

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии – (.....),

членов Комиссии:

(.....);

(.....);

при участии представителей ГАУЗ «Городская клиническая больница им. Н.И. Пирогова» (.....) и (.....) на основании доверенности дистанционно, посредством видеоконференцсвязи;

при участии представителя ГКУ «Центр организации закупок» (.....) дистанционно, посредством видеоконференцсвязи;

при участии ИП (.....), дистанционно, посредством видеоконференцсвязи;

рассмотрев жалобу (вх. № 4558 от 10.04.2023) ИП (.....) на действия заказчика ГАУЗ «Городская клиническая больница им. Н.И. Пирогова» при проведении аукциона в электронной форме, на поставку расходных материалов для нужд отделения рентгенэндоваскулярной диагностики и лечения ГАУЗ «ГКБ им. Н. И. Пирогова» г. Оренбурга. (Лот 4) (Извещение № 32312245995),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 4558 от 10.04.2023) (.....) на действия заказчика ГАУЗ «Городская клиническая больница им. Н.И. Пирогова» при проведении аукциона в электронной форме, на поставку расходных материалов для нужд отделения рентгенэндоваскулярной диагностики и лечения ГАУЗ «ГКБ им. Н. И. Пирогова» г. Оренбурга. (Лот 4) (Извещение № 32312245995).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции были направлены уведомления о принятии жалобы к

рассмотрению заявителю от 13.04.2023 исх. № 3218, организатору и заказчику закупки от 13.04.2023 исх. № 3219.

Рассмотрение жалобы было назначено на 18.04.2023 в 12 ч. 00 мин., при рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 19.04.2023 г. 16 ч. 30 мин.

Согласно доводам жалобы заявителя, аукционная документация составлена с нарушениями действующего законодательства, так как на рынке не существует катетеров полностью подходящих под описание объекта закупки в пунктах с 1 по 7 технического задания. Так, к пункту 1 технического задания мог бы подойти баллонный катетер Euphora, производитель Medtronic, однако диаметр у данного баллона начинается с 1,5 мм. К пункту 2 технического задания мог бы подойти баллонный катетер Tazuna производитель Terumo, однако диаметр у данного баллона начинается с показателя 1,25 мм и нет длин 12 и 30 мм. к пункту 3 технического задания мог бы подойти баллонный катетер Trek, производителя Abbott, однако диаметр у данного баллона начинается с 1,5 мм, а длина 30 мм вообще отсутствует. К пункту 4 технического задания мог бы подойти баллонный катетер Accuforce, производитель Terumo, однако у данного баллона не у всех диаметров есть длина 25 и 30 мм. Пункт 5 технического задания, составлен таким образом, что по совокупности характеристик, под описание не подходит ни один баллонный катетер. К пункту 6 технического задания могли бы подойти баллоны Euphora, производителя Medtronic и Trek, производителя Abbott, однако у данных баллонов нет длин и диаметров, соответствующих техническому заданию. К пункту №7 технического задания, мог бы подойти баллонный катетер Trek, производителя Abbott, однако диаметр у данного баллона, при диаметре 1,2 и 1,5, а также 4,5 и 5,0 отсутствуют длина, 25 и 30 мм, которые прописаны в техническом задании. Кроме того, под характеристики, установленные в п. 18 технического задания, подпадает лишь один производитель.

В Комиссию от заказчика и организатора торгов представлены пояснения и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России. ГАУЗ «ГКБ им. Н. И. Пирогова» г. Оренбурга. в своих пояснениях не согласилось с доводами жалобы.

Согласно представленным пояснениям, в рамках формирования объекта закупки Заказчик руководствовался, прежде всего, существующей потребностью, возникшей в связи с осуществлением им основной деятельности. Также при установлении требований к поставляемому товару, заказчик ориентировался на характеристику товара, указанные в коммерческих предложениях, поступивших в адрес учреждения до проведения закупки.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС России по Оренбургской области в своей деятельности

руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

31.03.2023 г. ГАУЗ «Городская клиническая больница им. Н.И. Пирогова» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> разместило извещение № 32312245995 о проведении аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов для нужд отделения рентгенэндоваскулярной диагностики и лечения ГАУЗ «ГКБ им. Н. И. Пирогова» г. Оренбурга (Лот 4).

