

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-10162/2023 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

10.08.2023 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

<...> — главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля торгов,

членов Комиссии:

<...> — главный специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов,

<...> — специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля торгов,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ООО «ЭкОонис-ЭЧТ», АО «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева»,

рассмотрев жалобу ООО «ЭкОонис-ЭЧТ» (далее - Заявитель) на действия АО «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме без квалификационного отбора, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуги по испытанию газоочистных установок (ГОУ) в цехах ракетно-космического завода (РКЗ) АО «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» (закупочная процедура № ГП307390, опубликованная на официальном сайте <https://efr.gpb.ru>, далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о Закупках.

Согласно доводам жалобы заявка Заявителя неправомерно отклонена от дальнейшего участия в Закупке.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы, пояснив, что заявка Заявителя отклонена правомерно.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В силу части 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В пункте 1.2 приложения № 1 к Информационной карте установлено, что участник закупки среди субъектов МСП должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством, если законодательством установлены специальные требования, касающиеся исполнения обязательств по предмету договора:

- наличие аттестата аккредитации испытательной лаборатории, аккредитованной в **национальной системе аккредитации**, с приложением, содержащим наименование области аккредитации, соответствующей оказываемой услуги согласно столбцу 7 таблицы 1 Технического задания.

Или

- наличие договора с лабораторией, имеющей аттестат аккредитации, аккредитованной в **национальной системе аккредитации**, с приложением, содержащим наименование области аккредитации, соответствующей оказываемой услуги согласно столбцу 7 таблицы 1 Технического задания.

Или

- декларация о подписании договора с лабораторией, имеющей аттестат аккредитации, аккредитованной в **национальной системе аккредитации**, с приложением, содержащим наименование области аккредитации, соответствующей оказываемой услуги согласно столбцу 7 таблицы 1 Технического задания.

В соответствии с пунктом 2.7 приложения № 2 к Информационной карте участник предоставляет копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством (пункт 1.2 приложения №1 к информационной карте).

В силу пункта 2.1.3 Технического задания обязательно наличие аттестата аккредитации испытательной лаборатории, аккредитованной в национальной системе аккредитации, с приложением, содержащим наименование области аккредитации, соответствующей оказываемой услуги согласно столбцу 7 таблицы 1.

Согласно таблице 1 к ТЗ Заказчику требуются наличие аттестата аккредитации испытательной лаборатории, аккредитованной в национальной системе аккредитации, с в следующих областях аккредитации:

№ п/п	Тип ГОУ	№ регистрационный / № источника	№ корпуса	№ цеха	Месторасположение	Вещество очистки	Дата ввода в эксплуатацию
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Фильтр ФВГ-Т-1,6 гальванической ванны (03)	679/205	19	51	Участок гальванический, 3-я линия ГХП (венткамера №149)	Натрий гидроксида	1988г.
2	Фильтр ППП-И-15 гальванической ванны (04)	670/206	19	51	Участок гальванический, 3-я линия ГХП (венткамера №149)	Азотная кислота	1988г.
3	Фильтр ФВГ-Т-3,2 гальванической ванны (06)	674/208	19	51	Участок гальванический, 3-я линия ГХП (венткамера №149)	Серная кислота (по молекуле H2SO4)	1988г.
4	Фильтр ФВГ-Т-6,4 гальванической ванны (07)	672/209	19	51	Участок гальванический, 3-я линия ГХП (венткамера №149)	Хром шестивалентный (в пересчете на хрома 6 оксид)	1988г.
5	Фильтр ФВГ-Т-1,6	673/210	19	51	Участок гальванический, 4-я линия ГХП (венткамера №2)	Азотная кислота	1988г.
6	Фильтр ФВГ-Т-1,6 гальванической ванны (01)	671/210	19	51	Участок гальванический, 4-я линия ГХП (венткамера №2)	Азотная кислота	1988г.
7	Фильтр ФВГ-Т-0,74 гальванической	677/212	19	51	Участок гальванический, 4-я линия ГХП	Серная кислота (по молекуле H2SO4)	1988г.

№ п/п	ванны (03) Тип ГОУ	№ регистрационный /№ источника	№ корпуса	№ цеха	(венткамера №2) Месторасположение	Вещество Пыль очистки Неорганическая, содержащая SiO2 > 70% и диЖелозо триоксид (по железу)	Дата ввода в эксплуатацию
1	Циклон ЦН-15-400 (инв. №0582126)	3 653/291	4 12	5 29 (уч. 20)	6 Участок заготовительный	7 Пыль неорганическая, содержащая SiO2 > 70% и диЖелозо триоксид (по железу)	8 1983г.
9	Циклон с обратным конусом №7 «ВЦНИИОТ» (инв. №0581315)	617/292	12	29 (уч. 20)	Участок заготовительный	Пыль неорганическая, содержащая SiO2 > 70%	1983г.
10	Циклон с обратным конусом №10 «ВЦНИИОТ» (инв. №0581290)	621/297	12	29 (уч. 20)	Участок заточной	Пыль неорганическая, содержащая SiO2 > 70%	1983г.
11	Циклон Ц-950 Гипродревпром (инв. № 0581289)	624/303	12	29 (уч. 20)	Участок слесарный	Пыль неорганическая, содержащая SiO2 > 70% и диЖелозо триоксид (по железу)	1983г.
12	Циклон Ц-1400 Гипродревпром	601/306	8	19	Участок мебельный	Пыль древесная	1988г.
13	Циклон Ц-1400 Гипродревпром	607/307	8	19	Участок мебельный	Пыль древесная	1988г.
14	Циклон Ц-1400 Гипродревпром	606/308	8	19	Участок станочный	Пыль древесная	1988г.
15	Циклон Ц-1400 Гипродревпром	602/309	8	19	Участок станочный	Пыль древесная	1988г.
16	Циклон Ц-1400 Гипродревпром	599/310	8	19	Участок мебельный	Пыль древесная	1987г.
17	Циклон Ц-1400 Гипродревпром	605/311	8	19	Участок станочный	Пыль древесная	1988г.
18	Циклон Ц-1400 Гипродревпром	608/312	8	19	Участок станочный	Пыль древесная	1988г.
19	Циклон Ц-1150 Гипродревпром	611/313	8	19	Участок станочный	Пыль древесная	1988г.
20	Циклон Ц-1150 Гипродревпром	614/316	8	19	Участок заточной	Пыль неорганическая, содержащая SiO2 > 70% и диЖелозо триоксид (по железу)	1987г.
21	Гидрофильтр окрасочной камеры №1	613/317 (3702)	8	19	Участок малярный	Красители органические прямые	1990г.
22	Гидрофильтр окрасочной камеры №2	610/318 (3706)	8	19	Участок малярный	Красители органические прямые	1990г.
23	Гидрофильтр окрасочной камеры №1	612/319 (3707)	8	19	Участок малярный	Красители органические прямые	1990г.
24	Гидрофильтр окрасочной камеры №2	609/320 (3708)	8	19 (левый)	Участок малярный	Красители органические	1990г.

