

О назначении административного
наказания по делу об
административном правонарушении
№052/04/7.32.1-1110/2023

<...> финансово-экономического
отдела Управления Росгвардии по
Республике Башкортостан

<...>

<...>

<...>

<...>

**Военная прокуратура Уфимского
гарнизона**

450015, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Карла Маркса, 55А <...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу об административном правонарушении

№052/04/7.32.1-1110/2023

город Нижний Новгород

Резолютивная часть постановления оглашена 23.06.2023

В полном объёме постановление изготовлено 26.06.2023

<...> Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области <...>, рассмотрев в порядке статей 29.1 — 29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица — <...> финансово-экономического отдела Управления Росгвардии по Республике Башкортостан <...> и иные приложенные к данному постановлению материалы в отсутствие <...>(в материалах дела имеются сведения о надлежащем уведомлении о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении №052/04/7.32.1-1110/2023), в присутствии помощника <...>Нижегородского гарнизона военной прокуратуры Западного военного округа <...>

УСТАНОВИЛА:

02.05.2023 <...>военного прокурора Уфимского гарнизона <...> вынесено постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 7.32.1 КоАП РФ в отношении должностного лица - <...> финансово-экономического отдела Управления Росгвардии по Республике Башкортостан <...>.

Основанием для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении указанного лица послужили материалы проверки соблюдения законодательства о государственном оборонном заказе в деятельности Управления Федеральной службы войск национальной гвардии по Республике Башкортостан.

Согласно постановлению <...>вменяется нарушение должностным лицом государственного заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) для государственных нужд по государственному оборонному заказу.

Определением <...> Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области <...> от 25.05.2023 (исх.№ОШ/10491/23) рассмотрение дела об административном правонарушении в отношении должностного лица - <...> финансово-экономического отдела Управления Росгвардии по Республике Башкортостан <...> назначено на 23.06.2023.

Дело об административном правонарушении по существу рассмотрено

23.06.2023 в 09:50.

<...> направил в Нижегородское УФАС России (вх.№15829/23) ходатайство об отложении рассмотрения дела №052/04/7.32.1-1110/2023 в связи с обжалованием <...> постановления о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 7.32.1 КоАП РФ, вынесенное 02.05.2023 <...> военного прокурора Уфимского гарнизона <...>

Рассмотрев заявленное ходатайство, должностное лицо Нижегородского УФАС России не нашло оснований для его удовлетворения.

В соответствии со статьёй 26.11 КоАП РФ должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу. Изучив материалы административного дела, оценив имеющиеся доказательства в совокупности, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 6 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2012 №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» государственный контракт по государственному оборонному заказу (далее - государственный контракт) - договор, заключенный государственным заказчиком от имени Российской Федерации с головным исполнителем на поставки продукции по государственному оборонному заказу и предусматривающий обязательства сторон, их ответственность.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также — Закон о контрактной системе) исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе оплата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 8 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012

№275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» государственный заказчик обеспечивает авансирование и оплату поставок продукции по государственному оборонному заказу в соответствии с условиями государственных контрактов.

Установлено, что 29.07.2022 между Управлением и ООО «Союз автосалон страхование сервис» заключен государственный контракт №2222180200992 000000000000/99 на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту служебных автотранспортных средств с установкой и использованием необходимых для оказания услуг запасных частей и расходных материалов в рамках государственного оборонного заказа, в целях обеспечения государственной программы вооружения на 2022 год.

Согласно пп. «а» п. 3.4 государственного контракта заказчик обязан принять и оплатить оказанные услуги в соответствии с контрактом.

В соответствии с п. 6.6 государственного контракта расчеты производятся следующим образом: аванс выплачивается в течении 30 дней с даты выставления счета Заказчиком на выплату авансового платежа в размере 25% с суммы контракта.

Окончательный расчет между Заказчиком и Поставщиком производится не позднее 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке.

Вместе с тем, проведенной проверкой выявлены факты просрочки исполнения Управлением обязательства по своевременной оплате оказанных по государственному контракту услуг.

Так, согласно акту выполненных работ №САС0004031 от 21.11.2022 работы приняты представителем Управления в тот же день, вместе с тем оплата работ произведена 19.12.2022, то есть с нарушением срока оплаты на 14 рабочих дней.

