

Директору филиала

АО «Газпром газораспределение Ярославль» в г. Ярославле

<...>

150518, Ярославская область, Ярославский район, д. <...>,

ул. <...>

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 076/04/9.21-768/2019 и проведении административного расследования

28 ноября 2019 года г. Ярославль

Начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России Антонова М.В., рассмотрев материалы проверки по заявлению <...> (вх. № 6905 от 23.07.2019) о нарушении Акционерным обществом «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль») установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении должностного лица – директора филиала АО «Газпром газораспределение Ярославль» в г.Ярославле <...>, <...>.1963 года рождения, уроженца г. <...>, ИНН <...>, паспорт серии <...> выдан 27.03.2008 отделом УФМС России по Ярославской области в Заволжском районе г.Ярославля, зарегистрированного по адресу: 150518, Ярославская область, Ярославский район, д.<...>, ул. <...>,

руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

у с т а н о в и л:

1. Ярославским УФАС России рассмотрено заявление <...>. (вх. № 6905 от 23.07.2019) о неправомерных действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.
2. В ходе рассмотрения установлены следующие фактические обстоятельства.
3. **22.06.2018** <...>. обратился в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с заявкой о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) к сетям газораспределения объекта капитального строительства – индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: г.Ярославль, ул. <...>, кадастровый номер земельного участка <...>, максимальный расход газа 5 м³/ч.
4. Проект договора ЯФ-ТП-567/18 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети

- газораспределения для 1-ой категории заявителей, если не требуется разрешение на строительство, датирован 22.06.2018.
5. Технические условия №ЯФ-ТУ-001041/18 на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, являющиеся приложением к договору №ЯФ-ТП-567/18 от 22.06.2018, датированы **02.07.2018**.
 6. Подписанный со своей стороны проект договора №ЯФ-ТП-567/18 от 22.06.2018 в двух экземплярах АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило для подписания <...>. письмом от **08.08.2018** б/н. Договор подписан <...>. 08.08.2018, договор считается заключенным с момента его подписания обеими сторонами.
 7. В соответствии с пунктом 3 Договора срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению объекта капитального строительства и пуску газа составляет 9 месяцев со дня заключения договора (т.е. **до 08.05.2019**).
 8. Письмом №07-07/2384 от 13.08.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило по запросу антимонопольного органа документы, подтверждающие выполнение Обществом мероприятий с целью исполнения договора №ЯФ-ТП-567/18 от 22.06.2018.
 9. 13.08.2018 письмом №АЧ-13/2959 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило запрос в департамент архитектуры и земельных отношений мэрии г.Ярославля с просьбой выдать схему сетей инженерно-технического обеспечения с обозначением места подключения земельного участка с кадастровым номером 76:23:021907:130, а также информацию о красных линиях по этому объекту (запрос получен 14.08.2018).
 10. Письмом №8189 от 24.08.2018 департамент архитектуры и земельных отношений мэрии г.Ярославля представил информацию по запросу.
 11. 13.08.2018 письмом №АЧ-13/2955 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило запрос в департамент городского хозяйства мэрии г.Ярославля с просьбой выдать технические условия для проектирования газопровода-ввода к объекту капитального строительства <...>. в соответствии с выданными техническими условиями №ЯФ-ТУ-001041/18 от 02.07.2018.
 12. Письмом №0108/9649 от 21.08.2018 департаментом городского хозяйства мэрии г.Ярославля выданы технические условия для подключения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г.Ярославль, ул. <...>, кадастровый номер земельного участка 76:23:021907:130. Согласно техническим условиям переход газораспределительных сетей через проезжие части автомобильных дорог необходимо предусмотреть закрытым способом без вскрытия дорожного полотна. Письмо зарегистрировано в АО «Газпром газораспределение Ярославль» 01.10.2018 за №2440.
 13. 14.11.2018 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ООО «НПП» ИНГЕОКОМ» заключен договор №ЯФ-З-1045/18 на выполнение инженерно-геодезических изысканий. Договор исполнен 27.12.2018, что подтверждается актом №0056 приема-передачи выполненных работ (оказанных услуг).
 14. 24.04.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» и <...>. подписано дополнительное соглашение к договору ЯФ-ТП-567/18 от 22.06.2018, в соответствии с которым срок исполнения мероприятий по подключению установлен до 08.01.2020 года.
 15. Документов, подтверждающих выполнение мероприятий для подключения объекта капитального строительства, расположенного по адресу:

г.Ярославль, ул. <...>, кадастровый номер земельного участка 76:23:021907:130, в период **с 27.12.2018 по 24.04.2019 (в течение 4 месяцев) и до 08.05.2019** АО «Газпром газораспределение Ярославль» не представлено.

16. Порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям регламентирован Правилами подключения (технического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).
17. На момент заключения договора №ЯФ-ТП-567/18 от 22.06.2018 действовала редакция Правил №1314 от 12.04.2018.
18. В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314 «подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» – совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения
19. В соответствии с пунктами 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.
20. Согласно пункту 61 Правил №1314 заявка о подключении (технологическом присоединении) подается заявителем в случае:
21. а) необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства;
22. б) увеличения объема потребления газа, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 61(1) настоящих Правил.
23. В соответствии с пунктом 62 Правил №1314 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.
24. В соответствии с пунктом 64 Правил №1314 для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении) в 2 экземплярах письмом с описью вложения или иным доступным способом. Заявитель вправе представить указанную заявку исполнителю лично или через уполномоченного представителя, а исполнитель обязан принять такую заявку.
25. В пункте 65 Правил № 1314 указаны сведения, которые необходимо указать в заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем:
26. а) реквизиты заявителя (для юридических лиц полное наименование и государственный регистрационный номер записи, вносимой в Единый государственный реестр юридических лиц, для индивидуальных предпринимателей - государственный регистрационный номер записи, вносимой в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, дата ее внесения в реестр и для физических лиц - фамилия, имя, отчество, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, почтовый адрес и иные способы обмена информацией - телефоны, факс, адрес электронной почты);
27. б) наименование и местонахождение объекта капитального строительства, который необходимо подключить (технологически присоединить) к сети

газораспределения;

28. в) характер потребления газа (вид экономической деятельности хозяйствующего субъекта - для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);
29. г) сроки проектирования, строительства и поэтапного введения в эксплуатацию объекта капитального строительства (в том числе по этапам и очередям);
30. д) планируемое распределение максимального часового расхода газа отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек;
31. е) номер и дата выдачи технических условий, полученных ранее заявителем (в случае если заявителю ранее предоставлялись технические условия), срок действия которых на момент подачи заявки о подключении (технологическом присоединении) не истек.
32. В пункте 69 Правил №1314 указан перечень документов, прилагаемых к заявке.
33. Согласно пункту 73(1) Правил №1314 исполнитель **в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает указанную заявку**, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил.
34. В случае несоблюдения заявителем требований, предъявляемых к содержанию заявки о подключении (технологическом присоединении) и составу прилагаемых документов и сведений, указанных в пунктах 65 - 71 настоящих Правил, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения указанной заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие документы и (или) сведения и приостанавливает рассмотрение указанной заявки до получения недостающих документов и сведений.
35. В случае представления заявителем недостающих документов и сведений, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в течение указанного в абзаце втором настоящего пункта срока исполнитель рассматривает заявку о подключении (технологическом присоединении) в порядке, предусмотренном абзацем первым настоящего пункта.
36. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в течение указанного в абзаце втором настоящего пункта срока исполнитель аннулирует заявку о подключении (технологическом присоединении) и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании указанной заявки.
37. В соответствии с пунктом 74 Правил №1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки):
38. а) **в течение 5 рабочих дней** со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае, если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до

границ земельного участка заявителя;

39. б) в течение 30 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае заключения договора о подключении с заявителями второй и третьей категорий, если при выполнении исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению) для указанных категорий заявителей требуется направление третьим лицам запроса о согласовании пересечения строящейся (реконструируемой) сети газораспределения с принадлежащими таким лицам объектами инфраструктуры (инженерными коммуникациями) или согласовании строительства газораспределительных сетей на земельных участках, принадлежащих третьим лицам на праве собственности или на ином законном основании и не находящихся в государственной и муниципальной собственности. При этом исполнитель в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) уведомляет заявителя о необходимости получения исполнителем согласований, указанных в настоящем подпункте, с приложением документов, подтверждающих направление запроса о согласовании;
40. в) в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, за исключением случаев, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.
41. Согласно пункту 85 Правил №1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать:
42. а) 9 месяцев - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство;
43. б) 1 год - для заявителей первой категории, за исключением случая, указанного в подпункте "а" настоящего пункта;
44. в) 1,5 года - для заявителей второй категории, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;
45. г) 2 года - для заявителей, плата за технологическое присоединение которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей третьей категории, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.
46. В соответствии с пунктом 85(1) Правил №1314 в случае если требуется только фактическое присоединение, срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать с даты подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению):
47. а) 3 месяца для случаев, когда подключение (технологическое присоединение) осуществляется в существующую сеть газораспределения исполнителя диаметром не менее 250 мм под давлением не ниже 0,3 МПа;
48. б) 10 рабочих дней в иных случаях.
49. В соответствии с пунктом 85 Правил №1314 срок осуществления мероприятий по подключению для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению)

осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство, не может превышать 9 месяцев. Продление сроков исполнения договора для данной категории законодательством не предусмотрено.

