

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №12 от 14.01.2016г.), в составе:

Председателя Комиссии –«<...>»;

членов Комиссии: «<...>»,

в присутствии:

- представителей заявителя: «<...>»,

- представителя ответчика: ПАО «НК «Роснефть»– «<...>»

рассмотрев жалобу АО «НК «Паритет» на действия ПАО «НК «Роснефть» при проведении запроса цен «Проведение промыслово-геофизических исследований при контроле за разработкой, при КРС» для нужд ПАО «Оренбургнефть» (№РН606246),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба («<...>») АО «НК «Паритет» («<...>») (далее –заявитель) на действия ПАО «НК «Роснефть» («<...>») (далее – ответчик, заказчик, организатор торгов) при проведении запроса цен «Проведение промыслово-геофизических исследований при контроле за разработкой, при КРС» для нужд ПАО «Оренбургнефть» (№РН606246).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы АО «НК «Паритет» Оренбургским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» заявителю и организатору торгов были направлены уведомления о приостановлении торгов («<...>») до рассмотрения жалобы по существу, информация о жалобе размещена на официальном сайте Оренбургского УФАС России <http://orenburg.fas.gov.ru/>.

Из содержания жалобы заявителя следует:

Закупочная комиссия заказчика неправомерно отклонила заявку АО «НК «Паритет» от участия, так как данная организация соответствовала требованиям Документации о закупке.

Представитель ответчика в ходе заседания Комиссии вменяемое нарушение не признал, с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, предоставил возражения по жалобе и документы, затребованные уведомлением («<...>») Оренбургского УФАС России.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

УФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно п.1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно протоколу №«<...>» от 13.10.2016г., заявка АО «НК «Паритет» была допущена к дальнейшему участию в закупке.

В соответствии с указанным протоколом ПАО «НК «Роснефть» по результатам оценки и сопоставления заявок принято решение о проведении переторжки с допущенными участниками закупки.

Согласно протоколу №«<...>» от 26.01.2017г., закупочной комиссией организатора торгов было принято решение об отклонении заявки АО «НК «Паритет». Основанием для отказа в допуске является пп. «а» п. 10.5.6.2 Положения о закупке (несоответствие участника закупки предъявленным требованиям п. 3.2.1 Информационной карты Документации о закупке).

В соответствии с п. 10.5.2.1 Положения компании о закупке товаров, работ, услуг №П2-08 Р-0019, утвержденного протоколом собрания совета

06.04.2015г. №27 (далее – Положение о закупках), участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения обязательств по договору, в том числе соответствовать минимальным требованиям и пройти аккредитацию в соответствии с требованиями раздела 8 настоящего Положения. Заказчик вправе установить требование к степени устойчивости финансового состояния участника закупки.

В пп. «а» п.10.5.6.2 Положения о закупках установлено, что заказчик вправе установить критерии отбора, а именно: соответствие

участника закупки (в том числе коллективного участника закупки) и заявленных субподрядчиков (соисполнители) предъявленным требованиям.

Согласно п. 3.2.1 Информационной карты Документации о закупке №98-516 (4012/12, 4012/60) (далее – Документация о закупке) установлены требования к участникам закупки, а именно: предусмотрена аккредитация участников закупки. Требования и порядок проведения аккредитации установлены в Блоке 8 документации.

В соответствии с п.11.3.1.8 Положения о закупках, если несоответствие заявки участников закупки требованиям, установленным в документации о закупке, будет обнаружено после проведения отбора, такая заявка может быть отклонена в любой момент с указанием причин в протоколе по результатам процедуры закупки.

В силу п.8.1.1.17 Положения о закупках, если с момента уведомления о прохождении аккредитации до истечения срока действия аккредитации у поставщика произошли изменения в части соответствия установленным минимальным требованиям (юридические и/или организационные изменения (изменения в реквизитах, уставных и регистрационных документов и пр.)), он обязан направить информационное письмо заказчику (по месту прохождения аккредитации) с приложением копий документов, подтверждающих произошедшие изменения.

В ходе заседания Комиссии ответчик пояснил, что у АО «НК «Паритет» было выдано письмо («<...>»), согласно которому данная организация прошла аккредитацию, и срок ее действия установлен с 14.10.2015г. по 13.04.2017г. Однако, на момент проведения закупки организатором торгов было выявлено, что цепочка собственников АО «НК «Паритет» была изменена в 2016г. по сравнению с той, которая была предоставлена на аккредитацию в ПАО «НК «Роснефть» в 2015г. По состоянию на декабрь 2016г. заявителем не сообщалось об изменении цепочки собственников в ПАО «НК «Роснефть».

Заявитель на заседание Комиссии подтвердил, что действительно цепочка собственников АО «НК «Паритет» на момент проведения закупки была изменена. Также предоставил письмо («<...>») и пояснил, что данным письмом АО «НК «Паритет» уведомило ПАО «НК «Роснефть» об вышеуказанных изменениях.

Комиссией установлено, что для подтверждения соответствия указанному требованию участник закупки должен представить в составе квалификационной части заявки сведения об успешном прохождении аккредитации, указав реквизиты документа, подтверждающего факт прохождения аккредитации, либо представить полный пакет документов, указанных в Блоке 8 Документации о закупке.

Также Комиссией установлено, что в соответствии с Блоком 8 Документации о закупке одним из таких минимальных требований является представление (раскрытие) полной цепочки собственников, включая конечных бенефициаров (пункт 2).

АО «НК «Паритет» на заседание Комиссии не представило доказательств вручения или опровержения письма («<...>») в ПАО «НК «Роснефть», тем самым Комиссия считает, что заявитель не уведомил заказчика о смене цепочки собственников, включая конечных бенефициаров.

Комиссия, проанализировав предоставленные документы, приходит к выводу, что в силу ч.2 ст.2 Закона о закупках, заказчик, установив несоответствие заявки АО «НК «Паритет» минимальным требованиям, указанных в Блоке 8 Документации о закупке после отбора участников, правомерно принял решение об отклонении заявки АО «НК «Паритет» от участия в запросе цен.

Таким образом, Комиссия считает, что поскольку в составе заявке АО «НК «Паритет» на момент проведения запроса цен содержались сведения о цепочке собственников (включая конечных бенефициаров) не соответствующие действительности и заявитель не направил информационное письмо об изменениях в цепочке собственников до окончания подведения итогов по закупке, закупочная комиссия организатора торгов правомерно отклонила заявку АО «НК «Паритет» от участия в закупке. В связи с этим, довод жалобы является необоснованным.

Руководствуясь статьями 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу («<...>») АО «НК «Паритет» («<...>») на действия ПАО «НК «Роснефть» («<...>») при проведении запроса цен «Проведение промыслово-геофизических исследований при контроле за разработкой, при КРС» для нужд ПАО «Оренбургнефть» (№РН606246), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии

«<...>»

