

Решение по делу № 72
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

4 апреля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

в присутствии представителей: ООО «БиоВитрум М», ГБУЗ «Брянская областная детская больница», КП Брянской области «Управление капитального строительства»

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «БиоВитрум М» на действия КП Брянской области «Управление капитального строительства» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку оборудования для лаборатории иммуногистохимии для объекта «Онкогематологический центр ГУЗ «Брянская областная детская больница» г. Брянск по заявке Казенного предприятия Брянской области «Управление капитального строительства»

установила:

04.03.2011 г. уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области по заявке КП Брянской области «Управление капитального строительства» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещены извещение и документация об аукционе в электронной форме на закупку оборудования для лаборатории иммуногистохимии для объекта «Онкогематологический центр ГУЗ «Брянская областная детская больница» г. Брянск» по заявке КП Брянской области «Управление капитального строительства». Документация об аукционе в электронной форме утверждена директором КП Брянской области «Управление капитального строительства». На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен. До рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС России представлены возражения КП Брянской области «Управление капитального строительства» на жалобу ООО «БиоВитрум М» (вх. № 1508 от 04.04.2011 года).

Заявитель в жалобе отмечает, что государственным заказчиком нарушены положения законодательства о размещении заказов, поскольку характеристики медицинского оборудования для лаборатории иммуногистохимии: автомата для окрашивания гистологических срезов и мазков, аппарата для гистологической проводки тканей, ротационного моторизованного микротомы, микроскопа соответствуют товарам определенных производителей медицинского оборудования (Shandon, Microm, Carl Zeiss).

Представитель КП Брянской области «Управление капитального строительства» не согласился с доводами, изложенными в жалобе и по существу вопроса пояснил, что требования к параметрам оборудования, содержащиеся в техническом задании, не влекут ограничение количества участников размещения заказа, поскольку техническим характеристикам, указанным в техническом задании соответствует различное медицинское оборудование: характеристикам автомата для окрашивания гистологических срезов и мазков соответствуют автоматы для окрашивания гистологических срезов и мазков TST производства Medite, MAS производства SLEE, HMS70 производства MICROM International GmbH; характеристикам аппарата для гистологической проводки тканей соответствуют аппараты Histomaster производства MDS, MTR производства SLEE, STR 120 производства MICROM International GmbH, Leica TR1020 производства Leica TR1020, характеристикам автоматического ротационного микротомы соответствуют микротомы Medifone M530 производства Medifi, CUT5062 производства SLEE, Leica RM2245 производства Leica, HM 355S производства MICROM International GmbH, характеристикам микроскопа соответствуют микроскопы производителей Leica Германия, Carl Zeiss Германия.

Заслушав КП Брянской области «Управление капитального строительства», заявителя, изучив представленные документы, возражения, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов), Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующему выводу:

КП Брянской области «Управление капитального строительства» нарушены требования ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона и содержания ч.3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку КП Брянской области «Управление капитального строительства» установлена совокупность технических характеристик медицинского оборудования: автомата для окрашивания гистологических срезов и мазков, аппарата для гистологической проводки тканей, ротационного моторизованного микротомы, микроскопа свидетельствующих о товаре конкретного производителя.

В рамках рассмотрения жалобы при обзоре технических характеристик медицинского оборудования установлено, что:

1.1. По позиции 1 технического задания определены технические характеристики автомата для окрашивания гистологических срезов и мазков, такие как корпус прибора из метакрилата, емкость контейнера для реактивов, комплектация (держатель для не менее чем 50-ти стекол), которые соответствуют определенному производителю Shandon Varistain Gemini, что не позволяет участникам размещения заказа предложить аналогичный товар иных производителей, имеющих корпус прибора из другого материала (например металлический производитель Sakura). Кроме того, комплектация в виде держателя для не менее чем 50 стекол соответствует только автомату для окрашивания гистологических срезов и мазков производитель Shandon Varistain Gemini, поскольку иные автоматы для окрашивания гистологических срезов и мазков имеют держатели для стекол в количестве 40 стекол (Tissue –Tek DRS), 30 стекол (Medifi TST 44, HMS 740).

Указанные представителем заказчика автоматы для окрашивания гистологических срезов и мазков TST производства Medite, MAS производства SLEE, HMS70 производства MICROM International GmbH не соответствуют техническим характеристикам, определенным в техническом задании документации об аукционе в электронной форме: так как автоматы для окрашивания гистологических срезов и мазков TST производства Medite и MAS производства SLEE имеют объем памяти до 20 различных протоколов по 40 шагов, однако техническим заданием документации об аукционе в электронной форме предусмотрен объем памяти до 20 различных протоколов по 50 шагов, автомат для окрашивания гистологических срезов и мазков HMS 740 имеет держатель корзин на 30 предметных стекол, однако техническим заданием документации об аукционе в электронной форме предусмотрен держатель для не менее чем 50 стекол.