№ п/п	Тип ГОУ	№ регистрационный / № источника	№ корпуса	№ цеха	Месторасположение	прямые дижелезо триоксид (по железу)	Дата ввода в эксплуатацию
1	2	3	4	5	6	7	8
26	Циклон Ц-675 Гипродревпром	562/400	43	9 (уч.8)	Участок резьбошлифовальный	Минеральное (нефтяное)	1977г.
27	Циклон Ц-800 Гипродревпром	563/401	43	9 (уч.8)	Участок заточной	Пыль неорганическая, содержащая SiO ₂ > 70% и дижелезо триоксид (по железу)	1978г.
28	Циклон ЦН-11-400 Гипродревпром	620/404	43	9 (уч.8)	Участок заготовительный	Пыль неорганическая, содержащая SiO ₂ > 70% и дижелезо триоксид (по железу)	1978г.
29	Циклон Ц-1150 Гипродревпром	564/405	43	9 (уч.8)	Участок заточной	Пыль неорганическая, содержащая SiO ₂ > 70% и дижелезо триоксид (по железу)	1978г.
30	Циклон Ц-1150 Гипродревпром	565/406	43	9 (уч.8)	Участок заточной	Пыль абразивная (корунд белый) и дижелезо триоксид (по железу)	1978г.
31	Циклон Ц-800 Гипродревпром	566/407	43	9 (уч.8)	Участок оптико- шлифовальный	Пыль абразивная (корунд белый) и дижелезо триоксид (по железу)	1977г.
32	Циклон Ц-1400 Гипродревпром	567/421	43	9 (уч.8)	Участок слесарный	Пыль абразивная (корунд белый) и дижелезо триоксид (по железу)	1978г.
33	Циклон Ц-450 Гипродревпром	569/426	43	9 (уч.8)	Участок оптико- шлифовальный	Пыль абразивная (корунд белый) и дижелезо триоксид (по железу)	1991г.
34	ОКВ 0220.10 - №1 (инв. №870077)	703/447	1	51	Участок малярный	Красители органические прямые	2011г.
35	ОКВ 0220.10 - №2 (инв. № 870078)	704/447	1	51	Участок малярный	Красители органические прямые	2011г.
36	ОКВ 0420.10 - №3	702/450	1	51	Участок малярный	Красители органические	2011г.

№ п/п	(инв. № 870079) Тип ГОУ	№ регистрационный /№ источника	№ корпуса	№ цеха	Месторасположение	прямые Вещество абразивная (корунд белый) диЖелезо	Дата ввода в эксплуатацию
37	Циклон Ц-1400 Гипродревпром	570/482	4	9 5(уч.8)	Участок заточной	триоксид (по железу)	1978г.
38	Циклон Ц-600 Гипродревпром	652/496	1	29	Участок пескоструйный	Пыль абразивная (корунд белый)	1980г.
39	Циклон Ц-1150 Гипродревпром	635/497	1	29	Участок пескоструйный	диЖелезо триоксида (по железу)	1980г.
40	Циклон Ц-1400 Гипродревпром	634/498	1	29	Участок пескоструйный	диЖелезо триоксида (по железу)	1980г.
41	Циклон Ц-730 Гипродревпром	633/499	1	29	Участок заточной	Пыль неорганическая, содержащая SiO ₂ > 70% и диЖелезо триоксида (по железу)	1980г.
42	Гидрофильтр форсуночный окрасочной камеры (01)	643/519	1	19	Участок малярный	Красители органические прямые	1988г.
43	Циклон Ц-750 Гипродревпром	574/539	1	141	ЦЗЛ	Пыль неорганическая, содержащая SiO ₂ > 70% и диЖелезо триоксида (по железу)	1977г.
44	Фильтр ФЯР установка термообработки стеклоткани Б-88	593/550	1	75	Участок термообработки	Пыль стекловолокна	1981г.
45	Пылеуловитель ЦВП-8	579/570	1	75	Участок механический	Пыль стеклопластика	1981г.
46	Пылеуловитель ЦВП-8	577/571	1	75	Участок механический	Пыль стеклопластика	1981г.
47	Циклон Ц-1150 Гипродревпром	698/584	1	18 (уч.26)	Участок зачистки шпангоутов	Пыль неорганическая, содержащая SiO ₂ > 70% и диАлюминий триоксида (в пересчете на алюминий)	1979г.
48	Пылеосадоочная камера	655/601	1	18 (уч.96)	Участок фрезерный	диАлюминий триоксида (в пересчете на алюминий)	1975г.
49	Циклон ЦН-15-700 x 2УП	656/601	1	18 (уч.96)	Участок фрезерный	диАлюминий триоксида (в пересчете на алюминий)	2008г.
50	Циклон Ц-450	575/657	2	16	Участок	Пыль текстолита и диЖелезо	1977г.

№ п/п	Гипродревпром Тип ГОУ	№ регистрационный / № источника	№ корпуса	№ цеха	гравировальный Месторасположение	триоксид (по веществу) Железистый измельченного резинового вулканизата	Дата ввода в эксплуатацию
51	Циклон Ц-675 Гипродревпром	695/676	40	19 5 (уч.25)	Участок вулканизации	Пыль абразивная (корунд белый)	1978г.
52	Циклон Ц-1050 Гипдревпром	696/678	50	19 (уч.25)	Участок РТИ (пескоструйная камера)	Пыль неорганическая, содержащая SiO2 > 70% и диЖелозо триоксид (по железу)	1976г.
53	Циклон Ц-375 Гипродревпром №1	584/695	13	147	Участок испытаний абразивных кругов	Пыль неорганическая, содержащая SiO2 > 70% и диЖелозо триоксид (по железу)	1989г.
54	Циклон Ц-375 Гипродревпром №2	585/695	13	147	Участок испытаний абразивных кругов	Пыль неорганическая, содержащая SiO2 > 70%	1989г.
55	Циклон Ц-550 Гипродревпром	600/732	25	11	Рабочий зал	Пыль неорганическая, содержащая SiO2 > 70% и диЖелозо триоксид (по железу)	1978г.
56	Циклон Ц-550 Гипродревпром	684/748	39	18	Участок доводки днищ	Пыль неорганическая, содержащая SiO2 > 70% и диЖелозо триоксид (по железу)	1979г.
57	Циклон Ц-450 Гипродревпром	685/749	39	18	Участок малой жестянки	Пыль неорганическая, содержащая SiO2 > 70% и диЖелозо триоксид (по железу)	1988г.
58	Гидрофильтр окрасочной камеры	591/754	44	12	Участок малярный	Красители органические прямые	1990г.
59	Циклон Ц-675 Гиподревпром	588/756	44	12	Участок заточной	Пыль абразивная (корунд белый) и диЖелозо триоксид (по железу)	1990г.
60	Гидрофильтр форсуночный окрасочной камеры №1	646/777	129	51	Участок малярный	Красители органические прямые	1970г.
61	Гидрофильтр форсуночный окрасочной камеры №1 (02)	647/778	129	51	Участок малярный	Красители органические прямые	1970г.
62	Гидрофильтр	648/779	129	51	Участок малярный	Красители	1970г.

