

## РЕШЕНИЕ

по делу №004/10/104-310/2024 об отказе включения сведений  
в реестр недобросовестных поставщиков

10.09.2024г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

«...»,

с участием по видео-конференц-связи представителей МКУ «Управление строительства и коммунального хозяйства» «...» по доверенности №7 от 06.09.2024, «...» по доверенности №8 от 06.09.2024, ООО ГК «СЕМЬ ВЕРШИН» «...» по доверенности №2 от 14.12.2022, рассмотрев обращение МКУ «Управление строительства и коммунального хозяйства» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО ГК «СЕМЬ ВЕРШИН»,

### УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Алтайское республиканское УФАС России 03.09.2024 (вх. №3455-ЭП/24) поступило обращение МКУ «Управление строительства и коммунального хозяйства» о включении сведений об ООО ГК «СЕМЬ ВЕРШИН» (ИНН 7743352421) в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с принятием заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта №03776000013230000210001 от 05.09.2023 на выполнение проектных работ по объекту: «Строительство дома культуры на 100 мест с. Бешпельтир, Чемальский район, Республика Алтай».

Комиссией УФАС по Республике Алтай по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 постановления Правительства

Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка содержащихся в указанном обращении фактов, в ходе которой установлено следующее.

16.08.2023 МКУ «Управление строительства и коммунального хозяйства» (ранее МБУ «Департамент строительства, дорожного хозяйства, транспорта и жилищно-коммунальной политики») в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона №0377600001323000021 на выполнение проектных работ по объекту: «Строительство дома культуры на 100 мест с. Бешпельтир, Чемальский район, Республика Алтай».

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0377600001323000021 от 25.08.2023 победителем аукциона признано ООО ГК «СЕМЬ ВЕРШИН» (идентификационный номер заявки 114811263).

05.09.2023 МКУ «Управление строительства и коммунального хозяйства» с ООО ГК «СЕМЬ ВЕРШИН» заключен контракт №03776000013230000210001 на выполнение проектных работ по объекту: «Строительство дома культуры на 100 мест с. Бешпельтир, Чемальский район, Республика Алтай», на сумму 4033849,20 руб. (реестровый номер контракта 3040000912823000016).

В соответствии с пунктами 3.2, 3.4 контракта №03776000013230000210001 от 05.09.2023 сроки начала работ: с момента заключения контракта, дата окончания работ: 15.12.2023; срок исполнения контракта со дня заключения контракта до 31.12.2023. Промежуточные сроки выполнения проектных работ определяются графиком выполнения работ по проектированию.

Согласно календарному плану выполнения работ проведение инженерных изысканий проводится с даты заключения контракта в течение 45 дней; разработка проектной и рабочей документации, прохождение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий - с даты заключения контракта до 15.12.2023.

Пунктом 12.5 контракта предусмотрено, что контракт вступает в силу с момента заключения и действует до 31.12.2023 или полного исполнения принятых на себя обеими сторонами обязательств по данному контракту.

Заказчиком в адрес исполнителя направлены требования №7 от 10.01.2024, претензии №446 от 04.04.2024, №625 от 24.05.2024, №863 от 06.08.2024 об уплате неустойки в связи с просрочкой исполнения обязательств по контракту.

В связи с неисполнением ООО ГК «СЕМЬ ВЕРШИН» своих обязательств, 23.08.2024 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №03776000013230000210001 от 05.09.2023.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пункт 12.1 контракта №03776000013230000210001 от 05.09.2023 установлено, что контракт может быть расторгнут по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В решении от 23.08.2024 об одностороннем отказе от исполнения контракта от 05.09.2023 правовым основанием указаны п. 4.4.5, п. 9.3, п. 12.2 контракта, ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе, п. 2 ст. 715 ГК РФ.

В связи с тем, что обязательства по контракту ООО ГК «СЕМЬ ВЕРШИН» не исполнены в полном объеме, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о наличии у заказчика основания для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения

контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 данного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 данной части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с данным пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 данной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение от 23.08.2024 об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено заказчиком в соответствующем разделе реестра контрактов ЕИС в сфере закупок 23.08.2024 (реестровый номер контракта 3040000912823000016).

На основании ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 данной статьи.

Информация об устранении нарушений, явившихся основанием для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения данного контракта, в УФАС по РА ООО ГК «СЕМЬ ВЕРШИН» не представлена.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта

вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение от 23.08.2024 об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу, контракт считается расторгнутым с 03.09.2024.

