

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 20 января 2014 года

В полном объеме решение изготовлено 03 февраля 2014 года

Комиссия по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области в составе:

Председатель Комиссии:-Бутенко И.В., заместитель руководителя-начальник отдела

контроля монополистической деятельности;

Члены Комиссии -Губанова Р.Ш., начальник отдела контроля органов власти;

-Лосев В.Г., ведущий специалист - эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело №05-10/115-13, возбужденное в отношении МАУ «Центр социальных инициатив» (далее МАУ «ЦСИ» по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения обращения «Центра гражданской взаимопомощи Томск» (вх. №4622 от 08.08.2013) о нарушении Управлением по делам молодёжи, физической культуре и спорту администрации Города Томска (далее – Управление), МАУ «Центр социальных инициатив» (далее - МАУ «ЦСИ») и ООО ЗСК «Игромир» антимонопольного законодательства, при заключении договора на приобретение и установку паркур-парка на нижней террасе Лагерного сада в Томске, выявлено, что договор №1430/2013 от 20.05.2013, заключенный между МАУ «ЦСИ» и ООО ЗСК «Трансвей», предметом которого являлось выполнение работ по изготовлению, доставке и монтажу паркур-парка и воркаут-парка на нижней террасе Лагерного сада города Томска, заключен без проведения публичных процедур. Таким образом, действия МАУ «ЦСИ» по заключению вышеуказанного договора содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства установленные ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции». В ходе рассмотрения

дела к участию в нём в качестве ответчика было привлечено также Управление.

В заседании комиссии представитель заявителя «ЦГВ Томск» поддержал доводы, изложенные в обращении о наличии в рассматриваемых действиях ответчиков нарушения антимонопольного законодательства.

Представитель ответчика по делу МАУ «ЦСИ» предоставил письменный отзыв и пояснил, что рассмотрение дела по признакам нарушения МАУ «ЦСИ» части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» подлежит прекращению по следующим основаниям:

1. Согласно части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия). Исходя из анализа письма ФАС России от 27.12.2011 № ИА/48801 «О применении «третьего антимонопольного пакета», направленного на формирование единообразного применения территориальными органами ФАС России положений федеральных законов, действие части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции распространено на акты, действия (бездействие) организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Закон о государственных и муниципальных услугах). В соответствии с п. 2 ст. 2 Закона о государственных и муниципальных услугах муниципальной услугой является предоставляемая органом местного самоуправления деятельность по реализации функций органа местного самоуправления (далее - орган, предоставляющий муниципальные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований. Таким образом, предоставлять муниципальные услуги могут только органы местного самоуправления. В тоже время действие Закона о государственных и муниципальных услугах распространяется также на деятельность организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг.

Согласно Методическим рекомендациям по осуществлению антимонопольного контроля предоставления государственных (муниципальных) услуг, целью которых является формирование единой правоприменительной практики антимонопольных органов в рамках рассмотрения обращений хозяйствующих субъектов, связанных с предоставлением государственных и муниципальных услуг, в соответствии с частью 2 статьи 1 и пунктом 1 статьи 4 Закона о государственных и муниципальных услугах участие организаций в предоставлении государственных и

муниципальных услуг подразумевает исключительно оказание организациями услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг. Исходя из вышеизложенного, на основании анализа Перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления администрацией Города Томска муниципальных услуг, утвержденного решением Думы Города Томска от 07.06.2011 №154, МАУ «ЦСИ» не является организацией, участвующей в предоставлении муниципальных услуг в соответствии с Законом о государственных и муниципальных услугах. Действие Закона о государственных и муниципальных услугах может распространяться на МАУ «ЦСИ» как на муниципальное учреждение, в котором размещается муниципальное задание, только при предоставлении им услуг (не муниципальных), которые включены в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, в реестр муниципальных услуг и предоставляются в электронной форме (пункт 3 статьи 1 Закона о государственных и муниципальных услугах). МАУ «ЦСИ» не оказывает услуги, предусмотренные Перечнем услуг, оказываемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежащих включению в реестры государственных или муниципальных услуг и предоставляемых в электронной форме, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 25.04.2011 №729-р, и Перечнем муниципальных услуг, оказываемых администрацией Города Томска и ее органами, утвержденным постановлением администрации Города Томска от 14.02.2012 №130. Более того, действие части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции не распространяется на акты, действия (бездействие) муниципальных учреждений, в которых размещается муниципальное задание (заказ).

