РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-9638/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

10.09.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

при участии представителя ФГУП «Почта России» - Наливкина О.И. (по доверенности от 18.07.2019 № 77/882-н)

в отсутствие представителей ООО «СТРОЙЭНЕРГОМОНТАЖ» (уведомлено письмом Московского УФАС России от 09.09.2019 № 46163/19),

рассмотрев жалобу ООО «СТРОЙЭНЕРГОМОНТАЖ» (далее также - Заявитель) на действия ФГУП «Почта России» (далее также – Заказчик) при проведении аукционов в электронной форме на право заключения договоров на выполнение работ по капитальному ремонту в отделении почтовой связи (реестровые № 31908054668, 31908053029, далее - Аукционы) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукционов.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Аукционов выразилось в неправомерном признании Заявителя уклонившимся от заключения договоров по итогам Аукционов.

Жалоба рассмотрена по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

На заседании Комиссии установлено, что Заказчиком нарушены сроки рассмотрения протокола разногласий, предусмотренные п. 9.1.11 Документации.

Заказчик в нарушение двухдневного срока не направил исправленный проект договора и не представил отказ в протоколе разногласий.

Согласно п. 7.4.23 Положения о закупках Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Согласно п. 9.1.11 Документации Заказчик в течение 2 (двух) дней со дня получения протокола разногласий рассматривает данный протокол и направляет оператору ЭП без усиленной подписи лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Одновременно Комиссией отмечается, что данные обстоятельства не были учтены Заказчиком, который составил акты об уклонении от заключения договоров от 16.08.2019.

Исходя из всех вышеуказанных фактов, незаключение договоров по результатов Аукционов с Заявителем в сроки, установленные Документацией, вызваны действиями самого Заказчика, что является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, а также нарушением п. 9.1.11 Документации и п. 7.4.23 Положения о закупках.

Вместе с тем предписание в данном конкретном случае Комиссией выдается только в части отмены актов о признании Заявителя уклонившимся от заключения договора, так как в связи с полученными ответами ЭТП «Сбербанк-АСТ», по результатам Аукционов заключены договоры, которые подписаны на площадке ранее направления уведомления антимонопольного органа.

Комиссия отмечает, что предусмотренный ст. 18.1 Закона о защите конкуренции порядок рассмотрения жалоб направлен на оперативное устранение нарушения порядка проведения закупочных процедур, а также на своевременную защиту нарушенных прав участников закупки.

В указанных целях на антимонопольный орган п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции возложены полномочия по выдаче соответствующего предписания об устранении выявленных в ходе проведения закупочных процедур нарушений.

При этом в соответствии с ч. 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке установленном ч. 11 указанной статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Вместе с тем антимонопольный орган не вправе выдавать предписание о расторжении договора, заключенного без нарушения требований, установленных ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно статье 449 Гражданского кодекса Российской Федерации признавать заключенный по результатам торгов договор недействительным вправе только суд

в случае признания торгов недействительными.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

    1. Признать жалобу ООО «СТРОЙЭНЕРГОМОНТАЖ» (ИНН:0278910997; ОГРН:1150280068487) на действия ФГУП «Почта России» (ИНН:7724261610; ОГРН:1037724007276) при проведении Аукционов обоснованной.
    2. Признать в действиях Заказчика нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, п. 7.4.23 Положения о закупках, п. 9.1.11 Документации.
    3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке, установленном главой 24 Арбитражного процессуального Кодекса, в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-9638/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

10.09.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

руководствуясь п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 10.09.2019 по делу № 077/07/00-9638/2019,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ФГУП «Почта России» (далее - Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении аукционов в электронной форме на право заключения договоров на выполнение работ по капитальному ремонту в отделении почтовой связи (реестровые № 31908054668, 31908053029, далее - Аукционы), а именно:

1.

    1. Заказчику отменить акты об уклонении Заявителя от заключения договора, размещенные в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) 16.08.2019 и 21.08.2019.

    2. Заказчику разместить сведения об отмене актов об уклонении Заявителя от заключения договоров ЕИС.

    3. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 15.11.2019.

    4. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 18.11.2019 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

1.

    2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.