Дата начала срока подачи заявок 31.03.2023 г.

Дата окончания срока подачи заявок 10.04.2023 г. в 10:00 (по местному времени заказчика).

Дата подведения итогов 14.04.2023 г.

ИП (.....) не являлся участником данной закупки, однако жалоба подана до окончания срока подачи заявок (10.04.2023 г. 09 ч. 52 мин.).

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАУЗ «Городская клиническая больница им. Н.И. Пирогова» (далее - Положение), утверждено и размещено в ЕИС.

Документация аукциона в электронной форме на поставку расходных

материалов для нужд отделения рентгенэндоваскулярной диагностики и лечения ГАУЗ «ГКБ им. Н. И. Пирогова» г. Оренбурга (Лот 4) (далее – Документация) размещена в ЕИС 31.03.2023 г.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В соответствии с пп. 1-3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно пп. 1-7 и п. 18 Технического задания Документации, к поставке требуются:

№	Наименование	Техническое описание	Единица измерения	Количество
1	Катетер баллонный	Система доставки быстрой смены. Длина катетера не менее 140 см. не более 142 см. Номинальное давление не менее 6 атм. не более 8 атм. Расчетное давление разрыва 14 атм. Два рентгенконтрастных маркера. Материал баллона полукристаллический полимер или полиэфир. Гидрофильное покрытие кончика, внутреннего просвета трубки и внешнего дистального сегмента shaft. Диаметр проксимальной части катетера не менее 1,9 Fr не более 2,1 Fr. Диаметр дистальной части катетера не менее 2,3Fr не более 2,7 Fr. Совместим с проводником 0,014 дюйм. Совместим с	штука	500

		проводниковым катетером 5F, внутренний диаметр не менее 0,058 дюйм. Диаметр баллона в диапазоне от 1,00 мм до 4,00мм (показатель неизменный), длина баллона 10мм, 12мм, 15мм, 20мм, 30мм.		
2	Катетер баллонный	Тип баллона (Система доставки) - Монорельсовый (Быстрая замена). Длина баллонного катетера 145 см. Диаметр shaft проксимального не более 0,64мм. Диаметр shaft дистального не более 0,89мм. Материал баллона Нейлон или РЕВАХ. Расчетное номинальное давление не менее 6 атм. не более 8 атм. Давление разрыва 14 атм. Максимальный диаметр совместимого проводника не более 0,014 дюйм. Минимальный проводниковый катетер 5F. Рентгенконтрастные маркеры, маркеры глубины катетера. Длина маркеров не менее 3 мм. Покрытие дистальной части катетера гидрофильное. Длина кончика дистальной части не более 2 мм. Диаметр баллона в диапазоне от 1.00 мм до 5.00 мм (показатель неизменный). Длина баллона –10мм или 12мм; 15мм; 20мм; 30мм.	штука	300
3	Катетер баллонный	Тип баллона (Система доставки) - Монорельсовый (Быстрая замена). Материал баллона РЕВАХ или нейлон. Длина shaft баллонного катетера 145см. Диаметр shaft проксимального не более 2,1F. Диаметр shaft дистального не менее 2,3F не более 2,7F. Расчетное номинальное давление 6атм. или 8атм. Давление разрыва 14атм. Минимальный проводниковый катетер 5F. Рентгенконтрастные маркеры, гибкие вольфрамовые маркеры. Кончик баллона не имеет стыков. Гибкий дистальный shaft. Диаметр баллона в диапазоне от 1,00 мм до 5,00 мм (показатель неизменный). Длина баллона – 8мм; 10мм или 12мм; 15мм; 20мм; 30мм.	штука	200
4	Катетер баллонный	Тип баллона (Система доставки) - Монорельсовый (Быстрая замена). Совместимость с проводником 0,014 дюйм. Совместимость с проводниковым катетером, размером не более 5F. Гидрофильное покрытие баллона и shaft на всем протяжении. Диаметр кончика баллона не более 0,43 мм. Длина shaft баллонного катетера 145 см. Расчетное номинальное давление не менее 9 атм. Давление разрыва не менее 20 атм. не более 22атм. Рентгенконтрастные маркеры – не менее 2, маркеры глубины не менее 2. Защитная оболочка баллона, назначение: придание баллону изначальной формы после первичного использования у пациента. Диаметр баллона в диапазоне от 2,00мм до 5,00мм (показатель неизменный). Длина баллона – 10мм или 12мм; 15мм; 20мм; 25мм; 30мм.	штука	200
5	Катетер баллонный	Длина катетера не более 140 см. Система доставки быстрой смены. Два платиновых интегрированных рентгенконтрастных маркера. Гидрофильное покрытие кончика, внутреннего просвета трубки и внешнего дистального сегмента shaft. Диаметр shaft в проксимальной части не более 2.0 Fr, в дистальной части не более 2,7 Fr. Диаметр баллона в диапазоне от 2,00мм до 5,00мм (показатель неизменный). Длина баллона: 10мм; 12мм; 15мм; 18мм или 20мм. Совместим с проводником 0,014 дюйм. Совместим с проводниковым катетером 5F, внутренний диаметр не менее 0,058	штука	400