Исходя из вышеизложенного, учитывая, что МАУ «ЦСИ» не является федеральным органом исполнительной власти, органом государственной власти субъектов Российской Федерации, органом местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органом или организацией, организацией, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, оно не может выступать в качестве субъекта правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. В целях выполнения работ по изготовлению, доставке и монтажу паркур - парка и воркаут - парка на нижней террасе Лагерного сада между МАУ «ЦСИ» и Обществом с ограниченной ответственностью ЗСК «Трансвей» был заключен договор от 20.05.2013 №1430/13 в порядке и на условиях, предусмотренных действующим законодательством.

Так, для обеспечения публичности, равноправия, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств в адрес МАУ «ЦСИ» были представлены коммерческие предложения ООО «ЗСК «Трансвей», ООО «СПЕКТР» и ООО «Х-Строй». Заключению данного договора также предшествовало соблюдение порядка совершения крупных сделок, предусмотренного статьей 15 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и уставом МАУ ЦСИ. Данная сделка была предварительно одобрена Наблюдательным советом учреждения. Решение об одобрении крупной сделки было принято с учетом анализа коммерческих предложений от ООО «ЗСК

«Трансвей», ООО «СПЕКТР» и ООО «Х-Строй». Коммерческое предложение от ООО ЗСК «Трансвей» содержало наиболее низкую цену, и технические характеристики конструкций паркур - парка и воркаут - парка, отвечающие требованиям к качеству и безопасности, что и явилось основанием для предварительного одобрения Наблюдательным советом МАУ ЦСИ совершения крупной сделки с ООО ЗСК «Трансвей» (протокол заседания Наблюдательного Совета МАУ «ЦСИ» от 17.05.2013 №2). Оплата работ по изготовлению, доставке и монтажу паркур - парка и воркаут -- парка на нижней террасе Лагерного сада осуществлялась МАУ «ЦСИ» за счет средств субсидии, предоставленной учреждению на основании соглашения, заключенного между МАУ «ЦСИ» и Управлением по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации Города Томска. Размещение муниципального заказа на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по изготовлению, доставке и монтажу паркур - парка и воркаут - парка на нижней террасе Лагерного сада МАУ ЦСИ не осуществлялось. Исходя из анализа положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заказ размещается только на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, и нужд бюджетных учреждений. Под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков. В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ муниципальными заказчиками выступают соответственно органы местного самоуправления, казенные учреждения и иные получатели средств местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования. Иными заказчиками выступают бюджетные учреждения при размещении ими заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг независимо от источников финансового обеспечения их исполнения. В силу статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации получателем бюджетных средств (получателем средств соответствующего бюджета) является орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств казенное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени публично-правового образования за счет средств соответствующего бюджета. Согласно Постановлению ФАС Восточно-Сибирского округа от 02.12.2011 по делу № А33-18652/2010, поскольку автономные учреждения не являются получателями бюджетных средств, не являются государственными или муниципальными заказчиками на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, соответственно их деятельность по размещению заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг не регулируется Законом о размещении заказов. Таким образом, учитывая тип учреждения, положения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных

нужд», сложившуюся судебную практику при поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг МАУ ЦСИ муниципальный заказ не размещает.

Представитель Управления, второго ответчика по делу, к заседанию комиссии предоставил письменный отзыв и полностью поддержав позицию МАУ ЦСИ, сообщил следующее. В соответствии с Положением об управлении, Управление муниципальным казенным учреждением Города Томска, образуемым для осуществления управленческих функций, с особенностями, определяющими правовой статус органа местной администрации. К числу функций, осуществляемых Управлением отнесены управленческие функции по решению вопросов в сфере обеспечения условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа, организации и осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью на территории муниципального образования «Город Томск»,

Таким образом, Управление не наделено государственными полномочиями, и соответственно не возлагало и не могло возложить на МАУ «ЦСИ» обязанности, относящиеся к государственным нуждам, и являющиеся полномочиями органов власти, в силу требований действующего законодательства и своего правового статуса как отраслевого органа администрации Города Томска.

