

РЕШЕНИЕ

по делу № 491-05-А/11

г. Санкт - Петербург

Дата оглашения резолютивной части решения - 13.02.2012

Дата изготовления решения в полном объеме - 27.02.2012

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – Комиссия Ленинградского УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в составе:

<...> - заместителя руководителя - начальника отдела естественных монополий, председателя Комиссии;

<...> - старшего государственного инспектора отдела естественных монополий, члена Комиссии;

<...> - главного специалиста-эксперта отдела естественных монополий, члена Комиссии,

в присутствии представителей **ответчика** – <...> - генерального директора МУП «Тепловые сети Кировского района», <...> – юрисконсульта МУП «Тепловые сети Кировского района» (по доверенности),

рассмотрев материалы дела № 491-05-А/11, возбужденного по признакам нарушения МУП «Тепловые сети Кировского района» части 1 статьи 10 и части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

I. В соответствии со сводным планом контрольной деятельности территориальных антимонопольных органов и структурных подразделений центрального аппарата Федеральной антимонопольной службы на 2011 год, утв. Приказом ФАС России от 30.12.2010 № 755, на основании Приказа Ленинградского УФАС России от 24.06.2011 № 164 инспекцией Ленинградского УФАС России в отношении МУП «Тепловые сети Кировского района» проведена плановая выездная проверка соблюдения требований антимонопольного законодательства. По результатам проверки инспекцией Ленинградского УФАС России составлен Акт от 22.09.2011 № 10, согласно которому МУП «Тепловые сети Кировского района» при осуществлении деятельности по передаче тепловой энергии по магистральным и

внутриквартальным сетям на территории Кировского района Ленинградской области заключает с потребителями договоры теплоснабжения с указанием возможности прекращения или ограничения подачи Абоненту тепловой энергии без изменения (расторжения) договора, что противоречит законодательству в сфере теплоснабжения; заключает договоры теплоснабжения, содержащие право МУП «Тепловые сети Кировского района» на безакцептное списание суммы долга, что противоречит Гражданскому Кодексу Российской Федерации; заключает договоры теплоснабжения с указанием оплаты Абонентом потребленной сверх установленных максимальных значений тепловой энергии (без согласия Энергоснабжающей организации) в двойном, тройном или пятикратном размере. Кроме того, предприятие, оказывая услуги в сфере деятельности субъектов естественной монополии, заключает договоры страхования, финансовой аренды (лизинга) без проведения отбора финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона на оказание финансовых услуг.

II. В ходе рассмотрения материалов дела № 491-05-А/11 Комиссией установлено следующее.

1. МУП «Тепловые сети Кировского района» (ИНН 4706014926, Ленинградская область, Кировский район, п. Мга, ул. Связи, д. 21) – крупнейшая ресурсоснабжающая организация Кировского района Ленинградской области, осуществляет деятельность по производству, передаче, распределению пара и горячей воды (тепловой энергии) по магистральным и внутриквартальным сетям.

МУП «Тепловые сети Кировского района» имеет на балансе имущество, в том числе котельные и тепловые сети, переданное Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования Кировский муниципальный район Ленинградской области в хозяйственное ведение, а также безвозмездное пользование (ссуда).

МУП «Тепловые сети Кировского района» осуществляет передачу тепловой энергии и теплоносителя Абонентам на основании договоров ресурсоснабжения, заключаемых с потребителями.

Деятельность по передаче тепловой энергии по сетям на основании положений статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно пункту 5 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции» положение субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

МУП «Тепловые сети Кировского района» занимает доминирующее положение на рынках услуг по производству тепловой энергии; услуг по передаче тепловой энергии. Приказом Санкт-Петербургского УФАС России от 28.09.2006 № Пр.02-РР включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов, с долей более 65%.

Частью 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на злоупотребление хозяйствующими субъектами своим доминирующим положением, результатом которого являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

МУП «Тепловые сети Кировского района» является ресурсоснабжающей организацией. Деятельность МУП «Тепловые сети Кировского района» по поставке коммунальных ресурсов является социально-значимой и подлежит государственному техническому, тарифному и антимонопольному регулированию.

1.1. В соответствии с пунктом 6.1. Договора от 30.12.2010 № <...> на пользование тепловой энергией в горячей воде (далее – Договор теплоснабжения), заключенного с потребителем Муниципальным учреждением здравоохранения «Кировская центральная районная больница», энергоснабжающая организация вправе прекратить или ограничить подачу Абоненту тепловой энергии без изменения (расторжения) договора после уведомления Абонента за сутки до введения ограничения или прекращения, согласно п. 2 Постановления Правительства РФ от 05.01.1998 № 5.

