РЕШЕНИЕ

по делу № 017/01/10-23/2020

18 сентября 2020 года

г. Кызыл

Резолютивная часть решения объявлена 17 сентября 2020 года

В полном объеме решение изготовлено 18 сентября 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

«...» - руководитель Тывинского УФАС России,

Члены Комиссии:

«...» – начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы Тывинского УФАС России,

«...» – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Тывинского УФАС России,

в отсутствие надлежащим образом извещенных законных представителей Акционерного общества «Тываэнерго», Акционерного общества «Тываэнергосбыт»,

в присутствии представителя ПК «...» «...», действующей на основании доверенности от 28.07.2016 года,

рассмотрев дело № 017/01/10-23/2020, возбужденное в отношении Акционерного общества «Тываэнерго» (ИНН 1701029232, ОГРН 1021700509566, юридический адрес: 667001, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Рабочая, д. 4) по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в навязывании Производственному кооперативу «...» (далее – ПК «...», кооператив), ИНН «...», ОГРН «...», юридический адрес: 667001, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. «...», невыгодных условий договора оказания услуг по передаче электрической энергии б/н от 01.10.2016 (далее – Договор) посредством непринятия мер по обеспечению согласования со стороны сетевой организации в Договоре приборов учета в качестве расчетного или контрольного с учетом балансовой принадлежности

(право собственности либо иное законное владение и распоряжения) объектов электросетевого хозяйства, и, соответственно, непринятие АО «Тываэнерго» данных приборов учета при выставлении объема оказанных услуг по передаче электрической энергии в порядке, определенном пунктами 144, 158 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442,

УСТАНОВИЛА:

29.01.2020 года (вх. № 395) в адрес Тывинского УФАС России поступило заявление ПК «...» на неправомерные действия АО «Тываэнерго» по факту не рассмотрения обращения в установленные сроки и уклонения признать расчетным (коммерческим) прибором учета электросчетчик: Меркурий 230 ART-00 PQR-SIDN с № «...», опломбированный, соответствующий ТУ, установленный на опоре по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. «...».

Из содержания заявления и приложенных к нему документов следует, что у ПК «...» имеется акт допуска прибора учета в эксплуатацию от 01.03.2018 года, где подтверждается установка прибора учета: Меркурий 230 ART-00 PQR-SIDN с № «...», установленный на опоре по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. «...» и снят прибор учета № «...», установленный на подстанции «Сукпак». ПК «...» ежемесячно предоставляют показания прибора учета на основании акта снятия показаний по установленному прибору учета, при этом АО «Тываэнерго» принимая показания прибора учета, оплату требуют производить по прибору учета № «...». В то же время ПК «...» направлены заявления в адрес АО «Тываэнерго» и АО «Тываэнергосбыт» о внесении изменений в договор энергоснабжения № 1037 от 01.10.2016 года и просил считать расчетным (коммерческим) прибором учета: Меркурий 230 ART-00 PQR-SIDN с № «...». Вместе с тем, ответа от АО «Тываэнерго» в адрес ПК «...» не представлено.

Изучив вышеуказанное заявление хозяйствующего субъекта в действиях сетевой организации - АО «Тываэнерго» выявлены признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в навязывании ПК «...», невыгодных условий договора оказания услуг по передаче электрической энергии б/н от 01.10.2016 (далее – Договор) посредством непринятия мер по обеспечению согласования со стороны сетевой организации в Договоре приборов учета в качестве расчетного или контрольного с учетом балансовой принадлежности (право собственности либо иное законное владение и распоряжения) объектов электросетевого хозяйства, и, соответственно, непринятие АО «Тываэнерго» данных приборов учета при выставлении объема оказанных услуг по передаче электрической энергии в порядке, определенном пунктами 144, 158 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных

Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442.

В силу части 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

Согласно части 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

На основании изложенной статьи 39.1 Закона о защите конкуренции АО «Тываэнерго» выдано предупреждение от 29.04.2020 года № 4-2326.

В соответствии с Предупреждением от 29.04.2020 года № 4-2326 АО «Тываэнерго» необходимо было в течение тридцати дней со дня получения Предупреждения совершить исчерпывающие действия по внесению изменений (уточнений) в договор оказания услуг по передаче электрической энергии б/н от 01.10.2016 с ПК «...», в части имеющихся у кооператива приборов учета (контрольного, расчетного) с учетом Акта допуска приборов учета в эксплуатацию от 01.03.2018 года, а также балансовой принадлежности (право собственности либо иное законное владение и распоряжения) объектов электросетевого хозяйства, предусмотренные актом разграничения балансовой принадлежности электросетей между АО «Тываэнерго» и ПК «...» и привести правоотношения, касающиеся определения объемов потребления (производства) электрической энергии (мощности) в соответствие с требованиями пунктов 144, 158 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442, пункта 13 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче

электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861.

Кроме того, согласно пункту 2 указанного предупреждения, в течение 5 (пяти) дней со дня исполнения пункта 1 данного предупреждения АО «Тываэнерго» необходимо было направить в адрес АО «Тываэнергосбыт» информацию о допущенных в эксплуатацию приборов учета (расчетного, контрольного), а также о границах балансовой принадлежности электросетей между АО «Тываэнерго» и ПК «...» в целях внесения изменений (уточнений) в договор купли-продажи (поставки) электрической энергии для 1 ценовой категории от 09.11.2016 года № 1037.

15.06.2020 года (вх. № 3383) АО «Тываэнерго» представлена информация во исполнение указанного предупреждения, а также 26.06.2020 года (вх. № 3589) поступил ответ ПК «...» на запрос Тывинского УФАС России, согласно которым установлено, что 16.06.2020 года АО «Тываэнерго» составлен акт, согласно которому прибор учета: Меркурий 230 ART-00 PQR-SIDN с № «...» не был допущен в эксплуатацию и предписано установить новый прибор учета с государственным меж поверочным интервалом с давностью не более 12 месяцев. ПК «...» с позицией и выводами АО «Тываэнерго» не согласилось, ссылаясь на то, что прибор учета был допущен в эксплуатацию согласно Акта допуска приборов учета от 01.03.2018 года.

Тывинское УФАС России изучив информацию и документы, представленные АО «Тываэнерго» и ПК «...», пришло к выводу, что Предупреждение от 29.04.2020 года № 4-2326 не исполнено, поскольку изменения (уточнения) в договор оказания услуг по передаче электрической энергии б/н от 01.10.2016 между АО «Тываэнерго» и ПК «...», в части имеющихся у кооператива приборов учета (контрольного, расчетного) с учетом Акта допуска приборов учета в эксплуатацию от 01.03.2018 года, а также балансовой принадлежности (право собственности либо иное законное владение и распоряжения) объектов электросетевого хозяйства, предусмотренные актом разграничения балансовой принадлежности электросетей между АО «Тываэнерго» и ПК «...» не внесены, и правоотношения, касающиеся определения объемов потребления (производства) электрической энергии (мощности) не приведены в соответствии с требованиями Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442, Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861. Следовательно, информация в адрес АО «Тываэнергосбыт» о допущенных в эксплуатацию приборов учета (расчетного, контрольного), а также о границах балансовой принадлежности электросетей между АО «Тываэнерго» и ПК «...» в целях внесения изменений (уточнений) в договор купли-продажи (поставки) электрической энергии для 1 ценовой категории от 09.11.2016 года № 1037 также не направлена.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае

невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

В связи с неисполнением Предупреждения от 29.04.2020 года № 4-2326 в полном объеме, Тывинским УФАС России приказом от 29.06.2020 года № 171 возбуждено дело № 017/01/10-23/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении АО «Тываэнерго» по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Определением от 29.06.2020 года рассмотрение дела № 017/01/10-23/2020 в отношении АО «Тываэнерго» было назначено на 16.07.2020 года в 15 часов 00 минут, АО «Тываэнергосбыт» привлечено в качестве заинтересованного лица.

До рассмотрения дела (вх. № 3893 от 15.07.2020 года) в адрес Тывинского УФАС России от АО «Тываэнерго» поступили документы, представленные во исполнение определения от 29.06.2020 года.

Приказом Тывинского УФАС России № 180 от 16.07.2020 года в состав Комиссии по рассмотрению дела № 017/01/10-23/2020 внесены изменения, а именно вместо члена Комиссии «...», в состав комиссии введена членом Комиссии «...».

В ходе рассмотрения дела представители ПК «...» пояснили, что при подаче показаний прибора учета у кооператива и АО «Тываэнерго» возникают расхождения. ПК «...» показания предоставляются по имеющемуся контрольному прибору учета, который допущен актом АО «Тываэнерго» в 2018 году. При этом, линия между земельным участком ПК «...» и ПС «Сукпак» 110/10 № 9 кооперативу не принадлежит, несмотря на то, что по акту разграничения балансовой принадлежности они стоят на балансе ПК «...». В то же время, ПК «...» неоднократно обращалось и в АО «Тываэнерго» и иные органы по передаче данной линии электропередач. Расчетный прибор учета, в свою очередь, стоит на ПС «Сукпак» 110/10 № 9, принадлежащей АО «Тываэнерго» на который у ПК «...» доступа нет.