Более того, согласно части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Перечень актов и действий (бездействия) органов местного самоуправления, нарушающих антимонопольное законодательство, определенный вышеуказанной статьей, не включает действия по возложению обязанностей, относящихся к государственным нуждам, и являющихся полномочиями органов власти на муниципальные автономные учреждения без осуществления процедуры размещения заказов.

Не содержит требования о соблюдении процедуры размещения заказа при возложении государственных нужд, являющихся полномочиями органов власти, и Федеральный закон от 21.07.2005 №94-ФЗ, который регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, и нужд заказчиков. Управление не возлагало на МАУ «ЦСИ» обязанности по изготовлению, доставке и монтажу паркур - парка и воркаут - парка на нижней террасе Лагерного сада. Между учреждением и Управлением было заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии МАУ «Центр социальных инициатив» (далее - Соглашение), предметом которого является предоставление из бюджета муниципального образования «Город Томск» Учреждению субсидии на организацию и проведение мероприятий в рамках реализации городской долгосрочной целевой программы «Молодежь Томска» на 2012- 2014 годы, утвержденной постановлением администрации Города Томска от 30.12.2011 №1566

Строительство спортивного сооружения на нижней террасе Лагерного сада

осуществлялось МАУ «ЦСИ» самостоятельно в рамках реализации мероприятий по расширению парка экстремальных видов спорта на нижней террасе Лагерного сада за счет создания зоны для занятий паркуром и воркаутом, включенных в блок №21 «Спортивно -молодежный калейдоскоп»: создание инфраструктуры и формирование материально-технической базы для реализации молодежной политики на территории города Томска вышеуказанной целевой программы. Учитывая, что Томское УФАС России не оспаривает право муниципального образования «Город Томск», предусмотренное Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ и Федеральным законом от 03.11.2006 174-ФЗ, создавать муниципальные автономные учреждения с обязательным обеспечением его финансирования, а также то, что МАУ «ЦСИ», прежде всего, создано для исполнения определенного управленческого полномочия муниципального образования «Город Томск», а именно, в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах физической культуры и спорта, работы с детьми и молодежью, у МАУ «ЦСИ» не может быть в соответствующей части отличных от муниципального образования «Город Томск» интересов в рамках финансируемой и осуществляемой самостоятельно деятельности. Более того, в силу ч. 7 ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами и уставом, путем выполнения работ, оказания услуг в сферах, указанных в части 1 данной статьи, в том числе в сферах образования, физической культуры и спорта, при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью. Предоставление Управлением МАУ «ЦСИ» субсидии на иные цели не может признаваться действием органа местного самоуправления, нарушающего положение ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции», которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, т.к. осуществление такого действия прямо предусмотрено федеральным законом. Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, определяет основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Российской Федерации. Органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. В соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальным автономным учреждениям могут предоставляться субсидии на иные цели, т.е. цели не связанные с выполнением муниципального задания (далее - целевые субсидии). Из содержания п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует, что целевые субсидии предоставляются муниципальным учреждениям в целях финансового обеспечения расходов. Порядок определения объема и условия предоставления целевых субсидий из местных бюджетов устанавливаются соответственно местной администрацией или уполномоченными органами местного самоуправления. Постановлением администрации Города Томска от 15.02.2012 №133 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидии муниципальным автономным и бюджетным учреждениям на реализацию целевых программ и субсидии муниципальным автономным и бюджетным учреждениям на укрепление материально-технической базы». Решением Думы Города Томска от 11.12.2012 №560 «О бюджете муниципального образования «Город Томск» на 2013 год и

