

РЕШЕНИЕ по делу №013/06/34-617/2019

31.10.2019 г. Саранск

15:30 пр. Ленина,14

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<.....> ,

Члены Комиссии:

<.....> ,

в присутствии:

<.....> ,

рассмотрев 31 октября 2019 года жалобу <.....> (далее – Заявитель) на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Мордовия «Мордовская республиканская центральная клиническая больница» (далее – Заказчик 1), Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Мордовия «Рузаевская межрайонная больница» (далее – Заказчик 2), Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Мордовия «Республиканская клиническая больница имени С.В. Каткова» (далее – Заказчик 3), ГКУ РМ «Региональный центр организации закупок» (далее - Уполномоченное учреждение) при проведении электронного аукциона №0809500000319002304 на закупку лекарственного препарата МНН Гепарин Натрия (далее – Аукцион) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 (далее - Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Мордовское УФАС России 25 октября 2019 г. поступила жалоба от Заявителя на

действия Заказчиков 1, 2, 3, Уполномоченного учреждения.

Уведомлением Мордовского УФАС России от 28.10.2019 № 694 рассмотрение жалобы назначено на 31.10.2019 года в 15 часов 30 минут.

Изучив материалы дела, проанализировав содержание жалобы, действия Заказчиков, исследовав имеющиеся в деле доказательства, Комиссия Мордовского УФАС России установила следующее.

Заказчиком 18.10.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) размещено извещение №0809500000319002304 на закупку лекарственного препарата МНН Гепарин Натрия (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена контракта: 5 564 748 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок: 28.10.2019 г. в 09:00

Дата окончания срока рассмотрения заявок участников: 29.10.2019 г.

По мнению Заявителя, установление гарантийных обязательств, обеспечение исполнения гарантийных обязательств, установленных в документации в объеме и сроках, нецелесообразно и излишне.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязанности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости. В случае определения поставщика машин и оборудования заказчик устанавливает в документации о закупке требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также к осуществлению монтажа и наладки товара, если это предусмотрено технической документацией на товар. В случае определения поставщика новых машин и оборудования заказчик устанавливает в документации о закупке требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика данного товара и к сроку действия такой гарантии. Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с данным товаром.

В п. 16 информационной карты Аукциона Заказчиками 1, 2, 3 установлены следующие требования:

Заказчик 1

Требования к гарантии качества товара, работы, услуги: в соответствии со сроком производителя.

Требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги: не менее 25 дней для товара с общим сроком годности от 1 до 2 месяцев;

не менее 2 месяцев для товара с общим сроком годности от 3 до 11 месяцев;

не менее 10 месяцев для товара с общим сроком годности от 12 до 18 месяцев;

не менее 18 месяцев для товара с общим сроком годности от 19 до 24 месяцев;

не менее 20 месяцев для товара с общим сроком годности от 25 до 30 месяцев;

не менее 25 месяцев для товара с общим сроком годности от 31 до 36 месяцев;

не менее 28 месяцев для товара с общим сроком годности свыше 36 месяцев.

Требования к объему предоставления гарантий качества товара, работы, услуги: 100%.

Требования к гарантийному обслуживанию товара Не предусмотрены

Требования к расходам на эксплуатацию товара: Не предусмотрены

Требования к обязательности осуществления монтажа и наладки товара: Не предусмотрены

Требования к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара: Не предусмотрены

Заказчик 2

Требования к гарантии качества товара, работы, услуги: в соответствии со сроком производителя.

Требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги:

не менее 25 дней, для товара с общим сроком годности от 1 до 2 месяцев;

не менее 2 месяцев, для товара с общим сроком годности от 3 до 11 месяцев;

не менее 10 месяцев, для товара с общим сроком годности от 12 до 18 месяцев;

не менее 18 месяцев, для товара с общим сроком годности от 19 до 24 месяцев;

не менее 20 месяцев, для товара с общим сроком годности от 25 до 30 месяцев;

не менее 25 месяцев, для товара с общим сроком годности от 31 до 36 месяцев;

не менее 28 месяцев, для товара с общим сроком годности свыше 36 месяцев.

