

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1789/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

15 октября 2018 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрела жалобу ООО «Ликвидатор» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГКУ «Санаторий «Победа» ФТС России» при проведении электронного аукциона: «Работы по сносу (демонтажу) объекта незавершенного строительства Лечебного корпуса Литер У в филиале «Ясная поляна» (извещение № 0318100058618000334) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. Заказчиком не установлено требование к наличию опыта выполнения аналогичных работ. В аукционной документации необходимо прописать возможные виды работ из утвержденного перечня, которые подрядчик должен будет выполнить самостоятельно. В проекте контракта аукционной документации не указана ответственность подрядчика в виде штрафа. Заказчиком некорректно указаны требования к

оварам.

Представителем Заказчика представлена документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой представитель Заказчика не согласен и считает, что аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ГКУ «Санаторий «Победа» ФТС России» проводился электронный аукцион: «Работы по сносу (демонтажу) объекта незавершенного строительства Лечебного корпуса Литер У в филиале «Ясная поляна» (извещение № 0318100058618000334).

Начальная (максимальная) цена контракта – **51 825 180,00** рублей.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п. 6) ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются: требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона

в соответствии с [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) [статьи 31](#) настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) [статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

В [частью 3 статьи 64](#) Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) [статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

Согласно п. 2) ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

Пунктом 1) части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе определено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые

ребования к участникам закупки: соответствие [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#), в том числе к наличию:

-) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
-) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
-) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
-) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе обусловлено, что перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок [дополнительным требованиям](#), указанным в [частях 2](#) и [2.1](#) настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

в соответствии с ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частями 2](#) и [2.1](#) настоящей статьи [дополнительных требований](#) к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие [дополнительные требования](#).

пунктом 1 постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении [дополнительных требований](#) к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным [дополнительным требованиям](#)» (далее – постановление Правительства № 99) к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предъявляются [дополнительные требования](#) согласно [приложению № 1](#). Соответствие участников закупки указанным [требованиям](#) подтверждается

документами, предусмотренными приложением № 1 к настоящему постановлению.

На основании п. 2 приложения № 1 постановления Правительства № 99 по виду работ: выполнение работ строительных, включенных в коды [41.2](#), [42](#), [43](#) (кроме кода [43.13](#)) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей, установлены следующие дополнительные требования к участникам закупки: наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих* работ строительных за последние года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

В соответствии с [примечанием](#) к данному пункту приложения 1 требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующие группы работ строительных: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства; работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки).

Частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе обусловлено, что заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Вместе с тем, предметом закупки № 0318100058618000334 являются работы по сносу (демонтажу) объекта незавершенного строительства.

То есть, виды работ, являющиеся предметом закупки, не относятся к строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов.

Таким образом, Заказчик правомерно не установил требование к участникам закупки о наличии опыта выполнения аналогичных работ.

В соответствии с ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2 и 3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

Согласно ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно ч. 2 ст. 110.2 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

Постановлением Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – Постановление № 570) утверждены виды работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые **подрядчик обязан выполнить самостоятельно** без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному (или) муниципальному контрактам.

Пунктом 2 Постановления № 570 установлено, что:

1) возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства из числа видов работ, утвержденных настоящим постановлением, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному (или) муниципальному контрактам, подлежат включению заказчиком в документацию о закупке;

2) конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных подпунктом "а" настоящего пункта, определенные по предложению подрядчика, включаются в государственный и (или) муниципальный контракт и исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении должны составлять:

не менее 15 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - со дня вступления в силу настоящего постановления и до 1 июля 2018 г.;

не менее 25 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - с 1 июля 2018 г.;

3) порядок определения размера штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ

о строительстве, реконструкции объекта капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальным контрактам, устанавливается Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. N 042 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2013 г. N 1063".

месте с тем, предметом закупки № 0318100058618000334 являются работы по сносу (демонтажу) объекта незавершенного строительства.

То есть, виды работ, являющиеся предметом закупки, не относятся к строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов.

Таким образом, Заказчик правомерно не установил требование к участникам закупки о возможных видах работ, которые подрядчик должен выполнить самостоятельно.

На основании п. 1) ч. 1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

а) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны

ключаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

3) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются становленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие покупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

в силу п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, оставу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и [инструкция по ее заполнению](#). При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа

участию в таком аукционе.

соответствии с «Инструкцией по заполнению заявки» аукционной документации, когда требования позиций (товаров) установлены в отношении разных видов, участник предоставляет предложение в отношении всех требуемых видов позиции (товаров). Символы, установленные в требованиях по позициям (товарам) следует читать исходя из следующих норм: «и (или)» - возможно предложение как одного вида товара (или показателей, или значений таких показателей), так и нескольких – относится исключительно к тем словам (цифрам), между которыми установлен символ. «и», «,», «;», а также иные символы, которые не установлены в настоящей инструкции, но использованы в описании позиций (товаров) - предложение всех требуемых показателей (значений таких показателей). «-», «...», «от ... до ...» - предложение в отношении диапазона, при сопровождении соответствующего показателя и (или) слов «диапазон», «интервал» (с учетом всех форм слов и сопровождении редлогами).