Согласно ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 данного закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Во исполнение данной нормы закона 03.09.2024 МКУ «Управление строительства и коммунального хозяйства» направило обращение в адрес УФАС по РА (вх. №3455-ЭП/24) о включении в РНП сведений об ООО ГК «СЕМЬ ВЕРШИН».

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое невыполнение лицом своих обязательств по контракту, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям законодательства в сфере закупок, в том числе

приведших к невозможности исполнения контракта этим лицом и нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Письменные пояснения ООО ГК «СЕМЬ ВЕРШИН» поступили в адрес УФАС по РА 10.09.2024 (вх. №3525-ЭП/24). На заседании Комиссии УФАС по РА представителем ООО ГК «СЕМЬ ВЕРШИН» было указано, что в рамках исполнения заключенного с МКУ «Управление строительства и коммунального хозяйства» контракта, для выполнения инженерных изысканий, проектных работ обществом были привлечены субподрядные организации ООО «Экватор», ООО «СИБИРЬСТРОЙКОНТРОЛЬ», физическое лицо «...» В подтверждение факта выполнения и оплаты работ субподрядчикам, общество представило копии договоров №29-23 от 28.08.2023, №26/09/23-1 от 26.09.2023, доп.соглашения №1 к договору №26.09-02, а также копии платежных поручений №1383 от 28.08.2023, №1659 от 03.10.2023, №155 от 27.09.2023, №2253 от 22.11.2023, реестр №313 от 08.12.2023 на общую сумму 1813195,00 руб.

Представитель общества пояснила, что ООО ГК «СЕМЬ ВЕРШИН» неоднократно запрашивало у заказчика исходные данные. Сроки исполнения работ по контракту срывались, так как направлялись исходные данные, согласовывались изменения в проектно-сметную документацию в течение всего срока исполнения данного контракта.

Представителями заказчика даны пояснения, что причинами направления исходных данных в течение всего срока исполнения данного контракта являлись вносимые изменения в проект, а также устранение обществом замечаний, выявленных при проведении

государственной экспертизы. Заказчиком предпринимались исчерпывающие меры по оперативному решению вопросов, которые ставились исполнителем.

Из представленной переписки и документов, следует:

- обществом запрашивались исходные данные письмами от 29.09.2023 №83, 29.09.2023 №87, 02.10.2023 №88, 22.11.2023 №47;
- результаты инженерных изысканий, проектно-сметная документация проходили государственную экспертизу в АУ РА «Государственная экспертиза Республики Алтай» по заявлению ООО ГК «СЕМЬ ВЕРШИН» от 17.07.2024, 22.07.2024;
- в результате получения отрицательных заключений государственной экспертизы Обществом проведена работа по устранению замечаний, в ответе №1 от 21.08.2024 на претензию заказчика №863 от 06.08.2024 ООО ГК «СЕМЬ ВЕРШИН» обязалось устранить замечания экспертизы до 26.08.2024 и загрузить проектно-сметную документацию на экспертизу.

Представителем Общества пояснено, что замечания, полученные в ходе прохождения государственной экспертизы, устранялись в возможно короткие сроки. Кроме того, представитель указала, что ответ на претензию был направлен до 23.08.2024, т.е. до даты принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта. Решение принято заказчиком в период прохождения исполнителем государственной экспертизы (получен отказ, т.к. не подтверждены полномочия надлежащей доверенностью).

Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения сторон, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о том, что Общество предпринимало действия по исполнению контракта №03776000013230000210001 от 05.09.2023, несло со своей стороны расходы по оплате оказанных услуг ООО «Экватор», ООО «СИБИРЬСТРОЙКОНТРОЛЬ», физического лица «...», АУ РА «Государственная экспертиза Республики Алтай». Следовательно, отсутствуют достаточные и безусловные основания для вывода о недобросовестности ООО ГК «СЕМЬ ВЕРШИН» (умышленное не выполнение своих обязательств по контракту) и включения информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия, оценив изложенные обстоятельства, изучив

представленные документы, руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные МКУ «Управление строительства и коммунального хозяйства» в отношении ООО ГК «СЕМЬ ВЕРШИН» (ИНН 7743352421, г. Москва, вн.тер.г. муниципальный округ Тверской, пер. 4-й Лесной, д.4), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.