№ п/п	форсуночный окрасочной камеры (03) Гидрофильтр	048/777 № регистрационный /№ источника	129 № корпуса	51 № цеха	Участок малярный	органические вещества очистки	1970г.
1	2	3	4	5	6	7	8
63	форсуночный окрасочной камеры №2	339/780	429	51	Участок малярный	Красители органические прямые	1970г.
64	Гидрофильтр форсуночный окрасочной камеры №3	640/781	129	51	Участок малярный	Красители органические прямые	1970г.
65	Гидрофильтр форсуночный окрасочной камеры №3	642/782	129	51	Участок малярный	Красители органические прямые	1970г.
66	Гидрофильтр форсуночный окрасочной камеры №4	641/784	129	51	Участок малярный	Красители органические прямые	1970г.
67	Гидрофильтр форсуночный окрасочной камеры (02)	595/808 (ВУ3396)	2	51	Участок малярный	Красители органические прямые	1970г.
68	Фильтр ФЯР стол зачистки деталей (03)	638/809	2	51	Участок малярный	Красители органические прямые	1970г.
69	Фильтр ФЯР	705/815	2	5	Участок сверловки стеклотканей	Пыль стекловолокна	1970г.
70	Группа из 6 циклонов ЦН-15-900 х 6 УП	699/898	1	18 (уч.26)	Сварочный участок	диАлюминий триоксид (в пересчете на алюминий)	2004г.
71	Гидрофильтр ПГП-И-12	637/910	19	51	Участок гальванический (венткамера №149)	Азотная кислота	1988г.
72	Гидрофильтр окрасочно-сушильной камеры	706/986 ВУ 1	2	51	Участок малярный	Красители органические прямые	2011г.
73	Гидрофильтр окрасочно-сушильной камеры	706/987 ВУ 2	2	51	Участок малярный	Красители органические прямые	2011г.
74	Гидрофильтр окрасочно-сушильной камеры	706/988 ВУ 3	2	51	Участок малярный	Красители органические прямые	2011г.
75	Гидрофильтр окрасочно-сушильной камеры	706/989 ВУ 4	2	51	Участок малярный	Красители органические прямые	2011г.
76	Гидрофильтр окрасочно-сушильной камеры	707/990 ВУ 5	2	51	Участок малярный	Красители органические прямые	2011г.
77	Гидрофильтр окрасочно-сушильной камеры	707/991 ВУ 6	2	51	Участок малярный	Красители органические прямые	2011г.
78	Гидрофильтр окрасочно-сушильной камеры	707/992 ВУ 7	2	51	Участок малярный	Красители органические прямые	2011г.
79	Гидрофильтр	707/993	2	51	Участок малярный	Красители	2011г.

№ п/п	окрасочно-сушильной камеры Циклон Ц – 500 Гидродревпрома	№ ВУ 8 Регистрационный № источника	№ корпуса	№ цеха	Участок малярный Месторасположение Галтовочный участок	органические вещества прямые Пыль Древесная	2011 г. Дата ввода в эксплуатацию
1	2	3	4	5	6	7	8
81	Циклон Ц-800 Гипродревпром	571/441	1	72	Механический участок	Пыль неорганическая, содержащая SiO ₂ > 70% и дижелезо триоксид (по железу)	1978г.
82	Гидрофильтр №1 окрасочной камеры №1	41-3580 / 994	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
83	Гидрофильтр №1 окрасочной камеры №1	41-3580 / 995	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
84	Гидрофильтр №1 окрасочной камеры №1	41-3580 / 996	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
85	Гидрофильтр №1 окрасочной камеры №1	41-3580 / 997	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
86	Гидрофильтр №2 окрасочной камеры №1	41-3581 / 998	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
87	Гидрофильтр №2 окрасочной камеры №1	41-3581 / 999	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
88	Гидрофильтр №2 окрасочной камеры №1	41-3581 / 1000	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
89	Гидрофильтр №2 окрасочной камеры №1	41-3581 / 1001	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
90	Гидрофильтр №3 окрасочной камеры №2	41-3579 / 1002	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
91	Гидрофильтр №3 окрасочной камеры №2	41-3579 / 1003	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
92	Гидрофильтр №3 окрасочной камеры №2	41-3579 / 1004	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
93	Гидрофильтр №3 окрасочной камеры №2	41-3579 / 1005	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
94	Гидрофильтр №4 окрасочной камеры №2	41-3578 / 1006	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
95	Гидрофильтр №4 окрасочной камеры №2	41-3578 / 1007	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
96	Гидрофильтр №4 окрасочной камеры №2	41-3578 / 1008	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
97	Гидрофильтр №4 окрасочной	41-3578 /	128	51	Участок окраски	Красители органические	2010г.

№ п/п	камеры №2 Тип ГОУ	№09 регистрационный /№ источника	№ корпуса	№ цеха	Месторасположение	прямые вещество пыль органическая, содержащая SiO2 > 70% и диЖелозо триоксид (по железу)	Дата ввода в эксплуатацию
1 98	Циклон Ц- 950 Гипродревпрома	3 701/727	4 25А	5 43	6 Шлифовальный участок	8 1978г.	
99	Циклон Ц – 730 Гипродревпрома	683/805	1	18	Смешивание цемента	Пыль неорганическая SiO2 70%	1978г.
100	Пылеосадительная камера	587/857	160А	12	Участок слесарный	Пыль неорганическая, содержащая SiO2 > 70% и диЖелозо триоксид (по железу)	2010г.
101	Циклон Ц-1150	576/375	15	13	Участок деревообработки	Пыль древесная	1994г.
102	Циклон Ц-1150	/368	74	13	Участок деревообработки	Пыль древесная	1994г.
103	Циклон Ц-1150 Гипродревпром	/315	8	19	Участок станочный	Пыль древесная	1988г.
104	Циклон Ц-550	586/444	1	21	Участок слесарный	Пыль неорганическая, содержащая SiO2 > 70% и диЖелозо триоксид (по железу)	1978г.
105	Фильтр ФВГ-Т-1,6 Гальванической ванны	678/203	19	51	Участок гальванический	Натрий гидроксид	1988г.
106	Фильтр ФВГ-Т-1,6 Гальванической ванны	575/204	19	51	Участок гальванический	Натрий гидроксид	1988г.
107	Фильтр ФВГ-Т-3,2 Гальванической ванны	676/207	19	51	Участок гальванический	Аэрозоль серной кислоты H2SO4	1988г.
108	Гидрофильтр окрасочной камеры	650/811	2	51	Участок малярный	Красители органические прямые	1970г.
109	Гидрофильтр окрасочной камеры	649/929	2	51	Участок малярный	Красители органические прямые	1970г.
110	Гидрофильтр окрасочной камеры	594/237	20	51	Участок малярный	Красители органические прямые	1985г.
111	Гидрофильтр окрасочной камеры	592/239	20	51	Участок малярный	Красители органические прямые	1985г.
Всего: 111 источников ГОУ							