1.2. По позиции 2 определены такие технические характеристики установки для гистологической проводки тканей как наличие аккумуляторной батареи при аварийном отключении, счетчик работы времени фильтра, память прибора, программируемое время инфильтрации (от 1 сек. До 99 ч. 59 мин), запуск программы с задержкой без лимита времени, потребляемая мощность, которые указывают на товар конкретного производителя, а именно аппарат для гистологической проводки Thermo Shandon Citadel 1000, что не позволяет участникам размещения заказа предложить аналогичный товар иных производителей, в том числе такие установки для гистологической проводки тканей как Tissue-Tek VIP 5 Junior, в котором установлен блок питания при аварийном отключении электроэнергии, счетчик времени работы фильтра отсутствует, так как имеется возможность подключения к системе вытяжки, память прибора 9 программ, программирование от 0 сек до 99 ч. 59 мин, функцию отложенного старта на срок до 99 дней.

1.3. По позиции 3 лота №5 определены такие технические характеристики автоматического ротационного микротомы как автоматизированные функции микротомы, которые указывают на товар конкретного производителя, а именно микротом MICROM HM340, что не позволяет участникам размещения заказа предложить аналогичный товар иных производителей, в том числе и указанные КП Брянской области «Управление капитального строительства» микротомы Meditone M530 производства Mediti, CUT5062 производства SLEE, Leica RM2245 производства Leica, HM 355S производства MICROM International GmbH, которые являются полуавтоматическими ротационными микротомы, однако согласно технического задания документации об аукционе в электронной форме потребностью КП Брянской области «Управление капитального строительства» является автоматический ротационный микротом.

1.4. позиции 5 лота №5 определены такие технические характеристики микроскопа, как встроенная в основание осветительная система, обеспечивающая реализацию принципа Келлера, а также равномерное освещение плоскости предмета при работе с объективами от 5x до 100x и увеличение объектива 5x,10x,20x,40x,63x,100x, которые указывает на товар конкретного производителя, а именно микроскоп Carl Zeiss, не позволяя участникам размещения заказа предложить аналогичный товар иных производителей, в том числе Nikon b Olympus, предлагающих равномерное освещение плоскости предмета при работе с объективами от 1x до 100x.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу ООО «БиоВитрум М» на действия КП Брянской области «Управление капитального строительства» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку оборудования для лаборатории иммуногистохимии для объекта «Онкогематологический центр ГУЗ «Брянская областная детская больница» г. Брянск по заявке Казенного предприятия Брянской области «Управление капитального строительства» обоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы признать в действиях КП Брянской области «Управление капитального строительства» нарушение требований ч.1 ст. 41.6, ч.3.1 ст.34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. Выдать КП Брянской области «Управление капитального строительства», уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области, ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» предписание об устранении нарушений требований ч.1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи:

**Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов**

4 апреля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ; государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

на основании своего решения от 4 апреля 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения ООО «БиоВитрум М» на действия государственного заказчика КП Брянской области «Управление капитального строительства» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку оборудования для лаборатории иммуногистохимии для объекта «Онкогематологический центр ГУЗ «Брянская областная детская больница» г. Брянск по заявке Казенного предприятия Брянской области «Управление капитального строительства», руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

1. КП Брянской области «Управление капитального строительства» устранить нарушения требований ч. 1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание

услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в документацию об аукционе в электронной форме на закупку оборудования для лаборатории иммуногистохимии для объекта «Онкогематологический центр ГУЗ «Брянская областная детская больница» г. Брянск с учетом требований ч. 1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 04.04.2011 года: установить в техническом задании документации об аукционе в электронной форме на закупку оборудования для лаборатории иммуногистохимии для объекта «Онкогематологический центр ГУЗ «Брянская областная детская больница» г. Брянск технические характеристики автомата для окрашивания гистологических срезов и мазков, аппарата для гистологической проводки тканей, ротационного моторизованного микротомы, микроскопа, позволяющие участникам размещения заказа сделать предложение о поставке товара, соответствующего потребности заказчика и не влекущие ограничение количества участников размещения заказа.

2. Продления срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме в порядке и сроки, предусмотренные ч.7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Направления в адрес уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области документацию об аукционе в электронной форме на закупку оборудования для лаборатории иммуногистохимии для объекта «Онкогематологический центр ГУЗ «Брянская областная детская больница» г. Брянск с учетом внесенных изменений.

II. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного КП Брянской области «Управление капитального строительства», путем размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru изменений в документацию об аукционе в электронной форме на закупку оборудования для лаборатории иммуногистохимии для объекта «Онкогематологический центр ГУЗ «Брянская областная детская больница» г. Брянск в соответствии с требованиями ч. 1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и продления срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

III. ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного КП Брянской области «Управление капитального строительства», путем возвращения поданных ранее участниками размещения заказа заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на закупку оборудования для лаборатории иммуногистохимии для объекта «Онкогематологический центр ГУЗ «Брянская областная детская больница» г. Брянск с уведомлением о возможности вновь подать заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений.

Предписание должно быть исполнено в срок до 18 апреля 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 18 апреля 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Подписи: