

Главе МО Зареченский сельсовет
Тоцкого района Оренбургской
области

В.В. Вележинскому

ул. А.И. Кобина, 9, с. Тоцкое-2,
Оренбургская обл., 461132.

Директору ООО «СК
АБСОЛЮТСТРОЙ»

А.А. Абдулову

Ул. Новая, д.10/3, оф.36, г. Оренбург,
460050.

Электронная площадка

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 08-07-1922/2015

14 октября 2015 года
Оренбург

г.

Резолютивная часть решения оглашена 14 октября 2015 года

Решение в полном объеме изготовлено 19 октября 2015 года

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: Членов комиссии:

в присутствии представителей:

представитель администрации муниципального образования Зареченский сельсовет Тоцкого района Оренбургской области - на заседание не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен,

представитель ООО «СК АБСОЛЮТСТРОЙ» - на заседание не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен,

рассмотрев жалобу ООО «СК АБСОЛЮТСТРОЙ» на действия администрации муниципального образования Зареченский сельсовет Тоцкого района Оренбургской области при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству спортивного зала для борьбы (извещение № 0153300028615000003),

УСТАНОВИЛА:

07 октября 2015 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «СК АБСОЛЮТСТРОЙ» (далее – Заявитель) на действия администрации муниципального образования Зареченский сельсовет Тоцкого района Оренбургской области (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству спортивного зала для борьбы (номер извещения № 0153300028615000003) (далее – аукцион).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст. 106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Заказчику, оператору электронной площадки выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Заявитель в своей жалобе указал, что аукционная документация составлена с нарушением требований п. 10 ч. 1 ст. 31, п. 1 ч. 1 ст. 64, п. 11 ч. 1 ст. 64, ч. 6 ст. 30 Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, заслушав доводы сторон, пришла к следующим выводам:

04.08.2015 г. (с последними изменениями от 17.09.2015 г.) на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) и на электронной торговой площадке было размещено извещение и документация об аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству спортивного зала для борьбы (номер извещения № 0153300028615000003).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 9 440 592 руб. 00 коп.

Документация об аукционе утверждена Заказчиком.

Согласно п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, участник закупки не должен является офшорной компанией.

В соответствии с ч. 5 ст. 31 Закона о контрактной системе, информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1, 1.1, 2 и 2.1](#) настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В силу ч.3 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

На основании п.6 ч.5 ст. 63 Закона о контрактной системе, извещение о проведении электронного аукциона должно содержать требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;

Между тем, учитывая, что извещение о проведении электронного аукциона было опубликовано в первоначальной редакции 04 августа 2015 г., т.е. до вступления в силу п.10 ч.1 ст. 31 Закона о контрактной системе (13 августа 2015 г.), доводы заявителя о нарушении Заказчиком требований п. 6 ч.5 ст. 63, ч.3 ст. 64 Закона о контрактной системе, являются необоснованными.

На основании [п. 1 части 1 ст. 64](#) Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе.

Согласно извещению и документации об аукционе дата и время окончания подачи заявок – 08.10.2015 г. в 11 ч. 00 мин.

В соответствии с извещением, п. 8 раздела I «Общие сведения» документации об аукционе, п. 1.2 проекта муниципального контракта содержат сведения о сроках выполнения работ - в течение 90 дней со дня заключения контракта. При этом, согласно п. 10.1 проекта контракта, срок действия контракта – до 30.11.2015 г. Таким образом, доводы Заявителя о том, что конечный срок выполнения работ выходит за срок действия контракта, являются обоснованными и свидетельствует о несоблюдении Заказчиком требований п.1 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 11 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений

положений документации о таком аукционе.

В соответствии с [ч. 4 ст. 65](#) Закона о контрактной системе, в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [ч. 3 ст. 65](#) Закона о контрактной системе запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

П.30 документации об аукционе содержит сведения о порядке, дате начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснения положений документации. В ходе анализа сведений, содержащихся в данном пункте, нарушений требований ч.4 ст. 65 Закона о контрактной системе, не усмотрено.

В соответствии с ч. 5 ст. 30 Закона о контрактной системе, заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно извещению № 0153300028615000003, Заказчиком определено требование к подрядчику в рамках ч. 5 ст. 30 Закона о контрактной системе.

.В соответствии с ч. 6 ст. 30 Закона о контрактной системе, условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном [частью 5](#) настоящей статьи, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с [частью 1](#) настоящей статьи, и включается в отчет, указанный в [части 4](#) настоящей статьи. В контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

П. 3.1.8. проекта контракта содержит положение, согласно которому подрядчик обязан привлечь в объеме не менее чем 20% от цены настоящего контракта к его исполнению субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. При таких обстоятельствах, доводы Заявителя об отсутствии сведений об объеме привлечения к исполнению субподрядчиков, являются необоснованными.

При этом в нарушение ч. 6 ст. 30 Закона о контрактной системе, Заказчиком не

установлена ответственность для подрядчика за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с ч. 1 ст. 36 Закона о контрактной системе, заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по одному и более лоту, за исключением проведения запроса предложений, не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе либо не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок. После размещения в единой информационной системе извещения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик не вправе вскрывать конверты с заявками участников закупки или открывать доступ к поданным в форме электронных документов заявкам. В этом случае заказчик не позднее следующего рабочего дня после даты принятия решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) обязан внести соответствующие изменения в план-график.

Ч. 2 ст. 36 Закона о контрактной системе, определяет, что по истечении срока отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [частью 1](#) настоящей статьи и до заключения контракта заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

В силу ч.3 ст. 401 ГК РФ непреодолимая сила - это чрезвычайная и непредотвратимая при данных условиях обстоятельства. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Согласно извещению и документации об аукционе, дата и время окончания подачи заявок - 08.10.2015 г. в 11 ч. 00 мин.

Между тем тем, в ходе проведения внеплановой проверки, Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что в нарушение требований ч.1 ст. 36, ч.7 ст. 106 Закона о контрактной системе, 13.10.2015 Заказчиком было принято решение об отмене процедуры определения поставщика при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству спортивного зала для борьбы (извещение № 0153300028615000003).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СК АБСОЛЮТСТРОЙ» на действия администрации муниципального образования Зареченский сельсовет Тоцкого района Оренбургской области при проведении электронного аукциона на право

заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству спортивного зала для борьбы (номер извещения № 0153300028615000003), частично обоснованной.

2. Признать администрацию муниципального образования Зареченский сельсовет Тоцкого района Оренбургской области нарушившим ч. 6 ст. 30, п. 1 ч. 1 ст. 64, ч. 1 ст. 36 Закона о контрактной системе.

3. В связи с отменой процедуры определения поставщика при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству спортивного зала для борьбы (номер извещения № 0153300028615000003), предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии
Члены комиссии