Требования к объему предоставления гарантий качества товара, работы, услуги: 100% на весь объем предоставляемого товара.

Требования к гарантийному обслуживанию товара Не предусмотрены

Требования к расходам на эксплуатацию товара: Не предусмотрены

Требования к обязательности осуществления монтажа и наладки товара: Не предусмотрены

Требования к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара: Не предусмотрены.

Заказчик 3

Требования к гарантии качества товара, работы, услуги: Качество Товара должно соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, Технических характеристик (Приложение № 2 к Контракту), что подтверждается: регистрационным удостоверением лекарственного препарата, выданного уполномоченным органом, и документом, подтверждающим соответствие Товара.

Требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги: Остаточный срок годности Товара на дату поставки Заказчику должен соответствовать значению, указанному в Технических характеристиках (Приложение № 2 к Контракту). Срок годности Товара подтверждается инструкцией по медицинскому применению Товара на русском языке, а также информацией, указанной на русском языке на первичной упаковке Товара (за исключением первичной упаковки лекарственных растительных препаратов) и на вторичной (потребительской) упаковке - не менее 25 дней для товара с общим сроком годности от 1 до 2 месяцев;

не менее 2 месяцев для товара с общим сроком годности от 3 до 11 месяцев;

не менее 10 месяцев для товара с общим сроком годности от 12 до 18 месяцев;

не менее 18 месяцев для товара с общим сроком годности от 19 до 24 месяцев;

не менее 20 месяцев для товара с общим сроком годности от 25 до 30 месяцев;

не менее 25 месяцев для товара с общим сроком годности от 31 до 36 месяцев;

не менее 28 месяцев для товара с общим сроком годности свыше 36 месяцев.

Требования к объему предоставления гарантий качества товара, работы, услуги: 100 % на весь объём поставленного товара Требования к гарантийному обслуживанию товара: Не предусмотрены

Требования к расходам на эксплуатацию товара: Не предусмотрены

Требования к обязательности осуществления монтажа и наладки товара: Не предусмотрены

Требования к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара: Не предусмотрены.

Согласно п. 5.1 проекта контракта документации об Аукционе Заказчика 2 поставка осуществляется с 01.01.2020г по 01.06.2020 г. Поставка Товара до места передачи Товара производится силами и средствами Поставщика, по

предварительной заявке Заказчика, передаваемой посредством телефонограмм, факсимильных сообщений, письменной и электронной корреспонденции. Поставка товара осуществляется в течение 5 рабочих дней с момента подачи заявки.

В соответствии с п. 8.1 проекта контракта документации об Аукционе качество товара должно соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, Технических характеристик (Приложение № 2 к Контракту), что подтверждается: регистрационным удостоверением лекарственного препарата, выданного уполномоченным органом, и документом, подтверждающим соответствие Товара.

В п. п. 10.12, 10.13 проекта контракта документации об Аукционе поставщик предоставляет заказчику обеспечение гарантийных обязательств, размер обеспечения гарантийных обязательств составляет 0,01 % от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 29,30 руб.

Согласно п.п. 5.1.1, 5.1.2 проекта контракта документации об Аукционе Заказчика 1 поставка осуществляется с даты заключения Контракта по 30.08.2020 года, по заявкам Заказчика. Поставка товара по настоящему Контракту осуществляется Поставщиком, отдельными партиями по предварительной заявке Заказчика, передаваемой посредством факсимильных сообщений, письменной и электронной корреспонденции. Поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 3 (трех) дней с момента передачи ему заявки.

В соответствии с п. 8.1 проекта контракта документации об Аукционе качество товара должно соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, Технических характеристик (Приложение № 2 к Контракту), что подтверждается: регистрационным удостоверением лекарственного препарата, выданного уполномоченным органом, и документом, подтверждающим соответствие Товара.

В п. п. 12.1, 12.2 проекта контракта документации об Аукционе поставщик предоставляет заказчику обеспечение гарантийных обязательств, размер обеспечения гарантийных обязательств составляет 0,01 % от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 364,43 руб.