плановый период 2014 - 2015 годов» также предусмотрены субсидии автономным учреждениям на реализацию целевых программ в рамках городской долгосрочной целевой программы «Молодежь Томска» на 2012-2014 годы в объеме 7190000 рублей. В силу статьи 50 Устава Города Томска муниципальные правовые акты (решения Думы Города Томска, постановления и распоряжения администрации Города Томска), принятые во исполнение решения вопросов местного значения на территории муниципального образования, являются обязательными для исполнения отраслевым органом администрации Города Томска. Таким образом, заключая с МАУ «ЦСИ» Соглашение, Управление осуществляло действия, предусмотренные действующим федеральным законодательством и муниципальными правовыми актами, законность которых не оспаривалась и не оспаривается. Тот факт, что денежные средства в виде субсидий, выделенные на основании постановления администрации Города Томска от 15.02.2012 №133, по своей правовой природе в полной мере совпадают с основным предметом ведения МАУ «ЦСИ», подтверждается муниципальными правовыми актами и характером их последующего освоения. Считает, что в действиях Управления не содержится признаков состава правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Представители заинтересованных лиц ООО ЗСК «Трансвей» и ООО ЗСК «Игромир» поддержали доводы ответчиков.

Изучив правовые позиции сторон, участвующих в деле и материалы дела, Комиссия установила, что Постановлением от 30.12.2011 №1566 Администрации Города Томска утверждена городская долгосрочная целевая программа «Молодёжь Томска» на 2012-2014 годы». Постановлением администрации г. Томска от 22.06.2012 №695 внесены изменения в п. 8 Перечня основных мероприятий (Приложение 1 к Постановлению от 30.12.2011 №1566 Администрации Города Томска) в части исполнителя (вместо Управления по делам молодёжи, физической культуре и спорту администрации Города Томска указано МАУ «ЦСИ») мероприятий по созданию и событийному наполнению мест, для занятия паркур, роликовыми коньками, роликовыми досками, экстремальными велосипедами (BMX) «Экстрим парк» в т.ч. приобретение фигур для парков для разных дисциплин. Источник финансирования бюджет муниципального образования «Город Томск». Согласно соглашению б/н от 01.04.2013 МАУ «ЦСИ» предоставлена целевая субсидия в 2013 году в размере 7190 000 рублей на организацию и проведение мероприятий в рамках реализации городской долгосрочной целевой программы реализацию «Молодёжь Томска».

[Согласно п. 19 ч. 1 ст. 16, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](#) к вопросам местного значения городского округа относится обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа. Мероприятия по созданию и событийному наполнению мест, для занятия паркур, роликовыми коньками, роликовыми досками, экстремальными велосипедами (BMX) «Экстрим парк», в т.ч. приобретение фигур для парков для разных дисциплин, обеспечивают условия для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа и соответственно относятся к вопросам местного значения

городского округа.

Согласно ч. 1 ст. 25 Устава Города Томска органом местного самоуправления является Администрация Города Томска - местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования «Город Томск»), п. 1.26 ст. 40 Устава г. Томска к полномочиям Администрации Города Томска относится обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа.

В силу ч. 2 ст. 18 Закона № 131-ФЗ финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

Частью 1 ст. 54 Закона №131-ФЗ установлено, что размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке предусмотренном Законом №94-ФЗ.

В соответствии с п. 2 ст. 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 94-ФЗ), обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов потребности муниципальных образований в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения, относятся к муниципальным нуждам. Таким образом, исходя из положений ст. 3 Закона №94-ФЗ, мероприятия по созданию и событийному наполнению мест, для занятия паркурком, роликовыми коньками, роликовыми досками, экстремальными велосипедами (BMX) «Экстрим парк» в т.ч. приобретение фигур для парков для разных дисциплин относятся к муниципальным нуждам и соответственно работы, по изготовлению, доставке и монтажу паркур-парка и воркаут парка могут быть выполнены только тем исполнителем, который выбран по результатам торгов.

Согласно ч. 1 ст. 72 Бюджетного Кодекса Российской Федерации размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд необходимо проводить в соответствии с нормами Закона № 94-ФЗ. При этом финансирование затрат на работы для муниципальных нужд осуществляется за счет местного бюджета на основании контракта, заключенного по результатам торгов.

Таким образом, мероприятия по обеспечению условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа и соответственно относятся к вопросам местного значения городского округа, в т.ч. выполнение работ по изготовлению, доставке и монтажу паркур-парка и воркаут парка работ по освещению улиц муниципального образования «Город Томск», должны

осуществляться на основании контракта, заключенного по правилам, предусмотренным Законом № 94-ФЗ.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального Закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно п. 7 ст. 4 Федерального Закона «О защите конкуренции» конкуренция это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономным учреждением признаётся некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Муниципальное автономное учреждение «Центр социальных инициатив», создано муниципальным образованием «Город Томск» в соответствии с постановлением Администрации Города Томска от 27.09.2011 №1054 «О создании муниципального автономного учреждения «Центр социальных инициатив».

