения на размещение закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 02.09.2014 № ИК/26147.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.