

РЕШЕНИЕ по делу № 41-6847-10/4

Резолютивная часть решения оглашена
16.09.2010г.

г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее — Комиссия Самарского УФАС России)

в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля размещения государственного заказа <...>, главного специалиста-эксперта <...>,

в присутствии представителей: от Заказчика – <...> по доверенности, от ООО «Астрой» - директора <...> (представил решение учредителя), <...> (представил паспорт),

рассмотрев обращение ФГОУ СПО «Самарский государственный издательско-полиграфический техникум» о включении сведений об ООО «Астрой» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от подписания государственного контракта,

в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Постановлением Правительства Российской Федерации №94 от 20.02.2006 г. «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановлением Правительства Российской Федерации №331 от 30.06.2004 г. «Об утверждении Положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков», Приказом ФАС России №267 от 27.08.2007 г. «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках»

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступило обращение ФГОУ СПО «Самарский государственный издательско-полиграфический техникум» (далее — Заказчик) о включении сведений об ООО «Астрой» (далее -Общество) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от подписания государственного контракта по результатам проведенного открытого аукциона в электронной форме на проведение ремонта спортзала и раздевалок в здании ФГОУ СПО «Самарский государственный издательско-полиграфический техникум» (далее - Аукцион)(протокол аукциона в электронной форме № 1 от 17.08.2010г.)(начальная цена контракта — 1 600 тыс.руб.).

Согласно доводам Заказчика, 13.08.2010г. ООО «Астрой» признано единственным участником аукциона в электронной форме на проведение ремонта спортзала и раздевалок в здании ФГОУ СПО «Самарский государственный издательско-полиграфический техникум».

17.08.2010г. вторая часть заявки ООО «Астрой» признана соответствующей требованиям документации об аукционе.

18.08.2010г. проект государственного контракта был направлен Заказчиком оператору электронной торговой площадки.

Подписанный проект контракта должен быть направлен Обществом оператору электронной торговой площадки не позднее 24.08.2010г., однако, в указанный срок подписанный проект контракта оператору направлен не был, в связи с чем, ООО «Астрой» признано уклонившимся от заключения контракта.

Представители ООО «Астрой» по существу рассматриваемого обращения пояснили следующее.

Причиной нарушения срока направления Обществом подписанного проекта контракта оператору электронной торговой площадки явились технические неисправности работы программного обеспечения и сбой электронного ключа.

По истечении шестидневного срока, установленного Законом о размещении заказов для направления проекта контракта оператору электронной площадки, оператор электронной площадки заблокировал доступ к ссылке страницы для подписания контракта.

В связи с данным обстоятельством ООО «Астрой» направило оператору электронной площадки письмо с просьбой открыть доступ к странице для подписания контракта. Однако, оператор пояснил, что предоставить техническую возможность подписать контракт возможно только по письменному согласию Заказчика. Заказчик в свою очередь направлять подобное письмо оператору электронной площадки отказался, в связи с тем, что такая процедура не предусмотрена Законом о размещении заказов.

На основании изложенного, представители Общества сведения об ООО «Астрой» в реестр недобросовестных поставщиков просили не включать.

Комиссия Самарского УФАС России, выслушав доводы Заказчика, изучив материалы дела и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, пришла к следующему выводу.

30.07.2010г. ФГОУ СПО «Самарский государственный издательско-полиграфический техникум» размещена информация об открытом аукционе в электронной форме на проведение ремонта спортзала и раздевалок в здании ФГОУ СПО «Самарский государственный издательско-полиграфический техникум», проводимом на сайте оператора электронной торговой площадки www.zakazrf.ru.

В соответствии с протоколом № 29018 проведения открытого аукциона в электронной форме от 13.08.2010г. ООО «Астрой» признано единственным участником аукциона.

В соответствии с протоколом № 1 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 17.08.2010г. вторая часть заявки ООО «Астрой» признана соответствующей требованиям документации об аукционе.

Согласно части 11 статьи 41.11 Закона о размещении заказов в случае, если аукционной комиссией принято решение о соответствии только одной второй части заявки на участие в открытом аукционе, в протокол подведения итогов открытого аукциона вносится информация о признании открытого аукциона несостоявшимся.

Частью 15 статьи 41.11 Закона о размещении заказов установлено, что в случае, если открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся и только одна заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме, поданная участником открытого аукциона, принявшим участие в открытом аукционе, признана соответствующей требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе в электронной форме, заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация направляют оператору электронной площадки проект контракта, прилагаемого к

документации об открытом аукционе, без подписи контракта заказчиком в течение четырех дней со дня размещения на электронной площадке указанного в части 11 настоящей статьи протокола. Заключение контракта с участником открытого аукциона, подавшим такую заявку на участие в открытом аукционе, осуществляется в соответствии с частями 3 - 8, 11, 12, 17 - 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 3 статьи 41.12 Закона о размещении заказов в течение одного часа с момента получения проекта контракта оператор электронной площадки направляет проект контракта без электронной цифровой подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика, участнику открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что проект государственного контракта был направлен Заказчиком оператору электронной площадки 18.08.2010г. в 13 час. 33 мин.

18.08.2010г. в 13 час. 51 мин. проект контракта отправлен оператором ООО «Астрой».

Частью 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов в редакции на день возникновения соответствующих отношений установлено, что в течение шести дней со дня получения проекта контракта участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Однако, в срок, установленный частью 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, подписанный проект контракта ООО «Астрой» оператору направлен не был.

Согласно пояснениям представителей ООО «Астрой» причиной нарушения срока направления контракта явились технические неисправности работы программного обеспечения и сбой электронного ключа.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, технические неисправности работы программного обеспечения и сбой электронного ключа являются коммерческим риском ООО «Фармацевтические склады — ДГ».

Закон о размещении заказов содержит императивную норму, а именно, часть 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, согласно которой участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, признается уклонившимся от заключения государственного контракта в случае, если такой участник открытого аукциона в срок, предусмотренный частью 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, не направил оператору электронной площадки подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, проект контракта.

Частью 2 статьи 19 Закона о размещении заказов в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения государственного или муниципального контракта.

В соответствии с частью 10 статьи 19 Закона о размещении заказов сведения об участнике размещения заказа, уклонившемся от заключения контракта, по истечении двух лет со дня их внесения в реестр недобросовестных поставщиков исключаются из реестра недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, Комиссия Самарского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Включить сведения об ООО «Астрой» в реестр недобросовестных поставщиков.
2. Исключить сведения об ООО «Астрой» из реестра недобросовестных поставщиков по истечении двух лет со дня включения в реестр.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.