Согласно п.п. 5.1.1, 5.1.2 проекта контракта документации об Аукционе Заказчика 3 поставка товара осуществляется с 01.01.2020 г. по 30.06.2020 г. Поставка товара по настоящему Контракту осуществляется Поставщиком, отдельными партиями по предварительной заявке Заказчика, передаваемой посредством факсимильных сообщений, письменной и электронной корреспонденции. Поставка товара осуществляется Поставщиком в течение 3 (трех) дней с момента передачи ему заявки.

В соответствии с п. 8.1 проекта контракта документации об Аукционе качество товара должно соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, Технических характеристик (Приложение № 2 к Контракту), что подтверждается: регистрационным удостоверением лекарственного препарата, выданного уполномоченным органом, и документом, подтверждающим соответствие Товара.

В п. п. 12.1, 12.2 проекта контракта документации об Аукционе поставщик

предоставляет заказчику обеспечение гарантийных обязательств, размер обеспечения гарантийных обязательств составляет 0,01 % от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 162,75 руб.

Как установлено Комиссией Мордовского УФАС России, 22.10.2019 года поступил запрос о даче разъяснений положений документации об Аукционе (запрос Заявителя), в котором Заявитель просит исключить положение об обеспечении гарантийных обязательств из аукционной документации и проекта контракта.

23.10.2019 г. представлены разъяснения в установленный Законом о контрактной системе срок, в котором Заказчики 1, 2, 3 поясняют, в том числе, что Закон о контрактной системе не предусматривает обязательного предоставления обеспечения гарантийных обязательств, но и не запрещает установление такого требования. При этом согласно принципу свободы договора, закрепленному в п. 2 ст. 1, п. 4 ст. 421 ГК РФ, стороны договора свободны в установлении любых не противоречащих закону условий договора. Поскольку понятия «гарантия качества товара (работы, услуги)», гарантийный срок» Законом о контрактной системе не определены, чтобы раскрыть их следует обратиться к нормам Гражданского кодекса РФ, на которых основан этот закон (ч. 1 ст. 2 Закона о контрактной системе). Так, согласно п. 2 ст. 470 ГК РФ в случае, когда договором купли продажи предусмотрено предоставление продавцом гарантии качества товара, продавец обязан передать покупателю товар, который должен соответствовать требованиям, предусмотренным ст. 469 ГК РФ, то есть требованиям пригодности товара к использованию в целях, которых обычно используется этот товар, либо требованиям, установленным договором, в течение определенного времени, установленного договором (гарантийного срока). По смыслу норм Гражданского кодекса РФ, в том числе п. 2 ст. 476 ГК РФ, требования, вытекающие из передачи некачественного товара, предусмотренные п. 2 ст. 475 ГК РФ могут быть предъявлены при обнаружении недостатков в течение гарантийного срока. Таким образом, Заказчик поясняет, что он вправе установить в контракте условие об обеспечении также и исполнении гарантийных обязательств.

Согласно части 2 статьи 472 ГК РФ, товар, на который установлен срок годности, продавец обязан передать покупателю с таким расчетом, чтобы он мог быть использован по назначению до истечения срока годности, если иное не предусмотрено договором.

Исходя из части 2 статьи 477, гарантийный срок и срок годности - это срок, в течение которого могут быть предъявлены требования к качеству товара.

Комиссия Мордовского УФАС России не усматривает в действиях Заказчиков 1, 2, 3, Уполномоченного учреждения нарушения законодательства о контрактной системе, так как в соответствии с ч. 4 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик вправе установить требование к гарантийному сроку товара, работы услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара.

Вместе с тем, Заявитель не обеспечил явку представителей на заседании Комиссии Мордовского УФАС России и не представил в составе жалобы доказательств, подтверждающих обоснованность довода.

Таким образом, доводы Заявителя Комиссия Мордовского УФАС находит

необоснованными.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, приказом Мордовского УФАС России № 21-од от 01.02.2019 года «О создании комиссии по контролю в сфере закупок» Комиссия Мордовского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу <.....> на действия Заказчиков 1, 2, 3, Уполномоченного учреждения при проведении электронного аукциона 0809500000319002304 на закупку лекарственного препарата МНН Гепарин Натрия необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

<.....>