в приложении №1 к Техническому заданию аукционной документации «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности. Функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)» по позиции «Канат» Заказчик ставил требования: *соответствие ГОСТ, номинальная линейная плотность каболки - 1190, по виду исходного сырья – П-пеньковый, по виду конструкции – тросовой свивки, ориентировочный размер каната - ≥ 37 - ≤ 40 мм.*

При этом в ГОСТе 30055-93 «Канаты из полимерных материалов и обмбинированные» установлены следующие требования к канату: номинальная линейная плотность каболки не превышает 8,6 ктекс. Исходя из изложенного, требования Заказчика противоречат требованиям ГОСТ.

Таким образом, доводы жалобы о некорректном указании требований к товарам по позиции канат, обоснованы.

Вышеуказанные требования могут ввести в заблуждение участников закупки.

Кроме того, Комиссией установлено, что документация об аукционе сформирована заказчиком таким образом, что для подачи заявки участнику закупки необходимо соотнести все показатели товаров с типами и подтипами указанными в сведениях о характеристиках товара, для чего необходимо структурировать по порядку соотношение "показатель товара - позиция товара", также участнику закупки необходимо представить показатели товара, соответствующие требованиям государственных стандартов, указание на которые содержится в аукционной документации. При этом установленное в сведениях о характеристиках товара соотношение позиций товаров из разных таблиц с типами и подтипами, указанными в инструкции, а также с государственными стандартами, перечисленными в сведениях о

арактеристиках товара, не упорядочено, носит бессистемный и хаотичный арактер.

При этом, Заказчиком не представлено доказательств и пояснений тносительно того, каким образом столь объемное несистемное (хаотичное) отражение в документации значимых показателей отвечает объективным оtreбностям заказчика в товарах, используемых при выполнении закупаемых работ.

Аналогичная позиция также отражена в определении Верховного Суда Ф от 30.08.2018 N 307-КГ18-12728 по делу N А56-55217/2017.

допущенные заказчиком нарушения содержат признаки административного равонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

в приложении №1 к Техническому заданию аукционной документации Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его езопасности. Функциональных характеристиках (потребительских свойствах) овара, размере и иные сведения о товаре, представление которых редусмотрено документацией (показатели, в соответствии с которыми будет станавливаться эквивалентность/соответствие)» по позиции «Грунт обратной асыпки» Заказчик установил требования: должен состоять из глиняного и емляного слоя, камней (гравия, щебня, скальных элементов) размером более *0 мм не должно быть.*

азмер камней более 30 мм- интервальное значение. По своей сути это аракция в обобщенном понятии, которая также не конкретизируется днозначным образом.

аким образом, доводы жалобы о некорректном указании требований к оварам по позиции грунт обратной засыпки, необоснованы.

огласно ч. 3 ст. 65 Закона о контрактной системе любой участник лектронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, праве направить на адрес электронной площадки, на которой планируется роведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений окументации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе аправить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной окументации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с юмента поступления указанного запроса он направляется оператором лектронной площадки заказчику.

астью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе определено, что в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой нформационной системе разъяснения положений документации об лектронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания частника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при словии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня о даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

приложении №1 к Техническому заданию аукционной документации Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности. Функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией (показатели, в соответствии с которыми будет становливаться эквивалентность/соответствие)» по позиции «Канат 2» Заказчик установил требования: вид покрытия – С/Ж. П.

Заказчику был направлен запрос на разъяснение положений аукционной документации по позиции «Канат 2», в соответствии с которыми участник закупки просит разъяснить трактовку точки в данном требовании.

5.10.2018г. Заказчик разместил разъяснения положений аукционной документации № РДЗ, в соответствии с которыми трактовать точку во всех требованиях необходимо как точку. Выбор варианта исполнения производится в полном соответствии с инструкцией и сведениями государственных стандартов.

Таким образом, Заказчик выполнил требование, указанное в ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 15, ч. 22, ч. 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ликвидатор» обоснованной в части нарушения некорректного указания требований к товарам по позиции канат.
2. Признать в действиях Заказчика - ГКУ «Санаторий «Победа» ФТС России» нарушение п. 1) ч. 1 ст. 33, п. 1) ч. 1 ст. 64, ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что Заказчику - ГКУ «Санаторий «Победа» ФТС России» выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе № 622 от 15.10.2018 г. по делу № ЭА-1800/2018, повторное предписание не выдавать.
4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение

трех месяцев с даты его принятия.