Представитель АО «Тываэнерго», в свою очередь также пояснил, что расчетный прибор учета находится в ТП согласно акту разграничения балансовой принадлежности сетей от 18.12.2013 года, линия между земельным участком ПК «...» и ПС «Сукпак» 110/10 № 9 сетевой организации также не принадлежит и на балансе АО «Тываэнерго» не стоит. Контрольный прибор учета, допущенный в 2018 году в 2019 году актом признан несоответствующим в связи с тем, что не досчитывал одну фазу. Также представитель АО «Тываэнерго» пояснил, что акт допуска прибора учета в эксплуатацию от 01.03.2018 года подписан со стороны сетевой организации неуполномоченным лицом.

Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела № 017/01/10-

23/2020, изучив материалы дела, выслушав устные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, пришла к выводу о необходимости получения дополнительных доказательств по делу, в связи с чем, определением от 16.07.2020 года рассмотрение дела № 017/01/10-23/2020 в отношении АО «Тываэнерго» назначено на 20.08.2020 года в 15 часов 30 минут.

05.08.2020 года (вх. № 4153) от ПК «...» поступили документы, запрошенные определением от 16.07.2020 года.

В ходе рассмотрения дела, представители ПК «...» поддержав ранее изложенные устно и письменно пояснения, отметили, что разногласия возникают в связи с показаниями прибора учета, который установлен ПК «...» и показаниями прибора учета, установленного АО «Тываэнерго» в ПС «Сукпак» к которому у ПК «...» нет допуска.

Приказом Тывинского УФАС России № 209 от 20.08.2020 года в состав Комиссии по рассмотрению дела № 017/01/10-23/2020 внесены изменения, а именно вместо члена Комиссии «...», в состав комиссии введена членом Комиссии «...».

Определением от 20.08.2020 года рассмотрение дела № 017/01/10-23/2020 отложено на 17.09.2020 года в 16 часов 00 минут в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела.

Явившаяся на рассмотрение дела 17.09.2020 года представитель ПК «...» «...» поддержала выводы Комиссии, изложенные в заключении об обстоятельствах дела № 017/01/10-23/2020. От АО «Тываэнерго» и АО «Тываэнергосбыт» возражения на заключение заключении об обстоятельствах дела № 017/01/10-23/2020 не поступили.

Комиссия Тывинского УФАС России, изучив материалы дела № 017/01/10-23/2020, выслушав устные и письменные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, приходит к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Обязательным элементом состава нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, является специальный субъект – хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение.

Согласно статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях) к сферам деятельности субъектов естественной монополии относятся услуги

по передаче электрической энергии.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26.03.2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) территориальная сетевая организация - коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии, которые включают комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Согласно пункта 4 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 года № 861, потребителями услуг по передаче электрической энергии являются лица, владеющие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном порядке к электрической сети (в том числе опосредованно) субъекты оптового рынка электрической энергии, осуществляющие экспорт (импорт) электрической энергии, а также энергосбытовые организации и гарантирующие поставщики в интересах обслуживаемых ими потребителей электрической энергии.

Согласно справке из ЕГРЮЛ к основной экономической деятельности АО «Тываэнерго» относится передача электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих на праве собственности, с диапазоном напряжения 110 – 0,4кВ, к дополнительной экономической деятельности относится распределение электрической энергии.

АО «Тываэнерго» в соответствии со статьей 3 Закона об электроэнергетике является сетевой организацией.

Кроме того, Тывинским УФАС России проведен обзор состояния конкурентной среды на рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Тыва в 2019 году, по результатам которого установлено, что АО «Тываэнерго» занимает доминирующее положение как субъект естественной монополии в рамках балансовой принадлежности распределительных сетей.

Таким образом, в силу положений статьи 4 Закона о естественных монополиях, статьи 5 Закона о защите конкуренции АО «Тываэнерго» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Тыва в рамках

присоединенной сети.

В силу своего доминирующего положения АО «Тываэнерго» обязано соблюдать запреты, установленные в статье 10 Закона о защите конкуренции.

При этом, для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением, то есть нарушения антимонопольного законодательства достаточно наличия или угрозы наступления любого из следующих последствий:

-недопущения конкуренции,

-ограничения конкуренции,

-устранения конкуренции

-ущемления интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Аналогичные выводы указаны и в пункте 4 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.08 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (далее - Постановление Пленума ВАС РФ от 30.06.08 N 30) где разъяснено, что, исходя из системного толкования положений статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

В соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Из предписаний абзаца 3 пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) следует, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно справке из ЕГРЮЛ к основной экономической деятельности ПК «...» относится строительство автомобильных дорог и автомагистралей, к

дополнительной экономической деятельности относятся разработка гравийных и песчаных карьеров, добыча глины и каолина, производство битума.

Следовательно, ПК «...» осуществляет приносящую доход деятельность и является хозяйствующим субъектом в понимании статьи 4 Закона о защите конкуренции.

При этом, в силу [пункта 3 части 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

В силу [части 1 статьи 5](#) Закона о защите конкуренции признание хозяйствующего субъекта доминирующим на товарном рынке означает, что влияние такого лица на общие условия обращения товара является решающим.

Негативное влияние на конкуренцию, а также ущемление интересов иных лиц действиями хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, признается монополистической деятельностью, поскольку происходит с использованием рыночного положения и обеспечивается наличием рыночной силы ([постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.07.2012 N 1063/12](#)).

Навязывание контрагентам условий договора с точки зрения антимонопольного законодательства следует понимать принуждение контрагента к заключению договора на условиях, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора. Именно настаивание организации на предложенных ею условиях договора является злоупотреблением в форме навязывания невыгодных или дискриминационных условий договора для контрагента.

Согласно доводам, указанным в заявлении и представленным АО «Тываэнергосбыт» и АО «Тываэнерго» на запросы Тывинского УФАС России сведениям, установлены следующие обстоятельства:

30.01.2019 года (исх. № 19) ПК «...» направило в адрес АО «Тываэнерго» (вх. АО «Тываэнерго» № 1.9 от 31.01.2019 года) обращение согласно которого Кооператив просит Общество рассмотреть возможность передачи линии электропередачи, расположенной по адресу: г. Кызыл РТ, 11 км. трассы Кызыл-Ак-Довурак, а именно фидер № 9-02 ВЛ -10 кв. подстанции Сукпак, протяженностью 3700 м., в собственность АО «Тываэнерго».

Комиссией Тывинского УФАС России по настоящему делу изучена информация, размещенная в открытых источниках на публичной кадастровой палате Росреестра: <https://pkk.rosreestr.ru/> мест расположения земельного участка объекта ПК «...» по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. «...» и ПС «Сукпак» АО «Тываэнерго», находящегося по адресу: Республика Тыва, Кызылский район, «...» и установлено, что примерное расстояние от одного объекта до другого составляет 3,2 км.

30.01.2019 года (исх. № 20) ПК «...» также направило АО «Тываэнерго» (вх. АО «Тываэнерго» № 1.9 от 31.01.2019 года) обращение, где Кооператив указывает на возникающие разногласия по предоставленным для оплаты счетам, которые противоречат фактическому потреблению электроэнергии.

11.02.2019 года (исх. № 23) ПК «...» обратилось в АО «Тываэнерго» (вх. АО «Тываэнерго» № 1.9 от 12.02.2019 года) с письмом, где уведомляет Общество о том, что проведя замеры линии электропередач специалистами ПК «...» с применением необходимых измерительных приборов, было установлено, что протяженность фидера 9-02 от подстанции «Сукпак» до прибора учета электрической энергии, установленного по адресу: Г. Кызыл, ул. «...» составляет 3749 м.

25.02.2019 года (исх. № 1.9/1.9/1252 - исх) АО «Тываэнерго» на обращение ПК «...» № 19 от 30.01.2019 года о рассмотрении вопроса передаче на баланс АО «Тываэнерго» линии электропередачи (ф.9-02) сообщает, что для изучения данного предложения, Кооперативу необходимо предоставить подтверждение прав на вышеперечисленное имущество.

04.10.2019 года АО «Тываэнерго» направлено письмо с приложением расчетов потерь в трансформаторах, оборудовании и питающих линиях потребителя СНТ № 12 в сетях Кооператива, а также характеристику объекта энергопотребления.

15.10.2019 года (исх. № 272) ПК ПК «...» направило заявление в адрес АО «Тываэнергосбыт» (вх. АО «Тываэнергосбыт» № 16992 от 16.10.2019 года) о внесении изменения в договор № 1037 (1.9-03-285-160 от 01.10.2016 года) в связи с разногласиями по объемам потребляемой электроэнергии по адресу: г. Кызыл, ул. «...» по фидеру 9-02, а именно вычесть из объема потребленной электроэнергии ПК «...» потери в питающих линиях, трансформаторах и оборудования СНТ № 12.

25.10.2019 года (исх. № 7047/12) АО «Тываэнергосбыт» в ответ Кооперативу (вх. № ПК «...» № 179 от 28.10.2019 года) указало, что потери в питающих линиях

0,01% и постоянные потери в трансформаторах 1177 кВтч/мес. предъявлялись потребителю электрической энергии СНТ 12 и отнимались (минусовались), так же, как и объем электрической энергии, от объема потребленной электроэнергии по прибору учета № «...», установленному в яч.15 ПС 110/10 кВ № 9 «Сукпак». При этом гарантирующий поставщик указывает, что представленные Обществом документы составлены не корректно, а именно в документах не прописаны данные необходимые для расчетов, а также в характеристике СНТ № 12 отсутствует подпись и печать потребителя, а также отмечено о необходимости предоставления документов технологического присоединения. В связи с указанными обстоятельствами, документы, поданные Обществом возвращены.