Согласно протоколу подведения итогов от 19.07.2023 № 284 заявка Заявителя отклонена на основании пункта 21.1) закупочной документации и пункта 13.9.5 (1) Положения о закупке, товаров, работ, услуг Государственной

корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (в редакции с изменениями, утвержденными решением Наблюдательного совета Госкорпорации «Роскосмос» от 23 декабря 2022 г. № 62-НС): «непредоставление в составе второй части заявки на участие в аукционе документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке; нарушение требований документации о закупке к содержанию и оформлению второй части заявки, а именно: не предоставлен аттестат аккредитации испытательной лаборатории, аккредитованной в национальной системе аккредитации, с приложением, содержащим наименование области аккредитации, соответствующей оказываемой услуги согласно столбцу 7 таблицы 1».

Комиссией установлено, что Заявителем в составе заявки был предоставлен аттестат аккредитации № ААС.А.00421, выданный Ассоциацией аналитических центров «Аналитики», являющегося органом по аккредитации ILAC и APAC.

Согласно позиции Заявителя наличие указанного аттестата подтверждает соответствие участника требованиям пункта 1.2 приложения № 1 Информационной карте, в связи с чем Заказчик неправомерно отклонил заявку Заявителя.

Свою позицию Заявитель аргументирует тем, что на основании пункта 2 статьи 3 и статьи 28 Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее — Закон об аккредитации в национальной системе аккредитации) Федеральная служба по аккредитации Российской Федерации (Росаккредитация) в пределах своих полномочий признает свидетельства об аккредитации, выдаваемые другими участниками договоренности, эквивалентными собственным свидетельствам об аккредитации в национальной системе аккредитации, в том числе и аттестаты, выдаваемые ААЦ «Аналитика».

Вместе с тем Комиссия считает необходимым отметить, что в силу статьи 4 Закона об аккредитации в национальной системе аккредитации под аккредитацией в национальной системе аккредитации понимается подтверждение национальным органом по аккредитации соответствия юридического лица или индивидуального предпринимателя критериям аккредитации, являющееся официальным свидетельством компетентности юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществлять деятельность в определенной области аккредитации.

В силу Положения о Федеральной службе по аккредитации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2011 № 845 (далее – Положение о Службе) Федеральная служба по аккредитации является единственным уполномоченным органом, осуществляющим функции национального органа Российской Федерации по аккредитации и, соответственно, осуществляющим аккредитацию в национальной системе аккредитации.

Вместе с тем Росаккредитация является членом Международной организации по аккредитации лабораторий (ILAC) и подписантом Договоренности о взаимном признании ILAC (ILAC MRA) в области испытательных и калибровочных лабораторий, органов инспекции и провайдеров проверки квалификации. Согласно документу ILAC-P5:05/2019 «ILAC MRA: область и обязательства» подписанты:

признают в рамках своей области признания аккредитацию органа по оценке соответствия, предоставленную другими подписантами Договоренности, как эквивалентную аккредитации, предоставленной ими самими;

принимают для своих собственных целей одобренные протоколы или сертификаты, выданные органами по оценке соответствия, аккредитованными другими подписантами Договоренности, на той же основе, что и одобренные протоколы или сертификаты, выданные собственными аккредитованными органами по оценке соответствия;

рекомендуют и содействуют принятию пользователями в рамках своей экономики одобренных протоколов и сертификатов, выданных органами по оценке соответствия, аккредитованными подписантами Договоренности.

Вместе с тем, как указано в представленном Заявителем письме Росаккредитации от 16.02.2023 № 160-ОГ, в соответствии с пунктом 10 документа ILAC-P5:05/2019 «ILAC MRA: область и обязательства» каждый подписант признает и принимает, что данная Договоренность не создает каких-либо прав, обязанностей или обязательств, которые будут иметь обязательную силу в национальном или международном праве. Данная Договоренность сама по себе не дает какого-либо признания или аккредитации в соответствии с любым законом или нормативным актом в экономике любого участника.

Исходя из этого, Росаккредитация признает аккредитацию других подписантов ILAC MRA в рамках своей области признания в той степени, в какой это не противоречит законодательству и международным обязательствам Российской Федерации.

Вместе с тем Заказчик указал на то, что в документации установлено требование о наличии аккредитации именно в национальной системе аккредитации.

Данную потребность Заказчик подтверждает письмом Росприроднадзора от 30.05.2023 № ВЧ-09-04-34/18899, которое со ссылкой на приказ Минприроды России от 18.02.2022 № 109 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» указывает на то, что осуществление производственного экологического контроля (далее — ПЭК) допускается исключительно при

условии привлечения собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораторий (центров), аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации (пункт 2).

Таким образом, учитывая, что Заказчиком установлено требование об аккредитации участника именно в национальной системе аккредитации, что должно быть подтверждено аттестатом, выданным Росаккредитцией, то предоставление участником аттестата аккредитации, выданного органом аккредитации международной организации будет противоречить требованиям документации.

Также на заседании Комиссии Заказчик пояснил, что приложение к аттестату аккредитации № ААС.А.00421, содержащее наименование области аккредитации, не соответствует ТЗ, поскольку в указанном приложении отсутствуют вещества отчистки, указанные в столбец 7 таблицы 1 к ТЗ.

Резюмируя изложенное, Комиссией установлено, что заявка Заявителя не соответствует требованиям документации.

В свою очередь Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства.

Комиссия также отмечает, что Заявитель конклюдентно согласился (пункт 1 статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ)) на все условия документации в момент подачи им заявки на участие в Закупке, а равно принял на себя все риски, связанные с несоответствием заявки установленным требованиям. В этой связи у Комиссии отсутствуют правовые основания к выявлению в действиях Заказчика нарушения требований действующего законодательства, поскольку последний действовал в соответствии с требованиями собственной документации, которая не была оспорена Заявителем ни в административном, ни в судебном порядке.

В рассматриваемом случае Комиссия не усматривает в действиях Заказчика нарушений действующего законодательства при проведении Закупки.