		дюйм. Номинальное давление 12 атм. Расчетное давление разрыва 20 атм.		
6	Катетер баллонный	Тип баллона (Система доставки) - Монорельсовый (Быстрая замена). Материал баллона РЕВАХ или полиэстер. Длина shaft баллонного катетера не более 143 см. Расчетное номинальное давление баллонного катетера 12 атм. Давление разрыва не менее 18 атм не более 20 атм. Рентгенконтрастные маркеры, гибкие вольфрамовые или платино-иридиевые маркеры. Диаметр баллона в диапазоне от 2,00мм до 5,00мм (показатель неизменный). Длина баллона – 6мм; 8мм; 12мм; 15мм; 20мм; 25мм или 27мм.	штука	300
7	Катетер баллонный	Тип баллона (Система доставки) – двухпросветный (over-the-wire). Материал баллона РЕВАХ, полукомплайнсый. Длина shaft баллонного катетера не менее 143см. Диаметр shaft проксимально/дистально не более 3,4F. Расчетное номинальное давление баллонного катетера 8атм. Давление разрыва 14атм. Минимальный проводниковый катетер 5F. Диаметр баллона в диапазоне от 1,20мм до 5,00мм (показатель неизменный). Длина баллона – 6мм; 8мм; 12мм; 15мм; 20мм; 25мм; 30мм.	штука	20
18	Устройство для закрытия места пункции бедренной артерии	Стерильное устройство, состоящее из абсорбируемой коллагеновой губки в комбинации с системой доставки. Диаметр 6F. Система установки включает в себя интродьюсер с гемостатическим клапаном, и проводник длиной не более 70 см.	штука	10

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1)информационная открытость закупки;

2)равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3)целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4)отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В контексте данной нормы Закона о закупках принцип равноправия означает, что настоящим Федеральным законом и другими законодательными актами всем участникам закупки обеспечиваются равные, одинаковые права и юридические возможности на всех стадиях данного процесса. Избирательный подход к тем или иным участникам закупки недопустим.

Заказчик самостоятельно определяет необходимость приобретения конкретного товара, а также качественные характеристики такого товара, позволяющие максимально удовлетворить имеющиеся у него потребности и достигнуть стоящие перед ним задачи.