25.10.2019 года (исх. № 284) ПК «...» направило заявление в адрес АО «Тываэнерго» о внесении изменения в договор энергоснабжения № 1037 (1.9-03-285-160 от 01.10.2016 года) в части прибора учета электроэнергии. А именно, считать расчетным (коммерческим) прибором учета электросчетчик: Меркурий 230 ART-00 PQR-SIDN с № «...» на основании Акта допуска приборов учета в эксплуатацию от 01.03.2018 года.

01.11.2019 года (исх. № 1.9/1.4/6824-исх) АО «Тываэнерго» в ответ на указанное письмо ПК «...» отмечает, что граница балансовой принадлежности между сетями Коопертива и сетями АО «Тываэнерго» проходит в ячейке № 15 закрытого распределительного устройства 10 кВ подстанции № 9 «Сукпак». Также сетевая организация отмечает, что в соответствии с пунктом 144 Основных положений № 442 приборы учета подлежат установке на границе балансовой принадлежности. Прибор учета, являющийся расчетным на сегодняшний момент, расположен в границе балансовой принадлежности. На основании вышеизложенного, АО «Тываэнерго», сообщает, что прибор учета, расположенный на опоре 10 кВ, тип: Меркурий 230 ART-00, № «...» является контрольным прибором учета.

25.10.2019 года (исх. № 285) ПК «...» направило заявление в адрес АО «Тываэнергосбыт» (вх. АО «Тываэнергосбыт» № 17572 от 25.10.2019) о внесении изменения в договор энергоснабжения № 1037 (1.9-03-285-160 от 01.10.2016 года) в части прибора учета электроэнергии. А именно, считать расчетным (коммерческим) прибором учета электросчетчик: Меркурий 230 ART-00 PQR-SIDN с № «...» на основании Акта допуска приборов учета в эксплуатацию от 01.03.2018 года просил с учетом потерь в питающих линиях потребителя ПК «...».

14.11.2019 года (исх. № 7591/120) АО «Тываэнергосбыт» на обращение ПК «...» направило ответ (вх. ПК «...» № 205 от 25.11.2019 года), согласно которому гарантирующий поставщик направил письмо в сетевую организацию АО «Тываэнерго» о необходимости принятия расчетным ПУ Меркурий 230 FRT-00 PQR-SIDN с № «...» по точке поставки, находящейся по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. «...».

14.11.2019 года (исх. № 7590/12) АО «Тываэнергосбыт» в связи с обращением

о ПК «...» о принятии расчетным прибором учета: Меркурий 230 ART-00 PQR-SIDN с № «...» направило письмо в АО «Тываэнерго» с просьбой в кратчайшие сроки предоставить в адрес гарантирующего поставщика акты проверки расчетных приборов учета с показаниями на текущую дату, за подписью сторон.

25.11.2019 года согласно информации, представленной АО «Тываэнергосбыт» (вх. № 1973 от 10.04.2020 года) сетевой организацией АО «Тываэнерго» составлен Акт проверки расчетных приборов учета потребителя ПК «...» по объекту «База», расположенного по адресу: г. Кызыл, ул. «...», где указаны следующие характеристики расчетного прибора учета:

Тип счетчика	Номер	Показания	Ином, А	Уном, А	Дата гос. поверки	Дата след. гос. поверки	Класс точности
CE 303543JGVZ	«...»	13733,721	5(10)	3*57,7/100	2012	2028 г.	0,5 S

При этом в данном акте отсутствует информация о представителе потребителя, участвовавшем при составлении данного акта, однако имеется подпись «...».

29.11.2019 года (исх. № 1.9/1.4/7376-исх) АО «Тываэнерго» (в АО «Тываэнергосбыт» поступило 13 марта 2020 года вх. № 3165) в АО «Тываэнергосбыт» направило копию акта проверки расчетного прибора учета от 25.11.2019 года, подписанного потребителем (представителем) и сообщило, что расчетным прибором учета является прибор учета № «...», установленный на границе балансовой принадлежности между АО «Тываэнерго» и ПК «...» в ПС № 9 «Сукпак» 110/10 кВ ячейка 15, фидер 10 кВ 9-02.

18.12.2019 года (исх. № 357) ПК «...» обратилось в адрес Администрации муниципального района «Кызылский кожуун» Республики Тыва (вх. Администрации от 20.12.2019 года) указывая о ранее (исх. № 314 от 18.11.2019 года, исх. № 315 от 18.11.2019 года) направленных обращениях о признании бесхозяйными линии электропередач по фидеру 9-02 ВЛ-10 кВ от подстанции «Сукпак» до границы земельного участка ПК «...» и СНТ № 1, находящегося по адресу: г. Кызыл, ул. «...» и отмечая, что ответы на данные обращения не получены. Кроме того, ПК «...» поясняет, что признание линии электропередач бесхозяйной необходимо Кооперативу для разрешения спорной ситуации по начислению оплаты за потребляемую электроэнергию, которая сложилась между ПК «...» и АО «Тываэнерго» и АО «Тываэнергосбыт».

18.12.2019 года (исх. № 357) ПК «...» также обратилось в адрес Мэра г. Кызыла (вх. Мэрии г. Кызыла от 20.12.2019 года) указывая также о ранее (исх. № 314 от 18.11.2019 года, исх. № 315 от 18.11.2019 года) направленных обращениях о признании бесхозяйными линии электропередач по фидеру 9-02 ВЛ-10 кВ от подстанции «Сукпак» до границы земельного участка ПК «...» и

СНТ № 1, находящегося по адресу: г. Кызыл, ул. «...» и отмечая, что ответы на данные обращения не получены. Кроме того, ПК «...» поясняет, что признание линии электропередач бесхозяйной необходимо Кооперативу для разрешения спорной ситуации по начислению оплаты за потребляемую электроэнергию, которая сложилась между ПК «...» и АО «Тываэнерго» и АО «Тываэнергосбыт».

23.01.2020 года (исх. № 1.9/1.4/273исх.) АО «Тываэнерго» направило в адрес ПК «...» требование (претензию) об оплате задолженности, а также информацию о том, что в случае непогашения задолженности в полном объеме, АО «Тываэнерго» имеет законные основания для введения ограничения режима потребления электрической энергии в соответствии Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утверждёнными Постановлением Правительства РФ № 442 от 04.05.2012 года.

Задолженность, установленная АО «Тываэнерго» по состоянию на 22.01.2020 года, составляет в сумме 862 731,19 рублей в том числе:

За июль 2019 года – 114 749,04 рублей,

За август 2019 года – 146 116,54 рублей,

За сентябрь 2019 года – 198 640,18 рублей,

За октябрь 2019 – 190 410,28 рублей,

За декабрь 2019 – 212 815,15 рублей,

28.02.2020 года (исх. № 1.9/1.4/790) АО «Тываэнерго» также в адрес ПК «...» направлено требование (претензия) об оплате задолженности и об ограничении режима потребления электрической энергии в случае непогашения задолженности.

04.03.2020 года ПК «...» на претензию АО «Тываэнерго» (исх. № 1.9/1.4/790 от 28.02.2020 года) сообщает о наличии судебных разбирательств между Кооперативом и АО «Тываэнерго» по факту расхождения в объемах потребленной электрической энергии, в связи с чем просит, до вынесения решений судов не принимать меры в части ограничения режима потребления электрической энергии.

17.03.2020 года согласно письменным пояснениям АО «Тываэнерго» (вх. № 2332 от 27.04.2020 года) потребитель ПК «...» обратился на личный прием к заместителю генерального директора по развитию и реализации услуг «...» с вопросом о проверке прибора учета Меркурий 230 ART-00, в качестве доказательства приложена копия книги регистрации посетителей. В указанной книге за 17.03.2020 года указано: «...» 14.00 по 14.47»

18.03.2020 года согласно письменным пояснениям АО «Тываэнерго» по обращению потребителя был направлен инженер АО «Тываэнерго» для

проверки установленного потребителем прибора учета, по результатам которого Актом проверки контрольного прибора учета, прибор учета Меркурий 230 ART-00 PQRSIDN, установленный на объекте «База», расположенного по адресу: г. Кызыл, ул. «...», признан не пригодным для осуществления расчетов или контроля потребленной электроэнергии, так как имеется безучетное потребление.

Выявлены следующие нарушения:

- не мигает индикатор «Фаза 2», что означает отсутствие напряжения на 2-й фазе (недоучет, предполагается что ПУ «заряжен»);
- прибор учета 2016 года выпуска, однако с правой стороны пломба госповерителя – 2013 г., с левой – 2010 г.

В то же время в указанном акте предусмотрены характеристики расчетного прибора учета:

Тип счетчика	Номер	Показания	Ином, А	Уном, А	Дата гос. поверки	Дата след. гос. поверки	Класс точности
Меркурий 230 ART-00 PQRSIDN	«...»	1105,97	5(7,5)	3*57,7/100	Выпуск 2016 г.	2026 г.	0,5 S

Следовательно, по данному акту прибор учета Меркурий 230 ART-00 PQRSIDN указан в качестве расчетного.