Согласно п. 2.1 Устава МАУ «ЦСИ», Учреждение осуществляет свою деятельность в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования «Город Томск» в сферах физической культуры спорта и работы с детьми и молодежью. Согласно п. 2.2.1 Устава МАУ «ЦСИ» основными целями деятельности Учреждения является обеспечение условий для развития на территории Города Томска физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, т.е. МАУ «ЦСИ» осуществляет функции органа местного самоуправления (Администрации Города Томска) в сфере физической культуры спорта и работы с детьми и молодежью, обеспечивая условия для развития на территории Города Томска физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий. Таким образом, оценка деятельности учреждения не может быть осуществлена исключительно в рамках Закона об автономных учреждениях, без взаимосвязи с Законом о размещении заказов, Законом о защите конкуренции и Бюджетным кодексом РФ.

Из материалов дела следует, что исполнение городской долгосрочной целевой программы «Молодёжь Томска» на 2012-2014 годы» возложена на МАУ «ЦСИ» в части выполнения работ, относящиеся к потребностям муниципального образования и являющимися полномочиями местного самоуправления. МАУ «ЦСИ», являясь организацией осуществляющей функции органа местного самоуправления, заключило договор №1430\2013 от 20.05.2013 с ООО «ЗСК «Трансвей» на выполнение работ по изготовлению, доставке и монтажу паркур-парка и воркаут парка, которые относятся к вопросам местного значения городского округа и являются муниципальными нуждами, без проведения процедуры торгов. В настоящее время все обязательства сторон по договору исполнены.

Таким образом, МАУ «ЦСИ», являясь организацией осуществляющей функции органа местного самоуправления, заключив договор №1430\2013 от 20.05.2013 с ООО «ЗСК «Трансвей» на выполнение работ по изготовлению, доставке и монтажу паркур-парка и воркаут парка, которые относятся к вопросам местного значения городского округа, без проведения процедуры торгов, т. е. осуществило действия, создающие для ООО «ЗСК «Трансвей» преимущественные условия по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на рынке выполнения работ по изготовлению и установке спортивных сооружений, в т.ч. паркур-парка и воркаут парка, которые в связи с отсутствием процедуры торгов, не имели объективной возможности подать заявку и претендовать на право заключения договора, что является нарушением ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции». Указанные действия МАУ «ЦСИ» приводят к недопущению конкуренции на рынке выполнения работ по изготовлению и установке спортивных сооружений, в т.ч. паркур-парка и воркаут парка, т. е. нарушило соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке и создающее возможность для хозяйствующего субъекта в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В связи с тем, что доводы о том, что Управление по делам молодёжи физической культуре и спорту Администрации Города Томска возложило на МАУ «ЦСИ» обязанности по выполнению работ (услуг) (приобретение и установка паркур-парка на нижней террасе Лагерного сада в Томске), относящихся к государственным нуждам, в заседании Комиссии подтверждения не нашли. Определением от 20.01.2014 участие в рассмотрении дела № 05-10/115-13 Управления по делам молодёжи физической культуре и спорту Администрации Города Томска в качестве ответчика прекращено.

Основания для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотренные ч. 1 ст. 48 Закона «О защите конкуренции», отсутствуют.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать, что МАУ «Центр социальных инициатив» допущено нарушение ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции», путём заключения с ООО «ЗСК «Трансвей» договора №1430\2013 от 20.05.2013 на на выполнение работ по изготовлению, доставке и монтажу паркур-парка и воркаут парка, которые относятся к вопросам местного значения городского округа без проведения процедуры торгов.

2. Основания для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, указанные ст. 48 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», отсутствуют.

3. В связи с исполнением сторонами обязательств по договору №1430\2013 от 20.05.2013 в полном объёме предписание не выдавать.

4. Передать материалы должностному лицу, уполномоченному возбуждать дела об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

И.В. Бутенко

Р.Ш.
Губанова

Члены комиссии

В.Г. Лосев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в арбитражный суд.