Как следует из материалов дела, Заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Заказчика нарушений действующего законодательства Российской Федерации, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о признании жалобы необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭкООнис-ЭЧТ» (ИНН:7707704460; ОГРН:1097746290729) на действия АО «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» (ИНН:7730239877; ОГРН:5177746220361) при проведении закупки необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные письмами Московского УФАС России от 27.07.2023 № НП/32000/23, от 07.08.2023 № ЕИ/33272/23.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-10162/2023 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

10.08.2023 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

Г.В. Семенова — главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля торгов,

членов Комиссии:

У.Е. Викторова — главный специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов,

Д.М. Кудашкин — специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля торгов,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ООО «ЭкОонис-ЭЧТ», АО «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева»,

рассмотрев жалобу **ООО «ЭкОонис-ЭЧТ» (далее - Заявитель) на действия АО «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме без квалификационного отбора, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуги по испытанию газоочистных установок (ГОУ) в цехах ракетно-космического завода (РКЗ) АО «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» (закупочная процедура № ПП307390, опубликованная на официальном сайте <https://efr.gpb.ru>, далее — Закупка),**

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о Закупках.

Согласно доводам жалобы заявка Заявителя неправомерно отклонена от дальнейшего участия в Закупке.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и

материалы, пояснив, что заявка Заявителя отклонена правомерно.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В силу части 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В пункте 1.2 приложения № 1 к Информационной карте установлено, что участник закупки среди субъектов МСП должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством, если законодательством установлены специальные требования, касающиеся исполнения обязательств по предмету договора:

- наличие аттестата аккредитации испытательной лаборатории, аккредитованной в **национальной системе аккредитации**, с приложением, содержащим наименование области аккредитации, соответствующей оказываемой услуги согласно столбцу 7 таблицы 1 Технического задания.

Или

- наличие договора с лабораторией, имеющей аттестат аккредитации, аккредитованной в **национальной системе аккредитации**, с приложением, содержащим наименование области аккредитации, соответствующей оказываемой услуги согласно столбцу 7 таблицы 1 Технического задания.

Или

- декларация о подписании договора с лабораторией, имеющей аттестат аккредитации, аккредитованной в **национальной системе аккредитации**, с приложением, содержащим наименование области аккредитации, соответствующей оказываемой услуги согласно столбцу 7 таблицы 1 Технического задания.

В соответствии с пунктом 2.7 приложения № 2 к Информационной карте участник предоставляет копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством (пункт 1.2 приложения №1 к информационной карте).

В силу пункта 2.1.3 Технического задания обязательно наличие аттестата аккредитации испытательной лаборатории, аккредитованной в национальной системе аккредитации, с приложением, содержащим наименование области аккредитации, соответствующей оказываемой услуги согласно столбцу 7 таблицы 1.

Согласно таблице 1 к ТЗ Заказчику требуются наличие аттестата аккредитации испытательной лаборатории, аккредитованной в национальной системе аккредитации, с в следующих областях аккредитации:

№ п/п	Тип ГОУ	№ регистрационный /№ источника	№ корпуса	№ цеха	Месторасположение	Вещество очистки	Дата ввода в эксплуатацию
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Фильтр ФВГ-Т-1,6 гальванической ванны (03)	679/205	19	51	Участок гальванический, 3-я линия ГХП (венткамера №149)	Натрий гидроксид	1988г.
2	Фильтр ППП-И-15 гальванической ванны (04)	670/206	19	51	Участок гальванический, 3-я линия ГХП (венткамера №149)	Азотная кислота	1988г.
3	Фильтр ФВГ-Т-3,2 гальванической ванны (06)	674/208	19	51	Участок гальванический, 3-я линия ГХП (венткамера №149)	Серная кислота (по молекуле H2SO4)	1988г.
4	Фильтр ФВГ-Т-6,4 гальванической ванны (07)	672/209	19	51	Участок гальванический, 3-я линия ГХП (венткамера №149)	Хром шестивалентный (в пересчете на хрома 6 оксид)	1988г.
5	Фильтр ФВГ-Т-1,6	673/210	19	51	Участок гальванический, 4-я линия ГХП (венткамера №2)	Азотная кислота	1988г.
6	Фильтр ФВГ-Т-1,6 гальванической ванны (01)	671/210	19	51	Участок гальванический, 4-я линия ГХП (венткамера №2)	Азотная кислота	1988г.
7	Фильтр ФВГ-Т-0,74 гальванической ванны (03)	677/212	19	51	Участок гальванический, 4-я линия ГХП (венткамера №2)	Серная кислота (по молекуле H2SO4)	1988г.

№ п/п	Тип ГОУ	№ регистрационный / № источника	№ корпуса	№ цеха	Месторасположение	Пыль неорганическая, очистки содержащая	Дата ввода в эксплуатацию
8	Циклон ЦН-15-400 (инв. №0582126)	653/291	4	5 (уч. 20)	Участок заготовительный	SiO ₂ > 70% и диЖелозо триоксид (по железу)	1983г.
9	Циклон с обратным конусом №7 «ВЦНИИОТ» (инв. №0581315)	617/292	12	29 (уч. 20)	Участок заготовительный	Пыль неорганическая, содержащая SiO ₂ > 70%	1983г.
10	Циклон с обратным конусом №10 «ВЦНИИОТ» (инв. №0581290)	621/297	12	29 (уч. 20)	Участок заточной	Пыль неорганическая, содержащая SiO ₂ > 70%	1983г.
11	Циклон Ц-950 Гипродревпром (инв. № 0581289)	624/303	12	29 (уч. 20)	Участок слесарный	Пыль неорганическая, содержащая SiO ₂ > 70% и диЖелозо триоксид (по железу)	1983г.
12	Циклон Ц-1400 Гипродревпром	601/306	8	19	Участок мебельный	Пыль древесная	1988г.
13	Циклон Ц-1400 Гипродревпром	607/307	8	19	Участок мебельный	Пыль древесная	1988г.
14	Циклон Ц-1400 Гипродревпром	606/308	8	19	Участок станочный	Пыль древесная	1988г.
15	Циклон Ц-1400 Гипродревпром	602/309	8	19	Участок станочный	Пыль древесная	1988г.
16	Циклон Ц-1400 Гипродревпром	599/310	8	19	Участок мебельный	Пыль древесная	1987г.
17	Циклон Ц-1400 Гипродревпром	605/311	8	19	Участок станочный	Пыль древесная	1988г.
18	Циклон Ц-1400 Гипродревпром	608/312	8	19	Участок станочный	Пыль древесная	1988г.
19	Циклон Ц-1150 Гипродревпром	611/313	8	19	Участок станочный	Пыль древесная	1988г.
20	Циклон Ц-1150 Гипродревпром	614/316	8	19	Участок заточной	Пыль неорганическая, содержащая SiO ₂ > 70% и диЖелозо триоксид (по железу)	1987г.
21	Гидрофильтр окрасочной камеры №1	613/317 (3702)	8	19	Участок малярный	Красители органические прямые	1990г.
22	Гидрофильтр окрасочной камеры №2	610/318 (3706)	8	19	Участок малярный	Красители органические прямые	1990г.
23	Гидрофильтр окрасочной камеры №1	612/319 (3707)	8	19	Участок малярный	Красители органические прямые	1990г.
24	Гидрофильтр окрасочной камеры №2	609/320 (3708)	8	19 (левый)	Участок малярный	Красители органические прямые	1990г.
25	Циклон Ц-1235	640/304	4	9	Участок	диЖелезо	1979г.