18.03.2020 года (исх. № 61) ПК «...» обратилось в адрес Администрации муниципального района «Кызылский кожуун» Республики Тыва (вх. Администрации от 19.02.2020 года) о необходимости получения информации по поводу владельца или собственника линий электропередач Фидера 9-02 ВЛ-10 кВ от подстанции «Сукпак» до границы земельного участка ПК «...» и СНТ № 1, находящегося по адресу: г. Кызыл, ул. «...».

Кроме того, указанные обращения, направленные ранее (исх. № 314 от 18.11.2019 года, исх. № 315 от 18.11.2019 года, исх. № 357 от 18.12.2019 года) о признании бесхозными линии электропередач по фидеру 9-02 ВЛ-10 кВ от подстанции «Сукпак» до границы земельного участка ПК «...» и СНТ № 1, находящегося по адресу: г. Кызыл, ул. «...» и отмечая, что ответы на данные обращения не получены. Кроме того, ПК «...» поясняет, что признание линии электропередач бесхозной необходимо Кооперативу для разрешения спорной ситуации по начислению оплаты за потребляемую электроэнергию, которая сложилась между ПК «...» и АО «Тываэнерго» и АО «Тываэнергосбыт»

18.03.2020 года (исх. № 61) ПК «...» обратилось также в адрес Мэра г. Кызыла (вх. Мэрии г. Кызыла от 19.02.2020 года) о необходимости получения информации по поводу владельца или собственника линий электропередач Фидера 9-02 ВЛ-10 кВ от подстанции от подстанции «Сукпак» до границы земельного участка ПК «...» и СНТ № 12, находящегося по адресу: г. Кызыл, ул. «...».

Кроме того, указаны обращения, направленные ранее (исх. № 314 от 18.11.2019 года, исх. № 315 от 18.11.2019 года, исх. № 357 от 18.12.2019 года) о признании бесхозными линии электропередач по фидеру 9-02 ВЛ-10 кВ от подстанции «Сукпак» до границы земельного участка ПК «...» и СНТ № 1, находящегося по адресу: г. Кызыл, ул. «...» и отмечая, что ответы на данные обращения не получены. Кроме того, ПК «...» поясняет, что признание линии электропередач бесхозной необходимо Кооперативу для разрешения спорной ситуации по начислению оплаты за потребляемую электроэнергию, которая сложилась между ПК «...» и АО «Тываэнерго» и АО «Тываэнергосбыт».

26.03.2020 года (исх. № 2535/12) АО «Тываэнергосбыт» повторно на заявление ПК «...» (исх. № 285 от 25.10.2019 года) направило ответ, что в соответствии с информацией, полученной от АО «Тываэнерго» 13.03.2020 года, прибор учета № «...» тип СЕ 303543JGVZ, установленный в ПС № 9 «Сукпак» 110/10 кВ, ячейка 15, расположен на границе балансовой принадлежности в соответствии с пунктом 144 Основных положений является коммерческим (расчетным).

27.04.2020 года (исх. № 1.9/1.4/1910-исх) АО «Тываэнерго» направило в адрес ПК «...» требование (претензию) об оплате задолженности в размере 887 207,19 рублей, а также информацию о том, что в случае непогашения задолженности в полном объеме, АО «Тываэнерго» имеет законные основания для введения ограничения режима потребления электрической энергии в соответствии Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утверждёнными Постановлением Правительства РФ № 442 от 04.05.2012 года

Задолженность, установленная АО «Тываэнерго» по состоянию на 24.04.2020 года, составляет в сумме 887 207,19 рублей в том числе:

За июль 2019 года – 114 749,04 рублей,

За август 2019 года – 146 116,54 рублей,

За сентябрь 2019 года – 198 640,18 рублей,

За октябрь 2019 – 190 410,28 рублей,

За декабрь 2019 – 127 879,94 рублей,

За январь 2020 – 93 858,81 рублей,

За февраль 2020 – 15 552,40 рублей,

19.05.2020 года (исх. № .9/1.4/2430-исх) АО «Тываэнерго» в адрес ПК «...» в ответ на письмо указывает, что в целях урегулирования разногласий по начислениям за потребленную электроэнергию предлагает принять прибор учета, расположенный на опоре 10 кВ, находящийся на балансе ПК «...» в качестве контрольного. Дополнительно сообщается, что в случае допуска расход по контрольному прибору учета будет формироваться с учетом величины потерь в линиях до границы балансовой принадлежности

29.05.2020 года (исх. № 126 от 29.05.2020 года) ПК «...» в ответ на требование 27.04.2020 года (исх. № 1.9/1.4/1910-исх) АО «Тываэнерго» направлено письмо согласно которому Кооператив также указывает на наличие судебных разбирательств между Кооперативом и АО «Тываэнерго» по факту расхождения в объемах потребленной электрической энергии, а также отмечает о наличии предупреждения Тывинского УФАС России, направленного в адрес АО «Тываэнерго» в связи с выявлением признаков нарушения антимонопольного законодательства.

10.06.2020 года (исх. № 1.9/1.4/2929-исх) АО «Тываэнерго» направлено ПК «...» письмо, где Общество отмечает, что в целях урегулирования разногласий по начислениям за потребленную электроэнергию предлагает принять прибор учета, расположенный на опоре 10 кВ, находящийся на балансе ПК «...» в качестве контрольного. Дополнительно сообщается, что в случае допуска расход по контрольному прибору учета будет формироваться с учетом величины потерь в линиях до границы балансовой принадлежности.

10.06.2020 года (исх. № 144) ПК «...» просит АО «Тываэнерго» согласовать дату выезда для принятия прибора учета, расположенного на опоре 10 кВ, на 16 июня 2020 года.

16.06.2020 года АО «Тываэнерго» составлен акт, согласно которому прибор учета: Меркурий 230 ART-00 PQR-SIDN с № «...» не был допущен в эксплуатацию и предписано установить новый прибор учета с государственным меж поверочным интервалом с давностью не более 12 месяцев. ПК ДСТ с позицией и выводами АО «Тываэнерго» не согласилось, ссылаясь на то, что прибор учета был допущен в эксплуатацию согласно Акта допуска приборов учета от 01.03.2018 года.

14.07.2020 года актом допущен в эксплуатацию прибор учета электрической энергии в качестве контрольного со следующими характеристиками: Тип СЕ308 с заводским номером «...».

В соответствии с [пунктом 5](#) постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 N 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства" антимонопольный орган в ходе контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, установив факт злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением (в том числе навязывание цены при заключении договора, неверное применение регулируемых цен (тарифов)), принимает меры по прекращению соответствующего нарушения и обеспечению условий конкуренции, а также по привлечению нарушителей к административной ответственности.

Отношения в сфере энергоснабжения регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом об электроэнергетике, Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии", "Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления

электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 (далее – Основные положения и Правила ограничения № 442), Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 года № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа).

Электроэнергия реализуется на розничных рынках на основании договоров энергоснабжения и договоров купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) (пункт 27 Основных положений № 422).

Согласно пункту 29 Основных положений № 422 по договору купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а потребитель (покупатель) обязуется принимать и оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность).

Исполнение обязательств гарантирующего поставщика по договору купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) осуществляется начиная с указанных в договоре даты и времени, но не ранее заключения потребителем (покупателем) договора оказания услуг по передаче электрической энергии в отношении энергопринимающего устройства потребителя и не ранее даты и времени передачи победителю конкурса на право заключения договора аренды либо концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов этих систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, такого энергопринимающего устройства по заключенному в соответствии с законодательством Российской Федерации договору аренды либо концессионному соглашению в случае, если договор либо концессионное соглашение заключается с указанным победителем в отношении такого энергопринимающего устройства.

По информации АО «Тываэнергосбыт» (вх. № 794 от 17.02.2020 года) между ПК «...» и АО «Тываэнергосбыт» заключен договор купли-продажи (поставки) электрической энергии для 1 ценовой категории от 09.11.2016 года № 1037 (далее – Договор от 09.11.2016 года № 1037).

Приложением № 3 к указанному договору имеется акт приемки средств расчетного учета согласно которому установлен электросчётчик со следующими характеристиками: тип СЕ 303 S31 503 JAYVZ, кл. точности 0,5, заводской № «...».

В приложении № 4 также к указанному договору в качестве точек поставки определены:

- «База» по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. «...», № расчетного прибора учета «...»;

- «Собственная база»: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. «...», № расчетного прибора учета «...»;

Согласно информации АО «Тываэнерго» (вх. № 877 от 19.02.2020 года) между ПК «...» и АО «Тываэнерго» заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.10.2016 года б/н.

Согласно приложения № 1 к указанному договору в качестве точек поставки также определены:

- «База» по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. «...», № расчетного прибора учета «...»;

- «Собственная база»: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. «...», № расчетного прибора учета «...»;

Также установлено, что у ПК «...» имеется субабонент - СНТ № 12.