Однако, данный нормативный правовой акт, Постановление Правительства РФ от 05.01.1998 № 5 «О снабжении топливно-энергетическими ресурсами организаций, финансируемых в 1998 году за счет средств федерального бюджета», регулирует бюджетную политику топливно-энергетических компаний. Порядок прекращения или ограничения подачи тепловой энергии потребителям регламентирован Постановлением Правительства РФ от 05.01.1998 № 1 «О порядке прекращения или ограничения подачи электрической и тепловой энергии и газа организациям - потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов» (далее – Порядок прекращения). Указанный порядок является льготным и распространяется, в том числе, и на медицинские учреждения.

Согласно п. 6.1.1. Договора теплоснабжения энергоснабжающая организация вправе прекратить или ограничить подачу Абоненту тепловой энергии без изменения (расторжения) договора после уведомления Абонента за сутки до введения ограничения или прекращения в случае неоднократного неисполнения денежных обязательств по настоящему договору.

Пунктами 2 и 3 статьи 546 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) установлен перечень оснований, при которых допускается перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии в одностороннем порядке.

Так, прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом - юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии (п. 2 ст. 546 ГК РФ).

Исключение составляют лишь те организации-потребители, перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации.

В соответствии с [пунктом 2](#) Порядка прекращения, настоящий Порядок является льготным и распространяется на организации - потребители, прекращение или ограничение подачи топливно - энергетических ресурсов которым может привести к опасности для жизни людей и тяжелым экологическим последствиям, а также на медицинские учреждения, организации связи, объекты жилищно - коммунального хозяйства, объекты вентиляции, водоотлива и основные подъемные устройства угольных и горнорудных организаций и метрополитен.

Муниципальное учреждение здравоохранения «Кировская центральная районная больница» является медицинским учреждением, следовательно, на него

распространяется действие льготного Порядка прекращения, а ресурсоснабжающая организация не вправе прекращать поставки ресурсов данной организации – потребителю.

1.2. Согласно п. 5.9. Договора теплоснабжения датой оплаты считается дата поступления денежных средств на расчетный счет Энергоснабжающей организации. В случае, если суммы платежа не поступают на счет Энергоснабжающей организации до 20 числа расчетного месяца, Энергоснабжающая организация имеет право на **безакцептное списание суммы долга**. Однако в п. 1 ст. 854 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 07.02.2011) (ГК РФ) указано, что списание денежных средств со счета осуществляется банком на основании распоряжения клиента. Также п. 2 ст. 854 ГК РФ установлено, что без распоряжения клиента списание денежных средств, находящихся на счете, допускается по решению суда, а также в случаях, установленных законом или предусмотренных договором между банком и клиентом.

1.3. В соответствии с заключенными договорами на пользование тепловой энергией в горячей воде Муниципальным учреждением здравоохранения «Кировская центральная районная больница» (договор от 30.12.2010 № <...>), с МОУ «Молодцовский детский дом» (договор от 31.12.2010 № <...>), с Товариществом собственников жилья «Строитель» (договор от 01.10.2008 № <...>), с Товариществом собственников жилья «Отрада» (договор от 01.01.2008 № <...>), с МОУ «Молодцовская основная общеобразовательная школа» (договор от 01.02.2005 № <...> (с дополнительным соглашением от 30.11.2010)) (далее – Договор теплоснабжения) за тепловую энергию, потребленную сверх установленных максимальных значений без согласия Энергоснабжающей организации, Абонент обязан оплачивать потребленную тепловую энергию, сверх установленных максимальных значений, в двойном, тройном или пятикратном размере.

Государственное регулирование тарифов на территории Ленинградской области осуществляет Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (ЛенРТК) на основании Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».

ЛенРТК на период 2009-2011 г.г. не устанавливала плату за превышение абонентами максимальных значений потребления количества тепловой энергии.

2. В соответствии с частью 1 ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положением федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполненных работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания следующих финансовых услуг в т.ч. страхование имущества, страхование ответственности, услуг по договору лизинга.

В то же время, согласно разделу II. Акта проверки от 22.09.2011 № 10 инспекции Ленинградского УФАС России, МУП «Тепловые сети Кировского района» заключены договоры на оказание услуг страхования, а также договоры на предоставление услуг финансовой аренды (лизинга) в т.ч. с – СК «Ростра», ОСАО «РЕСО - гарантия», ОАО СК «Русский мир», ООО «Опцион-ТМ».

Указанные договоры заключены без отбора финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовых услуг, что нарушает положения части 1 ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

III. Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и объяснения ответчика по делу, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Договор ресурсоснабжения, направляемый МУП «Тепловые сети Кировского района» Абонентам содержит положения не соответствующие нормативно-правовым актам, а именно:

- пункту 2 Порядка прекращения или ограничения подачи электрической и тепловой энергии и газа организациям-потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.01.1998 № 1;

- пунктам 1, 2 ст. 854 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ.