25 № п/п	Гипродревпром Тип ГОУ	566/374 № регистрационный /№ источника	43 № корпуса	(уч.8) № цеха	пескоструйный Месторасположение	триоксида (по железу) №5176 минеральное (нефтяное)	1977г. Дата ввода в эксплуатацию
26 1	Циклон Ц-675 Гипродревпром	562/400 3	43 4	9 6(уч.8)	Участок Резьбошлифовальный		1977г. 8
27	Циклон Ц-800 Гипродревпром	563/401	43	9 (уч.8)	Участок заточной	Пыль неорганическая, содержащая SiO ₂ > 70% и диЖелозо триоксид (по железу)	1978г.
28	Циклон ЦН-11-400 Гипродревпром	620/404	43	9 (уч.8)	Участок заготовительный	Пыль неорганическая, содержащая SiO ₂ > 70% и диЖелозо триоксид (по железу)	1978г.
29	Циклон Ц-1150 Гипродревпром	564/405	43	9 (уч.8)	Участок заточной	Пыль неорганическая, содержащая SiO ₂ > 70% и диЖелозо триоксида (по железу)	1978г.
30	Циклон Ц-1150 Гипродревпром	565/406	43	9 (уч.8)	Участок заточной	Пыль абразивная (корунд белый) и диЖелозо триоксида (по железу)	1978г.
31	Циклон Ц-800 Гипродревпром	566/407	43	9 (уч.8)	Участок оптико- шлифовальный	Пыль абразивная (корунд белый) и диЖелозо триоксида (по железу)	1977г.
32	Циклон Ц-1400 Гипродревпром	567/421	43	9 (уч.8)	Участок слесарный	Пыль абразивная (корунд белый) и диЖелозо триоксида (по железу)	1978г.
33	Циклон Ц-450 Гипродревпром	569/426	43	9 (уч.8)	Участок оптико- шлифовальный	Пыль абразивная (корунд белый) и диЖелозо триоксида (по железу)	1991г.
34	ОКВ 0220.10 - №1 (инв. №870077)	703/447	1	51	Участок малярный	Красители органические прямые	2011г.
35	ОКВ 0220.10 - №2 (инв. № 870078)	704/447	1	51	Участок малярный	Красители органические прямые	2011г.
36	ОКВ 0420.10 - №3 (инв. № 870079)	702/450	1	51	Участок малярный	Красители органические прямые	2011г.

№ п/п	Тип ГОУ	№ регистрационный / № источника	№ корпуса	№ цеха	Месторасположение	Пыль	Дата ввода в эксплуатацию
37	Циклон Ц-1400	670/402	1		Участок заточной	Пыль абразивная (корунд белый)	1978г.
1	2 Гипродревпром	3	4	5 (уч.8)	6	7 диЖелезо триоксид (по железу)	8
38	Циклон Ц-600 Гипродревпром	652/496	1	29	Участок пескоструйный	Пыль абразивная (корунд белый)	1980г.
39	Циклон Ц-1150 Гипродревпром	635/497	1	29	Участок пескоструйный	диЖелезо триоксид (по железу)	1980г.
40	Циклон Ц-1400 Гипродревпром	634/498	1	29	Участок пескоструйный	диЖелезо триоксид (по железу)	1980г.
41	Циклон Ц-730 Гипродревпром	633/499	1	29	Участок заточной	Пыль неорганическая, содержащая SiO ₂ > 70% и диЖелезо триоксид (по железу)	1980г.
42	Гидрофильтр форсуночный окрасочной камеры (01)	643/519	1	19	Участок малярный	Красители органические прямые	1988г.
43	Циклон Ц-750 Гипродревпром	574/539	1	141	ЦЗЛ	Пыль неорганическая, содержащая SiO ₂ > 70% и диЖелезо триоксид (по железу)	1977г.
44	Фильтр ФЯР установка термообработки стеклоткани Б-88	593/550	1	75	Участок термообработки	Пыль стекловолокна	1981г.
45	Пылеуловитель ЦВП-8	579/570	1	75	Участок механический	Пыль стеклопластика	1981г.
46	Пылеуловитель ЦВП-8	577/571	1	75	Участок механический	Пыль стеклопластика	1981г.
47	Циклон Ц-1150 Гипродревпром	698/584	1	18 (уч.26)	Участок зачистки шпангоутов	Пыль неорганическая, содержащая SiO ₂ >70% и диАлюминий триоксид (в пересчете на алюминий)	1979г.
48	Пылеосадоочная камера	655/601	1	18 (уч.96)	Участок фрезерный	диАлюминий триоксид (в пересчете на алюминий)	1975г.
49	Циклон ЦН-15-700 x 2УП	656/601	1	18 (уч.96)	Участок фрезерный	диАлюминий триоксид (в пересчете на алюминий)	2008г.
50	Циклон Ц-450	575/657	2	16	Участок	Пыль текстолита и диЖелезо	1977г.

№ п/п	Тип ГОУ	№ регистрационный / № источника	№ корпуса	№ цеха	гравировальный Месторасположение	триоксида (по железу) пылеотделительного резинового вулканизата	Дата ввода в эксплуатацию
51	Циклон Ц-675 Гипродревпром	695/676	40	5 (уч.25)	Участок вулканизации	7	8 1978г.
52	Циклон Ц-1050 Гипродревпром	696/678	50	19 (уч.25)	Участок РТИ (пескоструйная камера)	Пыль абразивная (корунд белый)	1976г.
53	Циклон Ц-375 Гипродревпром №1	584/695	13	147	Участок испытаний абразивных кругов	Пыль неорганическая, содержащая SiO ₂ > 70% и диЖелезо триоксид (по железу)	1989г.
54	Циклон Ц-375 Гипродревпром №2	585/695	13	147	Участок испытаний абразивных кругов	Пыль неорганическая, содержащая SiO ₂ > 70%	1989г.
55	Циклон Ц-550 Гипродревпром	600/732	25	11	Рабочий зал	Пыль неорганическая, содержащая SiO ₂ > 70% и диЖелезо триоксид (по железу)	1978г.
56	Циклон Ц-550 Гипродревпром	684/748	39	18	Участок доводки днищ	Пыль неорганическая, содержащая SiO ₂ > 70% и диЖелезо триоксид (по железу)	1979г.
57	Циклон Ц-450 Гипродревпром	685/749	39	18	Участок малой жестянки	Пыль неорганическая, содержащая SiO ₂ > 70% и диЖелезо триоксид (по железу)	1988г.
58	Гидрофильтр окрасочной камеры	591/754	44	12	Участок малярный	Красители органические прямые	1990г.
59	Циклон Ц-675 Гиподревпром	588/756	44	12	Участок заточной	Пыль абразивная (корунд белый) и диЖелезо триоксид (по железу)	1990г.
60	Гидрофильтр форсуночный окрасочной камеры №1	646/777	129	51	Участок малярный	Красители органические прямые	1970г.
61	Гидрофильтр форсуночный окрасочной камеры №1 (02)	647/778	129	51	Участок малярный	Красители органические прямые	1970г.
62	Гидрофильтр форсуночный	648/779	129	51	Участок малярный	Красители	1970г.