В свою очередь существенными условиями договора оказания услуг по передаче электрической энергии в соответствии с пунктом 13 [Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг](#) является:

а) величина максимальной мощности энергопринимающих устройств, технологически присоединенных в установленном законодательством Российской Федерации порядке к электрической сети определенная в соответствии с [пунктом 13\(1\)](#) настоящих Правил, с распределением указанной величины по каждой точке поставки;

б) порядок определения размера обязательств потребителя услуг по оплате услуг по передаче электрической энергии в соответствии с [пунктом 15\(1\)](#) настоящих Правил, включающий:

сведения об объеме электрической энергии (мощности), используемом для определения размера обязательств, или порядок определения такого объема;

порядок расчета стоимости услуг сетевой организации по передаче электрической энергии;

в) ответственность потребителя услуг и сетевой организации за состояние и обслуживание объектов электросетевого хозяйства, которая определяется балансовой принадлежностью сетевой организации и потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор) и фиксируется в документах о технологическом присоединении, являющихся приложениями к договору (в случае заключения договора в интересах граждан, осуществляющих ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд (далее - территория садоводства или огородничества), - в

соответствии с документами о технологическом присоединении энергопринимающих устройств, относящихся к имуществу общего пользования такого садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, либо документами о технологическом присоединении энергопринимающих устройств, принадлежащих таким гражданам (при наличии);

г) сведения о приборах учета электрической энергии (мощности), установленных на дату заключения договора в отношении энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики и используемых для расчетов по договору, с указанием мест их установки, заводских номеров, даты предыдущей и очередной поверки, межповерочного интервала;

д) обязанность потребителя услуг по обеспечению установки и допуску в эксплуатацию приборов учета, соответствующих установленным законодательством Российской Федерации требованиям (в отношении энергопринимающих устройств (объектов электроэнергетики), которые на дату заключения договора не оборудованы приборами учета, либо в случае если установленные приборы учета не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации);

е) обязанность потребителя услуг по обеспечению эксплуатации принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании устройств релейной защиты и автоматики (в том числе устройств релейной защиты, противоаварийной, режимной и сетевой автоматики, устройств регистрации аварийных процессов и событий), установленных в соответствии с [Правилами](#) технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. N 861 "Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям", или настоящими Правилами, а также по обеспечению возможности реализации воздействия устройств противоаварийной, режимной и сетевой автоматики в соответствии с требованиями субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и сетевой организации;

ж) порядок взаимодействия сетевой организации и потребителя услуг при организации и осуществлении оперативно-технологического управления в соответствии с требованиями [Правил](#) технологического функционирования электроэнергетических систем, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2018 г. N 937 "Об утверждении Правил технологического функционирования электроэнергетических систем и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее - Правила технологического функционирования электроэнергетических систем).

Согласно пункту 3.4.29 Договора от 01.10.2016 года б/н, заключенного между Заявителем и АО «Тываэнерго» Заказчик (ПК «...») обязуется с предварительного письменного уведомления исполнителя, а также в присутствии представителя Исполнителя (АО «Тываэнерго») осуществлять замену, обслуживание и поверку приборов коммерческого учета, установленных в зоне балансовой принадлежности (в зоне обслуживания и ответственности) Заказчика. Замена, обслуживание и поверка приборов учета оформляется «Актом замены электросчетчиков и поверки схем учета» в двух экземплярах, которые подписываются представителями Исполнителя и заказчика. Один экземпляр акта передается исполнителю, другой остается у Заказчика.

В случае установления комплексов учета не на границе балансовой принадлежности показания систем учета приводятся к соответствию границам балансовой принадлежности в соответствии с законодательством РФ (пункт 4.2. Договора от 01.10.2016 года б/н).

В случае, выявления неисправности или утраты расчетного прибора учета определение объема потребления электрической энергии осуществляется на основании показаний контрольных приборов учета. В случае, отсутствия контрольных приборов учета определение объема потребления электрической энергии осуществляется в порядке, определенном действующим законодательством РФ (пункт 4.3. Договора от 01.10.2016 года б/н).

В разделе X Основных положений предусмотрены правила организации учета электрической энергии на розничных рынках.

Пунктом 136 Основных положений установлено, что определение объема потребления (производства) электрической энергии (мощности) на розничных рынках, оказанных услуг по передаче электрической энергии, а также фактических потерь электрической энергии в объектах электросетевого хозяйства осуществляется на основании данных, полученных с использованием указанных в настоящем разделе приборов учета электрической энергии, в том числе включенных в состав измерительных комплексов, систем учета.

Под измерительным комплексом для целей настоящего документа понимается совокупность приборов учета и измерительных трансформаторов

тока и (или) напряжения, соединенных между собой по установленной схеме, через которые такие приборы учета установлены (подключены) (далее - измерительные трансформаторы), предназначенная для измерения объемов электрической энергии (мощности) в одной точке поставки.

Под системой учета для целей настоящего документа понимается совокупность измерительных комплексов, связующих и вычислительных компонентов, устройств сбора и передачи данных, программных средств, предназначенная для измерения, хранения, удаленного сбора и передачи показаний приборов учета по одной и более точек поставки.

В соответствии с пунктом 137 Основных положений приборы учета, показания которых в соответствии с настоящим документом используются при определении объемов потребления (производства) электрической энергии (мощности) на розничных рынках, оказанных услуг по передаче электрической энергии, фактических потерь электрической энергии в объектах электросетевого хозяйства, за которые осуществляются расчеты на розничном рынке, должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений, а также установленным в настоящем разделе требованиям, в том числе по их классу точности, быть допущенными в эксплуатацию в установленном настоящим разделом порядке, иметь неповрежденные контрольные пломбы и (или) знаки визуального контроля (далее - расчетные приборы учета).

В соответствии с пунктом 144 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442 (далее — Основные положения № 442) приборы учета подлежат установке на границах балансовой принадлежности (в отношении граждан, осуществляющих ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, - на границах земельных участков) объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежных субъектов розничного рынка - потребителей, производителей электрической энергии (мощности) на розничных рынках, сетевых организаций, имеющих общую границу балансовой принадлежности (далее - смежные субъекты розничного рынка), а также в иных местах, определяемых в соответствии с настоящим разделом с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации требований к местам установки приборов учета. При отсутствии технической возможности установки прибора учета на границе балансовой принадлежности (в отношении гражданина, осуществляющего ведение садоводства или огородничества на земельном участке, расположенном в границах территории садоводства или огородничества, - на границе земельного участка) объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежных субъектов розничного рынка прибор учета подлежит установке в месте, максимально приближенном к границе балансовой принадлежности (в отношении гражданина, осуществляющего ведение садоводства или огородничества на земельном участке, расположенном в

границах территории садоводства или огородничества, - к границе земельного участка), в котором имеется техническая возможность его установки. При этом по соглашению между смежными субъектами розничного рынка прибор учета, подлежащий использованию для определения объемов потребления (производства, передачи) электрической энергии одного субъекта, может быть установлен в границах объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) другого смежного субъекта.

Комиссией Тывинского УФАС России по рассмотрению дела № 017/01/10-23/2020 также установлено и сторонами по делу не оспаривается, что у ПК «...» имеется субабонент - СНТ № 12.

В соответствии с актом разграничения балансовой принадлежности (далее – Акт РБП) от 18.12.2013 года № 1134 границей балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между АО «Тываэнерго» и ПК «...» является кабельные наконечники в ячейке № 15 ЗРУ-10 кВ ПС № 9 «Сукпак», границей балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между ПК «...» и СНТ № 12 является место вязки линейного провода к магистральному на изляторах опоры № 35 фидера 9-02. Прибор учета электрической энергии № «...», по которому АО «Тываэнерго» осуществляет расчет в отношении ПК «...», установлен на ПС № 9 «Сукпак» ячейка № 15.

Следовательно, указанным актом РБП от 18.12.2013 года № 1134 подтверждается, что прибор учета электрической энергии ПК «...» установлен на границе балансовой принадлежности между сетевой организацией и заявителем, что не противоречит требованиям пункта 144 Основных положений.

ПК «...» также представлен Акт об осуществлении технологического присоединения от 04.04.2017 года в соответствии с которым технологическое присоединения энергопринимающих устройств Заявителя осуществлено в точке присоединения – ячейка № 15 ПС 110/10 кВ Сукпак. Максимальная мощность энергопринимающих устройств заявителя составляет: 703,1 кВт, совокупная величина номинальной мощности присоединенных к электрической сети трансформаторов 630 кВА и 160 кВА.

В данном акте даны следующие характеристики прибора учета (измерительные комплексы):

Точка присоединения	Приборы учета			Измерительные трансформаторы тока				Измерительные трансформаторы напряжения			
	Место установки	Тип	Класс точности	Место установки	Тип	Коэффициент трансформации	Класс точности	Место установки	Тип	Коэффициент трансформации	Класс точности
	Ячейка № 15 ПС 110/10 кВ Сукпак	СЕ 303	1,0	Ячейка № 15 ПС 110/10 кВ Сукпак				Ячейка № 15 ПС 110/10 кВ Сукпак			

Между тем, необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом 145 Основных положений Обязанность по

обеспечению оснащения энергопринимающих устройств потребителей, объектов по производству электрической энергии (мощности) производителей электрической энергии (мощности) на розничных рынках, объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций приборами учета, а также по обеспечению допуска установленных приборов учета в эксплуатацию возлагается на собственника энергопринимающих устройств, объектов по производству электрической энергии (мощности) и объектов электросетевого хозяйства соответственно.

