

РЕШЕНИЕ № 133

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов в присутствии представителей ООО «Система», рассмотрев жалобу ООО «Система» и материалы дела № 7-1/203,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Система» на действия государственного заказчика (Единой комиссии войсковой части 2444) ГУ «Пограничное ордена отечественной войны I степени управление ФСБ России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области» (далее – Единая комиссия) при размещении государственного заказа путем проведения открытого конкурса на выполнение работ по модернизации и монтажу систем наблюдения в 2010 году (2 лота).

Суть жалобы сводится к доводам, согласно которым Единой комиссией государственного заказчика нарушена процедура оценки и сопоставления конкурсных заявок. При повторной оценке и сопоставлении заявок, комиссия применила коэффициенты значимости критериев, которые не закреплены в конкурсной документации и нарушила требования законодательства о размещении заказов. В рамках рассмотрения поступившей жалобы, на основании статьи 17 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки.

В процессе рассмотрения представленных заказчиком и заявителем, документов и информации установлено следующее. Извещение о проведении открытого конкурса размещено на сайте www.zakupkigov.ru 08 июня 2010 года. Предметом заказа является выполнение работ по модернизации и монтажу систем наблюдения в 2010 году (2 лота). Источник финансирования: средства федерального бюджета. Общая начальная (максимальная) цена: лот № 1 – 1 057 841 руб.; лот № 2 – 6 572 568 руб.

Согласно протоколу вскрытия конвертов от 09.07.2010 № 105, на участие в открытом конкурсе по лоту № 1 поступило 4 заявки, по лоту № 2 – 5 заявок. В соответствии с Протоколом от 19.07.2010 № 107 рассмотрения заявок, поступивших на участие в конкурсе по лоту № 1, Единой комиссией принято решение отказать в допуске к участию в торгах ООО «Автоматика и сервис» (опись документов не подшита в том заявки); с Протоколом от 19.07.2010 № 108 по лоту № 2, заявка ООО «Группа компаний АСК» не допущена к участию в конкурсе (размер обеспечения заявки, менее установленного в извещении о проведении торгов). Протоколы оценки и сопоставления заявок от 04.08.2010 № 125, 126 содержат информацию о победителе открытого конкурса по лотам № 1, № 2 ООО «Гарант - Безопасности».

На рассмотрении дела представитель заявителя доводы жалобы поддержал в полном объеме. В процессе проведения внеплановой проверки Единой комиссией ГУ «Пограничное ордена отечественной войны I степени управление ФСБ России по

Хабаровскому краю и Еврейской автономной области» представлен мотивированный отзыв на жалобу ООО «Система», в котором приведены следующие доводы правомерности принятого аукционной комиссией решения.

Единая комиссия при оценке заявок на участие в конкурсе руководствовалась требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 № 722 «Правила оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд» (далее – Правила оценки заявок). Оценка по критерию «Сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг» производилась согласно п. 55 указанных Правил оценки заявок – значимость данного критерия суммируется со значимостью критерия «Цена контракта». Оценка заявок по критерию «Цена контракта» производилась с новой значимостью критерия - 0,7. По результатам оценки и сопоставления заявок, ООО «Гарант безопасности» получило 1 место, ООО «Система» - 2 место.

В результате анализа конкурсной документации и приложенных документов, на предмет соблюдения Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», установлено. Согласно Решению от 02.08.2010 № 123 Комиссии Хабаровского УФАС России и Предписанию от 02.08.2010 № 42, Единой комиссией войсковой части 2444 ГУ «Пограничное ордена отечественной войны I степени управление ФСБ России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области» повторно проведена процедура оценки и сопоставления заявок в соответствии с Правилами оценки заявок.

В пункте 54 указанных Правил определено, что для определения рейтинга заявки по критерию «Сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг» в конкурсной документации устанавливается единица измерения срока (периода) поставки в годах, квартала, месяцах, неделях, днях, часах. Для оценки заявок по данному критерию срок (период) поставки не устанавливается в календарных датах. В случае, если срок (период) поставки либо один из сроков (периодов) поставки устанавливается в календарной дате, такой срок (период) поставки не может применяться в целях оценки по указанному критерию.

Пунктом 55 Правил оценки заявок установлено, что в случае если конкурсная документация не соответствует требованиям, предусмотренным пунктом 54 настоящих Правил, «Оценка заявок по критерию сроки (поставки) товара, выполнения работ, оказания услуг» не проводится, а его значимость суммируется со значимостью критерия «Цена контракта». Оценка заявок производится по критерию «цена контракта» с новой значимостью этого критерия.

При проведении проверки оценки и сопоставления заявок, по критериям: «Цена контракта», «Срок предоставления гарантии качества работ», Комиссией Хабаровского УФАС России, нарушений законодательства о размещении заказов не установлено. Проверка правомерности оценки критерия «Квалификация участника конкурса», согласно ч. 3.2 ст. 60 Закона № 94-ФЗ, Комиссией Хабаровского УФАС не проводилась. Вместе с тем, Комиссия Хабаровского УФАС отмечает, что значимость критерия «Квалификация участника» составляет - 0,2, а приложение к протоколу содержит сведения о рейтинге участников: ООО

«Система» - 12; ЗАО «Эскорт-Центр» - 10; ООО «Гарант - Безопасности» - 20; ООО «ЭСС - ДВ» - 2. Определить способ проведения оценки заявок по критерию «Квалификация участника конкурса», не представляется возможным в силу положений ч. 3.2 ст. 60 Закона № 94-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Система» на действия Единой комиссии войсковой части 2444 ГУ «Пограничное ордена отечественной войны I степени управление ФСБ России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области» – необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.