№ п/п	оокрасочной камеры (03) Гидрофильтр форсуночный	№ регистрационный / № источника	№ корпуса	№ цеха	Месторасположение	органические вещества очистки Красители	Дата ввода в эксплуатацию
63	2	839/780	429	51	Участок малярный	органические прямые Красители	1970г.
	оокрасочной камеры №2					органические прямые	
64	Гидрофильтр форсуночный окрасочной камеры №3	640/781	129	51	Участок малярный	Красители органические прямые	1970г.
65	Гидрофильтр форсуночный окрасочной камеры №3	642/782	129	51	Участок малярный	Красители органические прямые	1970г.
66	Гидрофильтр форсуночный окрасочной камеры №4	641/784	129	51	Участок малярный	Красители органические прямые	1970г.
67	Гидрофильтр форсуночный окрасочной камеры (02)	595/808 (ВУ3396)	2	51	Участок малярный	Красители органические прямые	1970г.
68	Фильтр ФЯР стол зачистки деталей (03)	638/809	2	51	Участок малярный	Красители органические прямые	1970г.
69	Фильтр ФЯР	705/815	2	5	Участок сверловки стеклотканей	Пыль стекловолокна	1970г.
70	Группа из 6 циклонов ЦН-15-900 x 6 УП	699/898	1	18 (уч.26)	Сварочный участок	диАлюминий триоксид (в пересчете на алюминий)	2004г.
71	Гидрофильтр ПГП-И-12	637/910	19	51	Участок гальванический (венткамера №149)	Азотная кислота	1988г.
72	Гидрофильтр окрасочно-сушильной камеры	706/986 ВУ 1	2	51	Участок малярный	Красители органические прямые	2011г.
73	Гидрофильтр окрасочно-сушильной камеры	706/987 ВУ 2	2	51	Участок малярный	Красители органические прямые	2011г.
74	Гидрофильтр окрасочно-сушильной камеры	706/988 ВУ 3	2	51	Участок малярный	Красители органические прямые	2011г.
75	Гидрофильтр окрасочно-сушильной камеры	706/989 ВУ 4	2	51	Участок малярный	Красители органические прямые	2011г.
76	Гидрофильтр окрасочно-сушильной камеры	707/990 ВУ 5	2	51	Участок малярный	Красители органические прямые	2011г.
77	Гидрофильтр окрасочно-сушильной камеры	707/991 ВУ 6	2	51	Участок малярный	Красители органические прямые	2011г.
78	Гидрофильтр окрасочно-сушильной камеры	707/992 ВУ 7	2	51	Участок малярный	Красители органические прямые	2011г.
	Гидрофильтр	707/003				Красители	

79 № п/п	Тип ГОУ	№ Регистрационный /№ источника	№ корпуса	№ цеха	Участок малярный Месторасположение	органические вещество прямые очистки	2011г. Дата ввода в эксплуатацию
80	Циклон Ц – 500 Гипродревпрома	527/585	4	18	салтовочный участок	Пыль древесная	1978г.
81	Циклон Ц-800 Гипродревпром	571/441	1	72	Механический участок	Пыль неорганическая, содержащая SiO ₂ > 70% и диЖелозо триоксид (по железу)	1978г.
82	Гидрофильтр №1 окрасочной камеры №1	41-3580 / 994	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
83	Гидрофильтр №1 окрасочной камеры №1	41-3580 / 995	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
84	Гидрофильтр №1 окрасочной камеры №1	41-3580 / 996	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
85	Гидрофильтр №1 окрасочной камеры №1	41-3580 / 997	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
86	Гидрофильтр №2 окрасочной камеры №1	41-3581 / 998	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
87	Гидрофильтр №2 окрасочной камеры №1	41-3581 / 999	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
88	Гидрофильтр №2 окрасочной камеры №1	41-3581 / 1000	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
89	Гидрофильтр №2 окрасочной камеры №1	41-3581 / 1001	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
90	Гидрофильтр №3 окрасочной камеры №2	41-3579 / 1002	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
91	Гидрофильтр №3 окрасочной камеры №2	41-3579 / 1003	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
92	Гидрофильтр №3 окрасочной камеры №2	41-3579 / 1004	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
93	Гидрофильтр №3 окрасочной камеры №2	41-3579 / 1005	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
94	Гидрофильтр №4 окрасочной камеры №2	41-3578 / 1006	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
95	Гидрофильтр №4 окрасочной камеры №2	41-3578 / 1007	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
96	Гидрофильтр №4 окрасочной камеры №2	41-3578 / 1008	128	51	Участок окраски	Красители органические прямые	2010г.
97	Гидрофильтр №4 окрасочной	41-3578 /	128	51	Участок окраски	Красители органические	2010г.

№ п/п	камеры №2 Тип ГОУ	№09 регистрационный /№ источника	№ корпуса	№ цеха	Месторасположение	прямые вещество пыль неорганическая, содержащая SiO2 > 70% и диЖелозо триоксид (по железу)	Дата ввода в эксплуатацию
1 98	Циклон Ц- 950 Гипродревпрома	3 701/727	4 25А	5 43	Шлифовальный участок	Пыль неорганическая, содержащая SiO2 > 70% и диЖелозо триоксид (по железу)	8 1978г.
99	Циклон Ц – 730 Гипродревпрома	683/805	1	18	Смешивание цемента	Пыль неорганическая SiO2 70%	1978г.
100	Пылеосадительная камера	587/857	160А	12	Участок слесарный	Пыль неорганическая, содержащая SiO2 > 70% и диЖелозо триоксид (по железу)	2010г.
101	Циклон Ц-1150	576/375	15	13	Участок деревообработки	Пыль древесная	1994г.
102	Циклон Ц-1150	/368	74	13	Участок деревообработки	Пыль древесная	1994г.
103	Циклон Ц-1150 Гипродревпром	/315	8	19	Участок станочный	Пыль древесная	1988г.
104	Циклон Ц-550	586/444	1	21	Участок слесарный	Пыль неорганическая, содержащая SiO2 > 70% и диЖелозо триоксид (по железу)	1978г.
105	Фильтр ФВГ-Т-1,6 Гальванической ванны	678/203	19	51	Участок гальванический	Натрий гидроксид	1988г.
106	Фильтр ФВГ-Т-1,6 Гальванической ванны	575/204	19	51	Участок гальванический	Натрий гидроксид	1988г.
107	Фильтр ФВГ-Т-3,2 Гальванической ванны	676/207	19	51	Участок гальванический	Аэрозоль серной кислоты H2SO4	1988г.
108	Гидрофильтр окрасочной камеры	650/811	2	51	Участок малярный	Красители органические прямые	1970г.
109	Гидрофильтр окрасочной камеры	649/929	2	51	Участок малярный	Красители органические прямые	1970г.
110	Гидрофильтр окрасочной камеры	594/237	20	51	Участок малярный	Красители органические прямые	1985г.
111	Гидрофильтр окрасочной камеры	592/239	20	51	Участок малярный	Красители органические прямые	1985г.