2. МУП «Тепловые сети Кировского района» заключило договоры на оказание финансовых услуг, перечисленных в части 1 ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» без проведения отбора финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовых услуг.

Комиссия Ленинградского УФАС России отмечает, что Федеральным законом от 21.11.2011 № 327-ФЗ в часть 1 ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» внесены изменения, согласно которым субъекты естественных монополий исключены из перечня лиц, которые обязаны проводить отбор финансовых организаций в соответствии с нормами Федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовых услуг.

На основании изложенного Комиссия Ленинградского УФАС России, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях МУП «Тепловые сети Кировского района», выразившихся во включении в заключаемые с потребителями договоры теплоснабжения не соответствующих действующему законодательству положений, что может ущемить интересы потребителей, нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать МУП «Тепловые сети Кировского района» обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на устранение последствий нарушения.
3. Признать в действиях МУП «Тепловые сети Кировского района», заключившего договоры на предоставление услуг страхования, а также договоры на предоставление услуг финансовой аренды (лизинга) без проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, нарушившим пункт 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. В связи с вступлением в силу Федерального закона от 21.11.2011 № 327-ФЗ предписание, в части устранения нарушения пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не выдавать.
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу, для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении МУП «Тепловые сети Кировского района» дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа, частью 2.2. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа. Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 491-05-А/11

«27» февраля 2012 г.

г. Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в составе:

<...> – заместителя руководителя-начальника отдела
естественных монополий, члена Комиссии;
<...> – старшего государственного инспектора отдела
естественных монополий, члена Комиссии;
<...> – главного специалиста-эксперта отдела
естественных монополий, члена Комиссии,

в присутствии представителей **ответчика** – <...> - генерального директора МУП «Тепловые сети Кировского района», <...> – юрисконсульта МУП «Тепловые сети Кировского района» (по доверенности),

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего Решения от 27 февраля 2012 года по делу № 491-05-А/11 о нарушении МУП «Тепловые сети Кировского района» положений части 1 статьи 10, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МУП «Тепловые сети Кировского района» прекратить нарушение положений части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», для чего совершить следующие действия:

В десятидневный срок с момента получения настоящего Предписания внести изменения в действующие договоры ресурсоснабжения, а именно:

- исключить из договоров на пользование тепловой энергией в горячей воде (далее - Договоры ресурсоснабжения) (в т.ч. Договора от 30.12.2010 № <...>, направленного в МУЗ «Кировская центральная районная больница», пунктов 6.1., 6.1.1.), положения о праве ресурсоснабжающей организации прекращать (ограничивать) подачу абонентам коммунального ресурса, в случае неоднократного неисполнения денежных обязательств по настоящему договору.

- исключить из договоров ресурсоснабжения (в т.ч. Договора от 30.12.2010 № <...>, направленного в МУЗ «Кировская центральная районная больница», пункт 5.9.), положения о праве ресурсоснабжающей организации на безакцептное списание суммы долга.

- исключить из договоров ресурсоснабжения (в т.ч. Договора от 30.12.2010 № <...>, направленного в МУЗ «Кировская центральная районная больница», пункт 5.8), положения о трехкратном размере оплаты услуг в случае самовольного пользования системами теплоснабжения.

- исключить из договоров ресурсоснабжения (в т.ч. Договора от 01.10.2008 № <...>, заключенного с МУЗ «Кировская центральная районная больница», Договора от 01.10.2008 № <...>, заключенного с ТСЖ «Строитель», Договора от 01.01.2008 № <...>, заключенного с ТСЖ «Отрада», пункты 5.3, 5.4, 5.5), положения о двухкратном размере оплаты услуг в случае самовольного пользования системами теплоснабжения.

- исключить из договоров ресурсоснабжения (в т.ч. Договора от 31.12.2010 № <...>, заключенного с МОУ «Молодцовский детский дом», Договора от 01.02.2005 № <...> (с дополнительным соглашением от 30.11.2010), заключенного с МОУ «Молодцовская основная общеобразовательная школа», пункты 3.2, 3.3, 3.4) положения о пятикратном размере оплаты услуг в случае самовольного пользования системами теплоснабжения.

2. В пятидневный срок со дня выполнения требований пункта 1 настоящего Предписания предоставить в Ленинградское УФАС России соответствующие доказательства.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Примечание:

В соответствии с частью 2 статьи 51 ФЗ «О защите конкуренции» неисполнение в срок предписания антимонопольного органа, выданного по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 2.2. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.