Аналогичные нарушения выявлены при оплате услуг по следующим актам выполненных работ:

- №САС0003724 от 08.09.2022 оплата произведена 22.09.2022, с нарушением

срока оплаты на 4 рабочих дня;

- №САС0003616 от 01.09.2022, оплата произведена 28.09.2022, с нарушением

срока оплаты на 13 рабочих дней;

- №САС0003617 от 01.09.2022, оплата произведена 28.09.2022, с нарушением

срока оплаты на 13 рабочих дней;

- №САС0003674 от 01.09.2022, оплата произведена 28.09.2022, с нарушением

срока оплаты на 13 рабочих дней;

- №САС0003618 от 01.09.2022, оплата произведена 20.10.2022, с нарушением

срока оплаты на 29 рабочих дней;

- №САС0003745 от 15.09.2022, оплата произведена 03.11.2023, с нарушением

срока оплаты на 29 рабочих дней;

- №САС0004096 от 02.11.2022, оплата произведена 02.12.2022, с нарушением

срока оплаты на 15 рабочих дней;

- №САС0004033 от 03.11.2022, оплата произведена 02.12.2022, с нарушением

срока оплаты на 14 рабочих дней;

- №САС0004030 от 07.11.2022, оплата произведена 02.12.2022, с нарушением

срока оплаты на 13 рабочих дней;

- №САС0004249 от 17.11.2022, оплата произведена 02.12.2022, с нарушением

срока оплаты на 5 рабочих дней;

- №САС0004031 от 21.11.2022, оплата произведена 19.12.2022, с нарушением

срока оплаты на 14 рабочих дней.

Таким образом, оплаты по вышеуказанным документам о приемке произведены с нарушением установленного срока.

Неисполнение заказчиками финансовых обязательств по контрактам влечет негативные социально-экономические последствия, в частности,

возникновение долгов по оплате труда и налоговым платежам, срыв обязательств перед контрагентом. Нарушение сроков оплаты контракта со стороны заказчика не только негативно сказывается на деятельности поставщика (подрядчика, исполнителя), но и может привести к дополнительному расходованию бюджетных средств по оплате неустойки (пени, штрафы) за нарушение предусмотренных обязательств по контракту.

Вышеуказанные нарушения Заказчика образуют объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.1 КоАП РФ.

Согласно ст. 7.32.1 КоАП РФ нарушение должностным лицом государственного заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) для государственных нужд по государственному оборонному заказу, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии со статьёй 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

В целях реализации положений Федерального закона от 29.12.2012 №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе», а также в целях своевременной оплаты товаров, работ, услуг закупаемых для нужд Управления, приказом <...> Управления Росгвардии по Республике Башкортостан от 30.05.2022 №230 утвержден регламент взаимодействия контрактной службы со структурными (основными) подразделениями

Управления Росгвардии по Республике Башкортостан и комиссией
Управления Росгвардии по Республике Башкортостан по
осуществлению закупок, товаров, работ, услуг.

В соответствии с п. 39 Регламента обязанность по проведению операций
по лицевому счету получателя средств федерального бюджета
возложена на финансовый отдел Управления.

Приказом <...> Управления от 31.10.2017 №454 утверждено Положение
финансово-экономическом отделе Управления Росгвардии по
Республике Башкортостан.

В соответствии с п. 13.9-13.10 Положения о финансово-экономическом
отделе Управления <...> отвечает за обеспечение финансовыми
средствами служебной и финансово-хозяйственной деятельности
Управления, за рациональное, экономное и целевое расходование
денежных средств в соответствии с бюджетной сметой и контролирует
финансовые, кредитные и расчетные операции, а также своевременную
и правильную сверку с поставщиками и заказчиками.

Согласно п. 13.1 1 Положения, <...> финансово-экономического отдела
возложена обязанность по осуществлению контроля за правильностью
расчетов по расчетам с поставщиками по оказанным услугам (работам,
товарам).

В соответствии с приказом Федеральной службы войск национальной
гвардии Российской Федерации от 05.10.2016 №132 л/с <...> полиции <...>
с 01.10.2016 назначен на должность <...> финансово-экономического
отдела Управления Росгвардии по Республике Башкортостан.

Таким образом, должностным лицом заказчика - <...> финансово-
экономического отдела Управления Росгвардии по Республике
Башкортостан <...> полиции <...> совершено административное
правонарушение, предусмотренное статьей 7.32.1 КоАП РФ, а именно
нарушение должностным лицом государственного заказчика срока и
порядка оплаты товаров (работ, услуг) для государственных нужд по
государственному оборонному заказу, в том числе неисполнение
обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного
государственным контрактом.

Вина <...> подтверждается постановлением о возбуждении
производства по делу об административном правонарушении от
02.05.2023 и другими материалами дела.

Местом совершения данного административного правонарушения
является место исполнения должностным лицом своих обязанностей по

адресу: <...>

Датой совершения (время совершения) административного правонарушения является: 30.11.2022.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Совершенное <...>финансово-экономического отдела Управления Росгвардии по Республике Башкортостан <...> полиции <...> административное правонарушение совершено впервые, не повлекло причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 3.4, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

признать должностное лицо -<...> финансово-экономического отдела Управления Росгвардии по Республике Башкортостан <...> полиции <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое установлена статьёй 7.32.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить данному должностному лицу административное наказание в виде **предупреждения**.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ настоящее постановление может быть обжаловано в вышестоящий

орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

<...>

<...>

<...>.

<...>

2023-14234