50. <...>. в письменных пояснениях (вх. №9327 от 25.09.2019), указал, что с момента заключения договора №ЯФ-ТП-567/18 от 22.06.2018 о подключении никаких работ по исполнению договора со стороны АО «Газпром газораспределение Ярославль» не производилось. 23.07.2019 <...>. обратился с заявлением в антимонопольную службу и с жалобой в прокуратуру. Примерно через две недели после этого <...>. позвонили по телефону из газораспределительной организации, сообщили, что исполнить договор о подключении в срок не успели, в настоящее время заменен проектировщик, просили подъехать в офис и подписать дополнительное соглашение о продлении срока исполнения договора до 08.01.2020. В офисе организации <...>. для подписания вручили уже готовое дополнительное соглашение, он только поставил на нем свою подпись, без даты, она уже была напечатана.
51. Таким образом, на дату окончания срока исполнения договора №ЯФ-ТП-567/18 от 22.06.2018 (**08.05.2019**) мероприятия по подключению со стороны АО «Газпром газораспределение Ярославль» не исполнены, дополнительное соглашение о продлении срока исполнения договора в пределах срока сторонами не подписано, дополнительное соглашение от **24.04.2019** представлено <...>. для подписания только **в августе 2019 года** (по истечении 3 месяцев после окончания срока исполнения договора).

В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

Таким образом, действия (бездействие) АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства путем нарушения сроков исполнения договора №ЯФ-ТП-567/18 от 22.06.2018 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения для 1-ой категории, если не требуется разрешение на строительство, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ **нарушение субъектом естественной монополии** правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или **установленного порядка подключения** (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, **газораспределительным сетям** или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к

услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа **на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей**; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Постановлением от 05.11.2019 по делу № 076/04-9.21-547/2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 2.1 КоАП РФ назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Согласно действующему законодательству юридическое лицо приобретает права и принимает на себя обязанности, реализует свои права и исполняет обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительными документами и являющиеся законными представителями юридического лица (часть 1 статьи 53 ГК РФ).

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него.

На основании приказа генерального директора АО «Газпром газораспределение Ярославль» <...>. №19-лс от 02.02.2018, <...>. был назначен директором филиала АО «Газпром газораспределение Ярославль» в г.Ярославле с 05.02.2018.

В соответствии с пунктами 2.11.4, 2.11.11 Должностной инструкции в обязанности директора филиала АО «Газпром газораспределение Ярославль» в г.Ярославле входит контроль исполнения в установленные сроки договоров на технологическое присоединение объектов капитального строительства в зоне эксплуатационной ответственности филиала в рамках Правил №1314; обеспечение своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений, заявлений, претензий юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, принятие по ним решений и направления заявителям ответов в срок, предусмотренный законодательством РФ и локальными нормативными актами Общества.

Таким образом, в действиях <...>. усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

определил:

1. Возбудить в отношении директора филиала АО «Газпром газораспределение Ярославль» в г.Ярославле <...>. дело об административном правонарушении по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям (нарушение срока исполнения договора №ЯФ-ТП-567/18 от 22.06.2018 о подключении объекта капитального строительства к газораспределительным сетям).

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ АО «Газпром газораспределение Ярославль» надлежит в трёхдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское УФАС России следующие сведения (документы и материалы):

– сведения о составе семьи,

– копию паспорта (заполненные страницы),

– справку о доходах за 2018 год,

– письменные пояснения по вопросу вменяемого правонарушения.

4. <...>. необходимо явиться **19 декабря 2019 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 304 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении по делу № 076/04/9.21-768/2019 либо направить представителя для подписания протокола об административном правонарушении **по делу № 076/04/9.21-768/2019 с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве**, в том числе, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ (в том числе, с правом на подписание и получение протокола об административном правонарушении).

Неявка в указанный срок законного представителя будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Начальник отдела

контроля ТЭК и ЖКХ Антонова М.В.