В подтверждение существования на рынке катетеров баллонных с характеристиками, установленными Техническим заданием Документации, заказчиком в материалы дела представлены каталоги катетера «Sapphire PRO», катетера «Ryurei», катетеров «Accuforce», «SapphireNC», «Trek & Mini Trek», «ARTIMES», «Wilma», «Colibris», «NC TREK», «NC Euphora», «Coyote», а также каталог устройства для закрытия пункционного отверстия сосуда «Angio-Seal».

По результатам анализа каталогов указанных катетеров и сопоставления их характеристик с указанными характеристиками в Техническом задании Документации, Комиссией установлено следующее.

В каталогах катетеров «Sapphire PRO» и «ARTIMES» содержатся сведения о катетерах с характеристиками, указанными в п. 1 Технического задания Документации, в том числе с диаметром баллона от 1 мм. В каталогах катетеров «Ryurei» и «Trek & Mini Trek» содержатся сведения о катетерах с характеристиками, указанными в пп. 2-3 Технического задания Документации, в том числе с диаметром баллона от 1 мм и длинами 12 мм. и 30 мм. В каталогах катетеров «Accuforce» и «Colibris» содержатся сведения о катетерах с характеристиками, указанными в п. 4 Технического задания Документации, в том числе с длинами 25 и 30 мм. различных диаметров. В каталогах катетеров «Sapphire PRO» и «Wilma» содержатся сведения о катетерах с характеристиками, указанными в п. 5 Технического задания Документации. В каталогах катетеров «Sapphire NC», «NC TREK» и «NC Euphora» содержатся сведения о катетерах с характеристиками, указанными в п. 6 Технического задания Документации. В каталогах катетеров «Trek & Mini Trek» и «Coyote» содержатся сведения о катетерах с характеристиками, указанными в п. 7 Технического задания Документации, в том числе с диаметром баллона в диапазоне от 1,20 мм. до 5,00 мм. и длинами баллона – 6мм; 8мм; 12мм; 15мм; 20мм; 25мм; 30мм.

Таким образом, доводы жалобы не нашли своего подтверждения.

В свою очередь, Закон о закупках не обязывает заказчиков допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора. Иное противоречило бы принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, сокращения издержек заказчика, закрепленному п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и предполагающему наличие у заказчика права на установление в закупочной документации способствующих тому требований к участникам закупки.

Комиссией отмечается, что данная закупка проводится не только среди

производителей товара, участниками торгов могут быть любые лица, имеющие возможность поставки катетеров баллонных и устройства закрытия места пункции, с показателями, указанными в Документации закупки.

Согласно протоколу № 32312245995-1 рассмотрения первых частей заявок, для участия в данной закупке подано 2 заявки, которые признаны соответствующими требованиям Документации.

В материалы дела представлены коммерческие предложения на катетеры баллонные и устройство закрытия места пункции (от 19.01.2023 № 13, от 19.01.2023 № б/н, от 19.01.2023 г. № б/н).

Указанные обстоятельства свидетельствует о возможности формирования предложения и подачи заявок, в соответствии с установленными в Документации характеристиками товаров.

Сведений и доказательств, подтверждающих, что требования к техническим и функциональным характеристикам закупаемого товара указанные в Техническом задании Документации не позволяют формировать предложение и подавать заявку, не представлены.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что рассматриваемые требования, установленные в Документации, не противоречат законодательству о Закупках и обусловлены потребностью заказчика, возникшей в связи с осуществлением им основной деятельности.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. № 4558 от 10.04.2023) ИП (.....) на действия заказчика ГАУЗ «Городская клиническая больница им. Н.И. Пирогова» при проведении аукциона в электронной форме, на поставку расходных материалов для нужд отделения рентгенэндоваскулярной диагностики и лечения ГАУЗ «ГКБ им. Н. И. Пирогова» г. Оренбурга. (Лот 4) (Извещение № 32312245995), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на закупку (Извещение № 32312245995) уведомлением Оренбургского УФАС России от 13.04.2023 исх. № 3219.