Всего: 111 источников ГОУ

Согласно протоколу подведения итогов от 19.07.2023 № 284 заявка Заявителя отклонена на основании пункта 21.1) закупочной документации и пункта 13.9.5 (1) Положения о закупке, товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (в редакции с изменениями, утвержденными решением

Наблюдательного совета Госкорпорации «Роскосмос» от 23 декабря 2022 г. № 62-НС): «непредоставление в составе второй части заявки на участие в аукционе документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке; нарушение требований документации о закупке к содержанию и оформлению второй части заявки, а именно: не предоставлен аттестат аккредитации испытательной лаборатории, аккредитованной в национальной системе аккредитации, с приложением, содержащим наименование области аккредитации, соответствующей оказываемой услуги согласно столбцу 7 таблицы 1».

Комиссией установлено, что Заявителем в составе заявки был предоставлен аттестат аккредитации № ААС.А.00421, выданный Ассоциацией аналитических центров «Аналитики», являющегося органом по аккредитации ILAC и APAC.

Согласно позиции Заявителя наличие указанного аттестата подтверждает соответствие участника требованиям пункта 1.2 приложения № 1 Информационной карте, в связи с чем Заказчик неправомерно отклонил заявку Заявителя.

Свою позицию Заявитель аргументирует тем, что на основании пункта 2 статьи 3 и статьи 28 Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее — Закон об аккредитации в национальной системе аккредитации) Федеральная служба по аккредитации Российской Федерации (Росаккредитация) в пределах своих полномочий признает свидетельства об аккредитации, выдаваемые другими участниками договоренности, эквивалентными собственным свидетельствам об аккредитации в национальной системе аккредитации, в том числе и аттестаты, выдаваемые ААЦ «Аналитика».

Вместе с тем Комиссия считает необходимым отметить, что в силу статьи 4 Закона об аккредитации в национальной системе аккредитации под аккредитацией в национальной системе аккредитации понимается подтверждение национальным органом по аккредитации соответствия юридического лица или индивидуального предпринимателя критериям аккредитации, являющееся официальным свидетельством компетентности юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществлять деятельность в определенной области аккредитации.

В силу Положения о Федеральной службе по аккредитации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2011 № 845 (далее – Положение о Службе) Федеральная служба по аккредитации является единственным уполномоченным органом, осуществляющим функции национального органа Российской Федерации по аккредитации и, соответственно, осуществляющим аккредитацию в национальной системе аккредитации.

Вместе с тем Росаккредитация является членом Международной организации по аккредитации лабораторий (ILAC) и подписантом Договоренности о взаимном признании ILAC (ILAC MRA) в области испытательных и калибровочных лабораторий, органов инспекции и провайдеров проверки квалификации. Согласно документу ILAC-P5:05/2019 «ILAC MRA: область и обязательства» подписанты:

признают в рамках своей области признания аккредитацию органа по оценке соответствия, предоставленную другими подписантами Договоренности, как эквивалентную аккредитации, предоставленной ими самими;

принимают для своих собственных целей одобренные протоколы или сертификаты, выданные органами по оценке соответствия, аккредитованными другими подписантами Договоренности, на той же основе, что и одобренные протоколы или сертификаты, выданные собственными аккредитованными органами по оценке соответствия;

рекомендуют и содействуют принятию пользователями в рамках своей экономики одобренных протоколов и сертификатов, выданных органами по оценке соответствия, аккредитованными подписантами Договоренности.

Вместе с тем, как указано в представленном Заявителем письме Росаккредитации от 16.02.2023 № 160-ОГ, в соответствии с пунктом 10 документа ILAC-P5:05/2019 «ILAC MRA: область и обязательства» каждый подписант признает и принимает, что данная Договоренность не создает каких-либо прав, обязанностей или обязательств, которые будут иметь обязательную силу в национальном или международном праве. Данная Договоренность сама по себе не дает какого-либо признания или аккредитации в соответствии с любым законом или нормативным актом в экономике любого участника.

Исходя из этого, Росаккредитация признает аккредитацию других подписантов ILAC MRA в рамках своей области признания в той степени, в какой это не противоречит законодательству и международным обязательствам Российской Федерации.

Вместе с тем Заказчик указал на то, что в документации установлено требование о наличии аккредитации именно в национальной системе аккредитации.

Данную потребность Заказчик подтверждает письмом Росприроднадзора от 30.05.2023 № ВЧ-09-04-34/18899, которое со ссылкой на приказ Минприроды России от 18.02.2022 № 109 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» указывает на то, что осуществление производственного экологического контроля (далее — ПЭК) допускается исключительно при условии привлечения собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораторий (центров),

аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации (пункт 2).

Таким образом, учитывая, что Заказчиком установлено требование об аккредитации участника именно в национальной системе аккредитации, что должно быть подтверждено аттестатом, выданным Росакредитацией, то предоставление участником аттестата аккредитации, выданного органом аккредитации международной организации будет противоречить требованиям документации.

Также на заседании Комиссии Заказчик пояснил, что приложение к аттестату аккредитации № ААС.А.00421, содержащее наименование области аккредитации, не соответствует ТЗ, поскольку в указанном приложении отсутствуют вещества отчистки, указанные в столбце 7 таблицы 1 к ТЗ.

Резюмируя изложенное, Комиссией установлено, что заявка Заявителя не соответствует требованиям документации.

В свою очередь Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства.

Комиссия также отмечает, что Заявитель конклюдентно согласился (пункт 1 статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ)) на все условия документации в момент подачи им заявки на участие в Закупке, а равно принял на себя все риски, связанные с несоответствием заявки установленным требованиям. В этой связи у Комиссии отсутствуют правовые основания к выявлению в действиях Заказчика нарушения требований действующего законодательства, поскольку последний действовал в соответствии с требованиями собственной документации, которая не была оспорена Заявителем ни в административном, ни в судебном порядке.

В рассматриваемом случае Комиссия не усматривает в действиях Заказчика нарушений действующего законодательства при проведении Закупки.

Как следует из материалов дела, Заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Заказчика нарушений действующего законодательства Российской Федерации, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о признании жалобы необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭкОонис-ЭЧТ» (ИНН:7707704460; ОГРН:1097746290729) на действия АО «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» (ИНН:7730239877; ОГРН:5177746220361) при проведении закупки необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные письмами Московского УФАС России от 27.07.2023 № НП/32000/23, от 07.08.2023 № ЕИ/33272/23.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.