Обязанность по обеспечению эксплуатации установленного и допущенного в эксплуатацию прибора учета, сохранности и целостности прибора учета, а также пломб и (или) знаков визуального контроля, снятию и хранению его показаний, своевременной замене возлагается на собственника такого прибора учета.

Согласно пункту 153 Основных положений собственник энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), в отношении которых установлен прибор учета, а в отношении коллективного (общедомового) прибора учета, установленного в многоквартирном доме, - исполнитель коммунальных услуг, обязан получить допуск прибора учета в эксплуатацию, для чего он должен направить письменную заявку на осуществление допуска в эксплуатацию прибора учета (далее в настоящем пункте - заявка) в адрес одной из следующих организаций:

гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация), с которым в отношении таких энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)) заключен договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), расчеты за электрическую энергию по которому будут осуществляться с использованием установленного и подлежащего допуску в эксплуатацию прибора учета;

сетевая организация, владеющая на праве собственности или ином законном основании объектами электросетевого хозяйства или эксплуатирующая бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства, к которым непосредственно или опосредованно присоединены такие энергопринимающие устройства (объекты по производству электрической энергии (мощности), объекты электросетевого хозяйства), - в иных случаях, в том числе в случае, если условиями договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), заключенного с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией), определено, что заявка на осуществление допуска в эксплуатацию прибора учета подлежит направлению в сетевую организацию.

В соответствии с пунктом 154 Основных положений в ходе процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию проверке подлежат место установки и схема подключения прибора учета (в том числе проверка направления тока в

электрической цепи), состояние прибора учета (наличие или отсутствие механических повреждений на корпусе прибора учета и пломб поверителя) и измерительных трансформаторов (при их наличии), а также соответствие вводимого в эксплуатацию прибора учета требованиям настоящего раздела в части его метрологических характеристик. Если прибор учета входит в состав системы учета, то проверке также подлежат связующие и вычислительные компоненты, входящие в состав системы учета.

По окончании проверки в местах и способом, которые определены в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений и о техническом регулировании, подлежит установке контрольная одноразовая номерная пломба (далее - контрольная пломба) и (или) знаки визуального контроля.

Контрольная пломба и (или) знаки визуального контроля устанавливаются сетевой организацией, а в случае если сетевая организация не явилась в согласованные дату и время проведения процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию, контрольная пломба и (или) знаки визуального контроля устанавливаются гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией), участвующим в процедуре допуска. Установленную гарантирующим поставщиком контрольную пломбу и (или) знаки визуального контроля сетевая организация вправе заменить при проведении первой инструментальной проверки.

Процедура допуска прибора учета в эксплуатацию заканчивается составлением акта допуска прибора учета в эксплуатацию.

Акт допуска прибора учета в эксплуатацию составляется в количестве экземпляров, равном числу приглашенных лиц, и подписывается уполномоченными представителями приглашенных лиц, указанных в [абзацах пятом, седьмом - девятом пункта 152](#) настоящего документа, которые приняли участие в процедуре допуска прибора учета в эксплуатацию.

Если в ходе процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию будет установлено несоблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений и (или) о техническом регулировании к прибору учета и (или) к правилам его установки, и (или) требований, установленных настоящим разделом, то в допуске в эксплуатацию такого прибора учета отказывается с указанием причин отказа. Устранение нарушений в таком случае должно осуществляться за счет лица, осуществившего установку приборов учета.

В случае неявки для участия в процедуре допуска прибора учета в эксплуатацию лиц из числа лиц, указанных в [пункте 152](#) настоящего документа, которые были уведомлены о дате и времени ее проведения, процедура допуска проводится без их участия представителем сетевой организации и (или) гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации), который явился для участия в процедуре допуска. Лицо, составившее акт допуска прибора учета в эксплуатацию, обязано в течение

2 рабочих дней со дня проведения такой процедуры направить копии такого акта лицам из числа лиц, указанных в [пункте 152](#) настоящего документа, не явившимся для участия в процедуре допуска прибора учета в эксплуатацию.

Лицо, не явившееся для участия в процедуре допуска прибора учета в эксплуатацию, вправе осуществить проверку правильности допуска прибора учета в эксплуатацию и в случае выявления нарушений, допущенных при допуске прибора учета в эксплуатацию, инициировать повторную процедуру допуска прибора учета в эксплуатацию с компенсацией собственнику прибора учета понесенных им расходов, вызванных повторным допуском прибора учета в эксплуатацию.

25.09.2017 года решением Тывинского УФАС России от 25.09.2017 года по делу № 04-06-08/08-10-17 АО «Тываэнерго» было признано нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в части не рассмотрения в установленный срок письменной претензии Производственного кооператива «Дорожный строительно-транспортный» от 17.01.2017 года (вх. № 140) о перерасчете выставленного к оплате счета за услуги по передаче электрической энергии со стороны Акционерного общества «Тываэнерго» и бездействия по допуску в эксплуатацию и опломбировке прибора учета электрической энергии Производственного кооператива «Дорожный строительно-транспортный», установленного по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. «...».

На основании пункта 2 указанного решения Тывинским УФАС России АО «Тываэнерго» выдано предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 1 предписания от 25.09.2017 года по делу № 04-06-08/08-10-17 АО «Тываэнерго» предложено прекратить нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, а именно в течение тридцати дней со дня получения данного предписания совершить действия по допуску в эксплуатацию и опломбировке прибора учета электрической энергии ПК «...», установленного по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. «...», в соответствии с требованиями Основных положений о функционировании розничных рынков электроэнергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 года № 442.

Согласно пункту 2 предписания от 25.09.2017 года по делу № 04-06-08/08-10-17 о выполнении пункта 1 предписания АО «Тываэнерго» надлежит в течение семи дней со дня его исполнения представить в адрес Тывинского ФАС России документальные доказательства исполнения настоящего предписания.

По факту неисполнения в установленный срок предписания от 25.09.2017 года по делу № 04-06-08/08-10-17 постановлением Тывинского УФАС России по делу об административном правонарушении № А04-19.5/18 от 07.02.2018 года АО «Тываэнерго» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ, и на

него наложен административный штраф в размере 300 000 (триста тысяч) рублей.

Определением от 07.02.2018 года АО «Тываэнерго» установлен новый срок исполнения предписания от 25.09.2017 года по делу № 04-06-08/08-10-17, а именно в срок до 01.03.2018 года, срок направления информации в Тывинское УФАС России до 06.03.2018 года.

06.03.2018 года (вх. № 834) в адрес Тывинского УФАС России от АО «Тываэнерго» поступили сопроводительное письмо в адрес ПК «...» с вх. № 26 от 06.03.2018 года о направлении подписанного АО «Тываэнерго» акта допуска прибора учета электроэнергии от 01.03.2018 года.

Согласно Акта допуска прибора учета в эксплуатацию, составленного между АО «Тываэнерго» и ПК «...» прибор учета последнего: Меркурий 230 FRT-00 PQR-SIDN с № «...», расположенный на объекте «База» по адресу: г. Кызыл, ул. «...», допущен в эксплуатацию 01.03.2018 года.

В материалы заявления ПК «...» в том числе приложен Акт допуска приборов учета в эксплуатацию от 01.03.2018 года, где подтверждается установка прибора учета со следующими характеристиками:

№	Место установки ПУ	Тип счетчика	Класс точности		№ счетчика	Показания	Год поверки	Год выпуска	Пломба №
1	На опоре	Меркурий 230 ART-00 PQR-SIDN	0.5		«...»	000321,00	2016 (III)	2016	00006305 на клеммной крышке 00006302, 00006304 реклоузел

При этом, согласно Акта допуска приборов учета в эксплуатацию от 01.03.2018 года снят счетчик со следующими характеристиками:

№	Место установки ПУ	Тип счетчика	Класс точности	№ счетчика	Показания	Год поверки	Год выпуска	Пломба №
1	ПС Сукпак	CE 303	0.5	«...»	09448,615	2012	2012	13664971 на клеммной крышке

В качестве причины осмотра прибора учета электроэнергии в акте допуска приборов учета в эксплуатацию от 01.03.2018 года указано: опломбировка, замена ПУ.

Следовательно, согласно указанного акта счетчик со следующими характеристиками: тип CE 303, кл. точности 0,5, № счетчика «...» снят.

Указанный акт, согласно устным пояснениям представителя АО «Тываэнерго» «...» подписан и составлен неуполномоченным лицом – начальником РЭС во исполнение предписания Тывинского УФАС России по делу № 04-06-08/08-10-

17, к данному лицу применены меры дисциплинарной ответственности. Вместе с тем, доказательств к указанным пояснениям АО «Тываэнерго» не представлено.

В свою очередь согласно информации, представленной АО «Тываэнергосбыт» (вх. № 1973 от 10.04.2020 года), 25.11.2019 года сетевой организацией АО «Тываэнерго» составлен Акт проверки расчетных приборов учета потребителя ПК «...» по объекту «База», расположенного по адресу: г. Кызыл, ул. «...», где указаны следующие характеристики расчетного прибора учета:

Тип счетчика	Номер	Показания	Ином, А	Уном, А	Дата гос. поверки	Дата след. гос. поверки	Класс точности
CE 303543JGVZ	«...»	13733,721	5(10)	3*57,7/100	2012	2028 г.	0,5 S

Данное обстоятельство свидетельствует, что указанный прибор учета также функционирует.

Анализ вышеизложенного материалов заявления и представленных на запросы информации свидетельствует, что на сегодняшний день на указанном объекте заявителя имеются 2 прибора учета.

Согласно пункту 156 Основных положений если приборы учета, соответствующие требованиям пункта 137 настоящего документа, расположены по обе стороны границы балансовой принадлежности смежных субъектов розничного рынка, то выбор расчетного прибора учета осуществляется исходя из одного из следующих критериев (в порядке убывания приоритета):

в качестве расчетного принимается прибор учета, в том числе входящий в измерительный комплекс, обеспечивающий проведение измерений с минимальной величиной потерь электрической энергии от места его установки до точки поставки (при номинальных токах и напряжениях). Величина потерь электрической энергии определяется в соответствии с актом уполномоченного федерального органа, регламентирующим расчет нормативов технологических потерь электрической энергии при ее передаче;

при равных величинах потерь электрической энергии от места установки такого прибора учета до точки поставки в качестве расчетного принимается прибор учета, в том числе входящий в измерительный комплекс, обеспечивающий минимальную величину погрешности измерительного канала. Погрешность измерительного канала определяется в соответствии с нормативным правовым актом уполномоченного федерального органа, регламентирующим расчет нормативов технологических потерь электрической энергии при ее передаче;

при равенстве условий, указанных в абзацах втором и третьем настоящего пункта, в качестве расчетного принимается прибор учета, позволяющий измерять почасовые объемы потребления (производства) электрической энергии, в том числе входящий в измерительный комплекс;

при равенстве условий, указанных в абзацах втором - четвертом настоящего пункта, в качестве расчетного принимается прибор учета, входящий в состав автоматизированной информационно-измерительной системы учета.

В силу пункта 157 Основных положений № 442 прибор учета, не выбранный в соответствии с пунктом 156 настоящего документа в качестве расчетного прибора учета, является контрольным прибором учета и в случаях, указанных в настоящем разделе, используется в качестве расчетного прибора учета для определения объемов потребления (производства) электрической энергии (мощности), оказанных услуг по передаче электрической энергии, фактических потерь электрической энергии в объектах электросетевого хозяйства, за которые осуществляются расчеты на розничном рынке.

Пунктом 158 Основных положений № 442 предусмотрено, что расчетные и контрольные приборы учета указываются в договоре энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), оказания услуг по передаче электрической энергии.

Прибор учета Меркурий 230 FRT-00 PQR-SIDN с № «...» не указан в договорах Заявителя с сетевой организацией и гарантирующим поставщиком.

При этом, если для определения объемов потребления (производства) электрической энергии (мощности), в том числе почасовых объемов, оказанных услуг по передаче электрической энергии в соответствии с договором энергоснабжения (договором купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии), подлежит использованию более чем 1 прибор учета, то совокупный объем потребления (производства) электрической энергии на розничном рынке, в том числе почасовой объем, объем оказанных услуг по передаче электрической энергии, определяется путем суммирования (вычитания) объемов потребления (производства) электрической энергии, определенных в порядке, предусмотренном настоящим документом, исходя из направлений потоков электрической энергии по каждой точке поставки в границах балансовой принадлежности энергопринимающих устройств потребителя (объектов по производству электрической энергии (мощности) производителя электрической энергии (мощности)) и мест расположения приборов учета по отношению к соответствующим точкам поставки (абз. 2 пункта 158 Основных положений № 442).

Согласно письменным пояснениям ПК «...» до настоящего момента между ПК «...» и АО «Тываэнерго» не урегулированы отношения по учету и применению фактических показаний прибора учета электроэнергии, который по решению Тывинского УФАС России был опломбирован и допущен в эксплуатацию.

В то же время, необходимо отметить, что согласно информации, представленной АО «Тываэнерго» объект: ПС 110 кВ «Сукпак» состоит из ЗРУ – 10 кВ, общей площадью 162,2 кв. м, находящийся по адресу: Кызылский кожуун, село «...» принадлежит на праве собственности сетевой организации, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации от 14.05.2006 года серия АА-17 № «...».

Следовательно, прибор учета № «...», расположенный в ПС 110 кВ «Сукпак» и по показаниям которого АО «Тываэнерго» предъявляет расчеты ПК «...» находится в пределах территории АО «Тываэнерго» в который отсутствует доступ для представителей ПК «...».

Между тем, ПК «...» принадлежит на праве собственности земельный участок с разрешенным использованием под производственную базу, находящийся по адресу: г. Кызыл, ул. «...», что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 19.04.2014 года.

ПК «...» в свою очередь указывает, что ежемесячно со стороны Кооператива предоставляются показания прибора учета на основании акта снятия показаний, а также Протокол разногласий составляется ежемесячно, так как АО «Тываэнерго» предоставляет счета на оплату за потребленную электроэнергию, где указываются показания прибора учета, не соответствующие фактическим показаниям прибору учета, которые предоставляет ПК «...».

В то же время, протокол разногласий принимается АО «Тываэнерго», подписывается сторонами по договору электроснабжения. АО «Тываэнерго» протоколы разногласий, предоставленные ПК «...», не оспаривали, но при расчете количества потребленной электроэнергии все же указывают свои данные в счетах на оплату. АО «Тываэнерго» принимают показания прибора учета, но оплату требуют проводить по старому счетчику (прибору учета № «...»).

13.03.2020 года АО «Тываэнерго» во исполнение запроса Тывинского УФАС России представило письменные пояснения, из которых следует, что причина разногласия объемов потребления электроэнергии выражается в разнице показаний прибора учета, принятого в качестве расчетного прибора учета, предоставляемых ПК «...» и выставляемых АО «Тываэнерго».

Комиссия Тывинского УФАС России, исследовав и оценив представленные в дело доказательства, переписку между потребителем и сетевой организацией, оценив доводы сторон, а также иные документы, в совокупности и взаимосвязи приходит к выводу что суть спорных правоотношений связана определением объема потребления электрической энергии в соответствии с установленным ПК «...» прибором учета на объекте «База» по адресу г. Кызыл, ул. «...», принятие которого сопряжено с определением границы балансовой принадлежности.

В соответствии с 2 Правил недискриминационного доступа под точкой

поставки - место исполнения обязательств по договору об оказании услуг по передаче электрической энергии, используемое для определения объема взаимных обязательств сторон по договору, расположенное на границе балансовой принадлежности энергопринимающих устройств, определенной в документах о технологическом присоединении, а до составления в установленном порядке документов о технологическом присоединении - в точке присоединения энергопринимающего устройства (объекта электроэнергетики)

Согласно договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.10.2016 года б/н, заключенного между АО «Тываэнерго» и ПК «...» в качестве точки поставки (место расположения границы балансовой принадлежности) указана «база», г. Кызыл, ул. «...».

В абзаце 3 пункта 2 Правил недискриминационного доступа дано понятие границы балансовой принадлежности, к которой относится линия раздела объектов электроэнергетики между владельцами по признаку собственности или владения на ином предусмотренном федеральными законами основании, определяющая границу эксплуатационной ответственности между сетевой организацией и потребителем услуг по передаче электрической энергии (потребителем электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) за состояние и обслуживание электроустановок

Согласно пункта 16.1 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 года № 861 (далее – Правила технологического присоединения) заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию.

Для целей настоящих Правил под границей участка заявителя понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка, либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находятся принадлежащие потребителю на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства, либо передвижные объекты заявителей, указанные в пункте 13 настоящих Правил, в отношении которых предполагается осуществление мероприятий по технологическому присоединению.

В силу абзаца 2 пункта 1 статьи 38 Закона об электроэнергетике ответственность за надежность обеспечения электрической энергией и ее

качество перед потребителями электрической энергии, энергопринимающие установки которых присоединены к объектам электросетевого хозяйства, которые не имеют собственника, собственник которых не известен или от права собственности на которые собственник отказался, несут организации, к электрическим сетям которых такие объекты присоединены.

Кроме того, в силу пункта 4 статьи 28 Закона об электроэнергетике сетевая организация обязана взять на себя бремя содержания сетей, которые не имеют собственника, собственник которых неизвестен или от права собственности на которые собственник отказался.

Как установлено ранее, 30.01.2019 года (исх. № 19) ПК «...» направило в адрес АО «Тываэнерго» (вх. АО «Тываэнерго» № 1.9 от 31.01.2019 года) обращение согласно которого Кооператив просит Общество рассмотреть возможность передачи линии электропередачи, расположенной по адресу: г. Кызыл РТ, 11 км. трассы Кызыл-Ак-Довурак, а именно фидер № 9-02 ВЛ -10 кв. подстанции Сукпак, протяженностью 3700 м., в собственность АО «Тываэнерго».

Сведения о принадлежности кому-либо линии электропередачи, расположенной по адресу: г. Кызыл РТ, 11 км. трассы Кызыл-Ак-Довурак, а именно фидер № 9-02 ВЛ -10 кв. подстанции Сукпак до земельного участка ПК «...», расположенного по адресу: г. Кызыл, ул. «...», протяженностью 3700 м отсутствуют.

Согласно правовой позиции, изложенной в решении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 28.10.2013 N ВАС-10864/13, издержки по эксплуатации бесхозяйной электросети (потери) подлежат возложению на лицо, эксплуатирующее сети, то есть на сетевую организацию, поскольку последняя осуществляет свою профессиональную деятельность с использованием таких сетей и получает выгоду от их эксплуатации.

Таким образом, поскольку, ПС «Сукпак» и отходящие от нее линии электропередач не принадлежат на каком-либо праве ПК «...», а последние относятся к числу бесхозяйных объектов, обязанность по оплате потерь электрической энергии в отношении данных объектов возложена на сетевую организацию.

Обращение ПК «...» в том числе в адрес АО «Тываэнерго» о передаче линий электропередач свидетельствует о возникновении у Кооператива намерения исключить из акта разграничения балансовой принадлежности указанные линии, в связи с тем, что они не принадлежат Кооперативу, а следовательно, изменить границы балансовой и эксплуатационной ответственности, в то же время, по мнению ПК «...», дополнительные предъявляемые объемы потребления электрической энергии, возникают в связи с наличием указанных линий.

В свою очередь, в силу пунктов 144 и 147 Основных положений приборы учета подлежат установке на границах балансовой принадлежности объектов электроэнергетики.

При отсутствии технической возможности установки прибора учета на границе балансовой принадлежности, если иное не установлено соглашением сторон, прибор учета подлежит установке в месте, максимально к ней приближенном, в котором имеется техническая возможность его установки.

Местом, максимально приближенным к границе балансовой принадлежности, является место, максимально приближенное к точке поставки, в котором имеется техническая возможность установки прибора учета. При этом объем потребления (производства, передачи) электрической энергии, определенный на основании показаний такого прибора учета, в целях осуществления расчетов по договору будет подлежать корректировке только на величину потерь электрической энергии, возникающих на участке сети от границы балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) до места установки прибора учета.

В рассматриваемом случае, границе балансовой принадлежности между ПК «...» и АО «Тываэнерго», находится в более чем 3 км от точки поставки, что не может быть признано максимально приближенным к точке поставки объекта ПК «...» «База», расположенного по адресу: г. Кызыл, ул. «...».

При этом, установленное материалами дела намерение с января 2019 года ПК «...» исключить линии электропередач, расположенных по адресу: г. Кызыл РТ, 11 км. трассы Кызыл-Ак-Довурак, а именно фидер № 9-02 ВЛ -10 кв. подстанции Сукпак до земельного участка ПК «...», находящегося по адресу: г. Кызыл, ул. «...», протяженностью 3700 м опровергают ссылки АО «Тываэнерго» о согласии ПК «...» с границами балансовой принадлежности и соответственно, нахождения расчетного прибора учета на ПС «Сукпак». Сам факт обращения об исключении указанных линий электропередач, предполагает изменения границ балансовой принадлежности и несогласии с установленными границами.

Применение для расчета объема потребленной энергии показаний приборов учета, которые не согласованы сторонами и не принадлежат абоненту, нарушает права последнего на доступ к приборам учета, их контроль, влияет на исполнение абонентом обязательств по предоставлению показаний приборов с целью оплаты поставленного ресурса.

В свою очередь, АО «Тываэнерго» обладая информацией о намерении ПК «...» исключить не принадлежащие на каком-либо праве им линии электропередач, а также зная о том, что отсутствует доступ к прибору учета в ПС «Сукпак» для ПК «...», определяемого сетевой организацией как расчетный, при этом, предвидя обстоятельства, что при изменении границы балансовой принадлежности, прибор учета, установленный ПК «...» и признанный контрольным может быть признан расчетным, а следовательно, стоимость потерь и утечек электрической энергии по спорным линиям будут отнесены к АО «Тываэнерго», сетевая организация возложила на Кооператив обязанность по установлению собственника линий электропередач по

фидеру 9-02 ВЛ-10 кВ от подстанции «Сукпак» до границы земельного участка ПК «...», тем самым вводя в заблуждение ПК «...» относительно характера правовых отношений сторон по потреблению электрической энергии.

Более того, характер писем, переписка АО «Тываэнерго», неоднократное признание актами допуска контрольным приборов учета, установленных на объекте ПК «...» «База», г. Кызыл, ул. «...» и отказом в признании его расчетным путем внесения изменений в договор оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.10.2016 года б/н, в том числе действия по признанию прибора учета не пригодным для использования, также свидетельствуют о навязывании невыгодных условий договора и злоупотреблении АО «Тываэнерго», как профессиональным участником рынка и наиболее сильной стороной в отношениях, своим доминирующим положением.

Перечисленные действия АО «Тываэнерго» как субъекта естественной монополии, оказывающим услуги по передаче электрической энергии, связаны со злоупотреблением профессиональным участником рынка экономической властью доминирующего хозяйствующего субъекта, направлены на настаивание и принуждение ПК «...» к принятию условий договора невыгодных для него или не относящихся к предмету договора, в части признания в качестве расчетного прибора учета, расположенного на расстоянии более 3 км в ПС «Сукпак», доступ к которому Кооператив не имеет, в том числе, использование при расчетах за электрическую энергию показаний данного прибора учета и не принятия всех предусмотренных действующим законодательством мер по рассмотрению обращений Заявителя, направленных на исключение линий электропередач Фидера 9-02 ВЛ-10 кВ от подстанции «Сукпак» до границы земельного участка ПК «...».

В результате разногласий, возникших по условиям договора в части определения прибора учета, у ПК «...» образовалась задолженность за электрическую энергию, при этом, письмами со стороны АО «Тываэнерго» ПК «...» неоднократно уведомлялось о введении ограничения режима потребления электрической энергии в случае непогашения задолженности в полном объеме.

Таким образом, в совокупности с предъявлением необоснованных требований, не принятие мер по обеспечению согласования со стороны сетевой организации установленных ПК «...» приборов учета в качестве расчетных и непринятии показаний данных приборов учета при расчетах за электрическую энергию, намеренным не допуском к коммерческому (расчетному) прибору учета в целях необоснованного начисления ПК «...», стоимости фактически не потребляемой ими электрической энергии, компенсируя стоимость потерь и утечек электрической энергии, передаваемой через линии электропередач Фидера 9-02 ВЛ-10 кВ от подстанции «Сукпак» до границы земельного участка ПК «...», а также возложение на контрагента неразумных ограничений и создание им необоснованных условий реализации своих прав, указывают на намеренное и

недобросовестное использование АО «Тываэнерго» своего доминирующего положения.

При таких обстоятельствах Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела № 017/01/10-23/2020 пришла к выводу о наличии в действиях АО «Тываэнерго», ИНН 1701029232, ОГРН 1021700509566, юридический адрес: 667001, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Рабочая, д. 4, признаков нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившегося в навязывании Производственному кооперативу «...», ИНН «...», ОГРН «...», юридический адрес: 667001, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. «...», невыгодных условий договора оказания услуг по передаче электрической энергии б/н от 01.10.2016 (далее – Договор) посредством непринятия мер по обеспечению согласования со стороны сетевой организации в Договоре приборов учета в качестве расчетного или контрольного с учетом балансовой принадлежности (право собственности либо иное законное владение и распоряжения) объектов электросетевого хозяйства, и, соответственно, непринятие АО «Тываэнерго» данных приборов учета при выставлении объема оказанных услуг по передаче электрической энергии в порядке, определенном Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442.

Тывинским УФАС России в порядке статьи 48.1 Закона о защите конкуренции 27.08.2020 года было принято заключение об обстоятельствах дела № 017/01/10-23/2020, направленное в адрес АО «Тываэнерго», АО «Тываэнергосбыт», ПК «...».

АО «Тываэнерго», АО «Тываэнергосбыт», ПК «...» в соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции возражения на заключение об обстоятельствах дела № 017/01/10-23/2020 в адрес Комиссии Тывинского УФАС России не представили.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 2 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела № 017/01/10-23/2020 о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать Акционерное общество «Тываэнерго» ИНН: 1701029232, ОГРН: 1021700509566, дата регистрации юридического лица 16.10.2002 года, юридический адрес: 667001, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Рабочая, д. 4, нарушившим пункт 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части навязывания

Производственному кооперативу «Дорожный строительно-транспортный», ИНН «...», ОГРН «...», юридический адрес: 667001, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. «...», невыгодных условий договора оказания услуг по передаче электрической энергии б/н от 01.10.2016 (далее – Договор) посредством непринятия мер по обеспечению согласования со стороны сетевой организации в Договоре приборов учета в качестве расчетного или контрольного с учетом балансовой принадлежности (право собственности либо иное законное владение и распоряжения) объектов электросетевого хозяйства, и, соответственно, непринятие АО «Тываэнерго» данных приборов учета при выставлении объема оказанных услуг по передаче электрической энергии в порядке, определенном Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442.

2. Выдать Акционерному обществу «Тываэнерго» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела № 017/01/10-23/2020 уполномоченному должностному лицу Тывинского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республика Тыва.